

베트남의 經濟改革과 電氣通信

動向分析室 研究員 李 炯 教

최근 베트남은 4월 28부터 5월 7일에 걸쳐 호지민시에서 국제박람회를 개최하고 서방기업의 유치에 애쓰고 있다. 이번 박람회에는 우리나라 16개업체를 포함 15개국 150개업체가 참가 서방기업들의 관심을 보여주고 있다. 이러한 개방정책은 베트남 통일이후 계속된 경제개혁의 실패를 극복하기 위해 1986년에 착수한 소위 '도이·모이'정책의 일환이라고 볼 수 있다.

베트남은 우리 기업들에게 사회주의국가중 소련, 중국 다음으로 시장잠재력이 큰 시장이고 베트남측으로서도 우리나라가 자본주의국가중 일본, 싱가포르, 홍콩, 호주에 이어 5번째 주요 교역대상국이다.

이러한 베트남의 잠재적 시장가능성에 주목하여 볼 때 본고는 베트남의 경제개혁과정과 전기통신 현황을 살펴봄으로써 우리나라 전기통신산업의 대 베트남진출에 하나의 참고자료가 될 수 있을 것이다.

I. 經濟改革의 背景과 經過

1. 背景

1986년 베트남 공산당 제6회 당대회에서 보고된 내용에 기초하여 볼 때 현재의 베트남 경제상황은 전반적으로 '증산의 지체, 낮은 생산과 낮은 사업효과, 분배와 유통에 있어서의 많은 동요, 경제의 커다란 불균형의 재조정, 사회주의 생산관계의 강화의 지체, 노동인민의 생활의 커다란 곤란 등'으로 어려움을 겪고 있다. 시기별로 살펴볼 때 '1976~80년 동안에는 공업화의 전제조건이 갖추어지지 않았음에도 불구하고 성급하게 공업화를 촉진하는 정책을 채택함으로써 시대에 뒤떨어진 경제관리기구의 혁신이 지연되었으며 1981~85년 동안에는 초기단계에 있어서의 경제노선을 구체화한 제5차 당대회의 사려깊은 결론을 올바르게 실행하지 않았다'고 비판하고 있다.¹⁾

1) 崔信林, "베트남의 경제관리제도 쇄신의 배경과 내용", 「공산권경제」, 산업연구원, 1989. 12월호에서 재인용, I 장은 주로 이 논문을 참고하였음.

이러한 문제의식을 기초로 베트남 공산당은 소위 '도이·모이'라 불리는 베트남판 페레스트로이카를 1986년 6차 당대회를 기점으로 본격적으로 추진하게 되었다.

이하에서는 이러한 경제개혁을 단행하지 않을 수 없게된 상황을 올바르게 이해하기 위해서 1986년 이전의 경제개혁과정을 살펴보고 이를 기초로 소위 '도이·모이'라는 경제쇄신정책의 의미를 언급해 보도록 하겠다.

1. 經 過

1) 제 2차 5개년계획(1976~1980)

베트남 경제는 공산화 초기 소련형의 중앙집권적 계획관리제도였으나 캄보디아침공을 계기로 전시공산주의 정책으로 변질되었다. 1976~80년에 걸쳐 수행된 제 2차 5개년 계획은 ⅰ) 사회주의의 물질적·기술적 기초의 건설 및 새로운 경제구조의 초보적 基地의 형성, ⅱ) 노동인민의 물질적·문화적 생활의 개선 등을 기본목표로 한 원대한 계획이었으나 동 기간중 GNP가 년평균2~3% 감소하는 등 실패로 끝나고 말았다. 이것은 天災로 인한 농업생산의 부진, 외국원조의 감소, 전쟁으로 인한 국방비 부담의 가중 및 대외적 고립 등의 체제외적 요인과 정책상의 오류, 체제상의 결함에 기인한다고 볼 수 있는데 <表 1>은 제 2차 5개년 계획의 목표와 실적을 나타내고 있다.

이후 1979년 베트남 공산당은 ⅰ) 비사회주의 경제부문의 활용, ⅱ) 경제관리의 지방분권, ⅲ) 시장관계의 도입, ⅳ) 가격·임금의 조정을 주요내용으로 한 新經濟政策을 실시하게 되었다.

<表 1> 제2차 5개년 계획의 목표와 실적

(년평균성장률, %)

항 목	목 표	실 적
국 민 소 득	13 ~ 14	0.4
농 업 총 생 산	8 ~ 10	1.9
공 업 총 생 산	16 ~ 18	0.6

자료 : 산업연구원.

2) 제 3차 5개년계획(1981~1985)

1981년부터 본격적으로 실시된 新經濟政策은 가격·임금제도 개혁의 불철저한 시행과 보조금제도의 존속으로 인한 재정적자의 대폭적인 증대에 따른 인플레이션, 시장혼란, 급여성활자의 곤궁, 사회부패의 만연 등의 부작용에도 불구하고 <表 2>에서 볼 수 있듯이 목표치를 초과달성하는 등 큰 성과를 거두었다.

〈表 2〉 제3차 5개년계획의 목표와 실적

(년평균성장률, %)

항 목	목 표	실 적
국 민 소 득	4.5 ~ 5	6.4
농 업 총 생 산	6 ~ 7	4.9
공 업 총 생 산	4 ~ 5	9.5

자료 : 산업연구원

베트남 공산당은 이러한 경제적 성과를 바탕으로 1985년에 베트남 최초의 공식적인 경제개혁인 ‘價格·賃金·通貨制度의 改革’을 단행하여 보조금제도를 철폐하고 독립채산제를 실시하였다. 그러나 철강, 석유제품과 주택, 전기, 수도, 의료, 운임 등에 대해서 여전히 보조금제도가 유지되고 재정적자의 증대, 인플레이션의 가속화로 다시 경제개혁은 실패로 끝나고 말았다. 결국 베트남 공산당은 i) 기왕 실시된 개혁조치의 성과가 생산의 증대라는 형태로 가시화하고 있었다는 점, ii) 국제환경이 개혁을 요구하였다는 점, iii) 대중의 압력 등으로 ‘도이·모이’라는 일대 개혁조치를 취하지 않을 수 없게 되었다.

3) 1986년의 改革措置

1986년의 ‘도이·모이’(刷新) 정책은 ‘발상의 대전환’이라는 점에서 지금까지의 개혁조치와 그 성격을 달리하고 있다.²⁾ 그 주요내용은 대체로 세가지로 정리할 수 있는데 첫째, 국가의 경제관리에 있어서 중앙정부의 통일적 지도의 효력을 높이고, 지방의 각급 권력기관의 권한과 책임을 강화한다. 둘째, 국영기업의 경제관리에서는 자주성을 확대하고 손익을 자기부담시킨다. 셋째, 비국영기업의 경제관리는 家庭經濟, 公私合營企業, 民族工業資本家를 포함한 私營經濟 등의 형태로의 발전을 장려한다는 내용으로 되어있다.

2) 이 개혁조치는 경제·사회·정치·외교·이데올로기 등 모든 분야를 포함한 포괄적인 쇄신을 위한 임무와 전략을 제기했다. 우선 경제분야에서는 국영기업의 평가지표로 주요 생산물의 양과 질, 상품판매고, 국가예산에의 납입액의 3가지로 축소되어 기업의 자주권이 확대되었다. 농업에서는 정치국 10호 결의로 완전한 농가청부제를 도입하였고 대외관계에서는 외자법을 공포하여 서방측과의 협력확대를 도모하였다. 이데올로기의 분야에서는 공산주의에의 과도기는 장기에 걸친 것으로 동기간은 가족경영, 개인경영, 자본주의 경영등의 비사회주의부문도 사회발전에 기여하는 것으로서 장려되었다. 정치분야에서는 민주화가 진전되어 당과 정부에 대한 비판도 어느정도 자유롭게 되었다.

이러한 개혁조치의 결과로 많은 부작용에도 불구하고 인플레이션율의 진정과 식량 증산의 성공이라는 가시적인 성과를 거둠으로써 일단 개혁조치는 성공을 거두었다고 볼 수 있다.

먼저 인플레이션율을 보면 86년 600%, 87년 400%, 88년 480%, 89년에 들어와서는 소비자물가지수로 볼 때 1/4분기에 약 130% 정도였던 것이 2/4분기에는 50% 정도로 하락하기 시작함으로써 물가억제에 어느 정도 성공한 것으로 보인다. 또한 기본적인 수요(basic needs)에 대한 재정적 압박이 심각하지만 1989년의 풍작과 농민에 대한 개선된 가격인센티브제도, 지역간 상업의 제한철폐로 식량문제도 해결되었다.³⁾

이외에 베트남당국은 심각한 외환부족을 해결하기 위해서 1990년을 '베트남 방문의 해'로 정하고 적극적인 관광객유치에 나서 상당한 성과를 거두었다. 1988년도에 4만명의 관광객을 유치, 5700만 달러의 외화를 가득했고 1989년도에는 6만명으로 증가하였다. 1990년도에는 10만명선, 1995년도에는 50만명으로 증대시킬 계획이다.⁴⁾

II. 電氣通信 現況

1. 電氣通信의 歷史

베트남의 전기통신의 역사는 1929년에 프랑스의 CSF (La Compagnie des Telegraphiques sans Fils)가 무선에 의한 대외통신의 운영권을 획득하고 이에 따라 기존의 국제해저케이블을 운영하고 있었던 Eastern Extension Australasia & China Telegraph Co.를 대신하여 국제전기통신업무를 제공하였다. 1954년 텔·베트남 회사(정부가 과반수의 주식을 소유, 나머지는 프랑스)를 설립하고 국제전기통신업무를 운영하였고 1963년에 베트남정부는 텔·베트남회사를 접수하고 국영형태의 일원운영 체제를 확립하였다. 이후 북부에 베트남인민공화국이 수립되고 1976년 전쟁에서 승리한 후 통일 베트남하에서 전후복구사업과 경제개발계획의 일환으로 전기통신설비확충에 착수하게 된다.

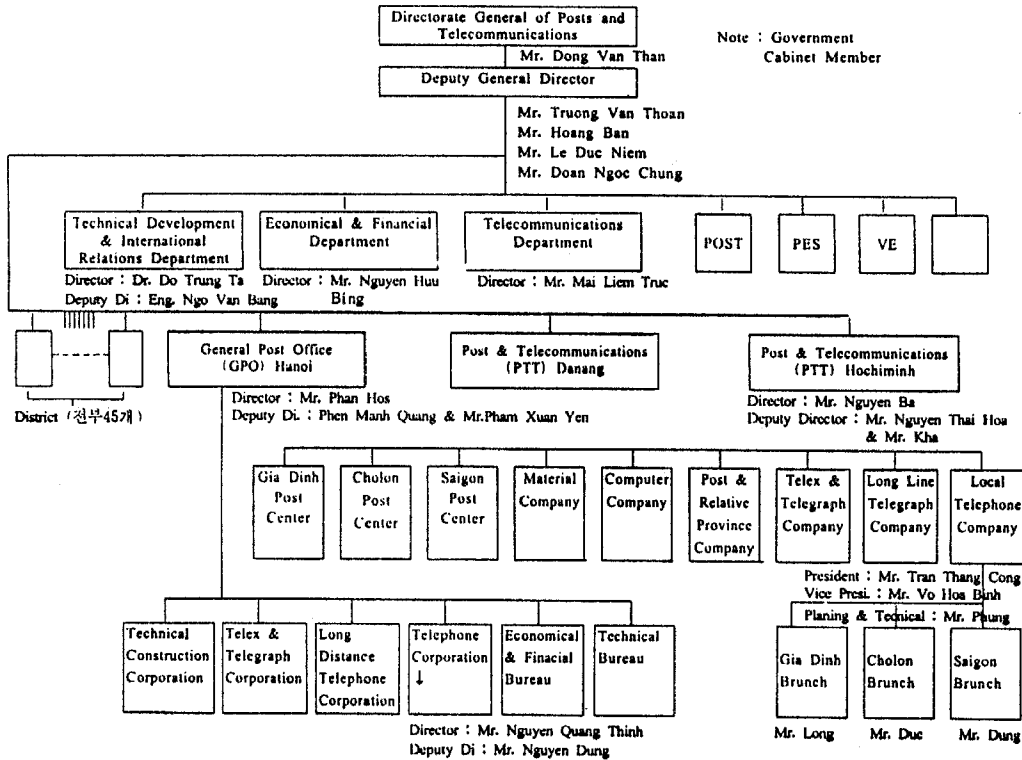
3) Adrian Wood, "Deceleration of inflation with acceleration of price reform : Vietnam's remarkable recent experience", Cambridge Journal of Economics, 1989, volume 13, p. 565.

4) Far Eastern Economic Review, 1990. 1.18, p. 44.

2. 電氣通信 組織 및 現況

현재 베트남의 전기통신 주관청은 각료평의회에 직속된 형태의 우전총국(Direction Generale des Postes et Telecommunications du Vietnam , DGPT)이고 여기서 우편과 전기통신 업무를 관할하고 있다. 이 우전총국의 조직은 [圖 1]에서 보는 바와 같은데 이것은 1988년에 개정된 것으로서 하노이에서는 Corporation , 호지민시에서는 Company 라고 표현하고 있다. 직할기관은 45개이고 그 산하에 500개 현을 두고 현은 8,000개 구역을 관리한다.

[圖 1] DGPT 의 조직도



자료 : 「國際電氣通信連合と 日本」, 1990. 2

이하 동일

주 : District 의 Director 는 전원이 동일서열인데 하노이, 호지민, 다낭의 원조를 받는다.

전기통신부문은 베트남 통일이후 거의 정체상태에 있으며 전화의 보급율도 아주 낮고 설비도 노후화 되었다. <表 3>은 베트남의 전화보급율을 나타내고 있으며 이는 동구

〈表 3〉 전화보급률

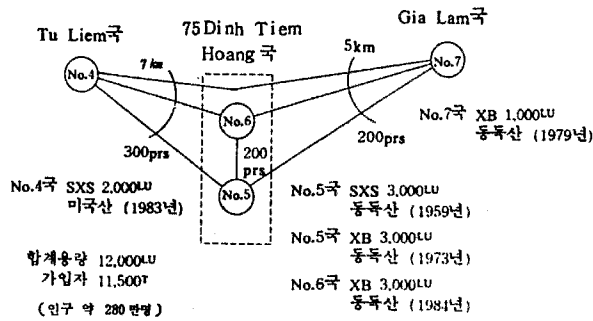
(100명당)

전	국	0.18
도	시	0.5 ~ 1.0
지	방	0.02 ~ 0.03

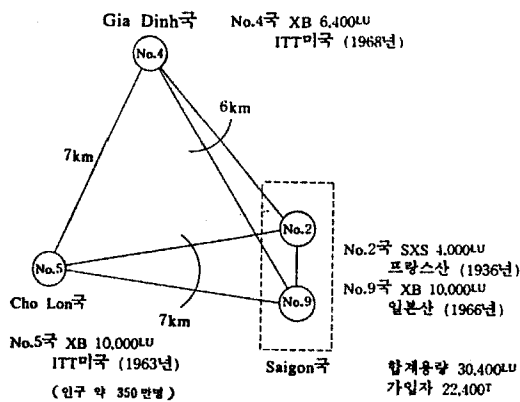
권 국가들과 비교해 볼 때 크게 낮은 수준이다.⁵⁾ 시외회선도 대부분이 裸線으로 단파이며 일부 VHF, UHF, 약간의 마이크로 회선을 갖고 있으나 회선품질과 안정성에 문제가 많다.

하노이시 및 호지민시의 전기통신설비는 [圖 2], [圖 3]에 나타난 바와 같이 동독제를 중심으로 미국, 일본, 프랑스제 순으로 설치되어 있다.

[圖 2] 하노이시 전화국 구성



[圖 3] 호지민시 전화국 구성



5) 참고로 100인당 전화회선수를 보면 루마니아 7.5, 폴란드 8, 소련 9.7, 헝가리 8.4, 동독 23.3 등이다. 자세한 내용은 「통신정책동향」21호 참조.

시의전송방식으로는 단파(HF)방식, 마이크로웨이브방식, 위성통신방식 등이 있는데 최근 프랑스, 스웨덴, 일본 등으로 부터 새로운 설비를 도입하였다. 시내요금체계 및 서비스번호는 1988년 11월 <表 4>, <表 5>에 나타난 바와 같다.

<表 4> 요금제도

정 부 기 관	150 도수까지	11,500 동(Dong)
	150 도수초과	80 동 / 1 도수
일 반 가 입 자	150 도수까지	40,000 동(Dong)
	150 도수초과	150 동 / 1 도수

(1989년 현재, 1 동 = \$ 3,700)

<表 5> 전화서비스 번호

10	Toll Board(Domestic long line)	15	Repair
12	Information Center	17	Fire & Police
13	Toll Board(International)	18	Hospital
14	Trouble Center(near future)*		
* 고장신고(현재)			
	2 국 22222	4 국 44444	
	9 국 99999	5 국 55555	

3. 電氣通信網 擴充計劃

먼저 하노이시는 현재 3개의 전화국과 5대의 교환기시스템이 가동하고 있는데 1990~1995년간 프랑스 알카텔사로부터 설비를 도입하여 9개 전화국(24,750단자)을 확충할 계획이다. 한편 호지민시는 3개 전화국과 4대의 교환기 시스템이 가동하고 있으며 1990~1995년간 13개 전화국(53,000단자, 알카텔과 지멘스로 부터 도입)으로 확충할 예정이다.⁶⁾

하노이-호지민의 1,800km 시외전송로는 현재 단파무선, 나선방송, 위성국 등으로

6) 최근 캐나다 Mitel 의 방글라데시 독점공급자인 Gulf Bangladesh Associate 는 천만달러 상당의 아날로그 SX 시리즈 PBX 의 판매를 계획하고 있다. 자세한 내용은 Pyramid Research, 1989. 9, p.17.

연결되어 있지만 양호한 상태는 아니다. 이 시외전송로의 건설은 베트남의 숙원사업이기 때문에 디지털마이크로 시스템이나 광시스템을 원하고 있다. 참여업체를 보면 일본은 각종 규제로 열세이고 이탈리아의 마르코니사가 유력하며 수백 km의 근거리 마이크로시스템은 오스트리아가 유력하다.

위성통신분야에서는 하노이, 호지민시에 설치되어 있었던 Sputnik에 의해 모스크바, 체코를 경유하여 미국, 유럽, 아프리카 등에 접속하였으나 불충분하여 1987년 오스트리아의 원조로 Intelsat을 경유한 표준 B국을 호지민시에 개국하였다. 또 1989년 8월 호지민시에 표준 A국, 동년 12월 하노이시에 표준 A를 개국하고 1990년에 다낭시에 표준 B를 개국할 예정이고 하노이, 호지민, 다낭의 국내접속에도 이용할 계획이다.”

Ⅲ. 展 望

베트남 경제개혁의 전망에 관하여 낙관론과 비관론이 교차되고 있는 가운데 대체로 낙관적인 전망이 우세하다고 볼 수 있다. 비관론을 주장하는 논자들은 ⅰ) 외환부족, ⅱ) 낮은 가동률, 재고의 누적 등으로 국영기업의 80% 이상이 적자를 기록하고 있다는 점, ⅲ) 값싼 외국상품(주로 중국)의 범람과 이로 인한 실업증대 등을 들고 있다.⁷⁾ 그러나 동구권 국가들이나 개발도상국 등에서 흔히 나타나는 고질적인 병폐인 급격한 물가 상승이 1989년에 들어오면서 5% 이내로 억제되고, 1988년도의 5.8%의 국민소득 증대, 공업 및 농업의 총생산이 각각 9%, 4.1% 증대하였다. 대외적인 상황도 사회주의권의 개혁조류, 동·서 양진영의 우호적인 분위기 등으로 유리하게 작용할 것으로 전망된다.

이러한 낙관적인 전망을 전제로 할 때 베트남당국의 사회하부구조에 대한 투자가 증대될 것으로 예상할 수 있으며 이에 따라 전기통신망 확충을 위한 투자도 계속 증대될 것으로 보인다.

한국과의 특수한 역사적 경험을 갖고 있는 관계로 우리기업이 진출하는 데에는 여러 가지 어려움이 있다고 보여지나 최근 베트남당국의 우호적인 자세로 보아 진출 가능성(특히 TDX의 수출가능성)을 적극적으로 검토해 보는 것이 바람직할 것 같다.

7) 국제통신분야는 베트남의 DGPT와 호주의 OTC 간에 OTC가 설비를 제공하는 대신 국제 통화요금을 징수하는 형태의 계약을 체결하였다. Pyramid Research, 1989. 5, p.7 참조.

8) Far Eastern Economic Review, 1989. 7, p.86~87.