

- [2] Bnetza, Press Release: Federal Network Agency lowers mobile network termination fees by about 10 per cent, 2007. 11. 30
- [3] Communications Market Analysis, Germany, 2006. 9
- [4] Ovum, France: ARCEP proposes further mobile termination rate cuts, 2007. 7. 25
- [5] _____, Germany: Bnetza cuts mobile termination rates, 2007. 12. 5

APEC 정보통신장관회의의 주요 논의 내용 발전 동향

정보통신협력연구실 주임연구원 백지원
(T. 570-4416, jwpaik@kisdi.re.kr)

1. 개요

APEC 정보통신장관회의(APEC Ministerial Meeting of the Telecommunications and Information Industry: TELMIN)는 APEC내 정보통신 분야를 논하는 정보통신실무그룹(Telecommunications and Information Working Group: TEL)의 상위 회의체로 아시아 태평양 지역내 경제적 역동성과 공동체 의식 증진을 활동 목적으로 하는 APEC에 정보통신 분야의 활동을 통해 기여하는 장관급 회의이다.

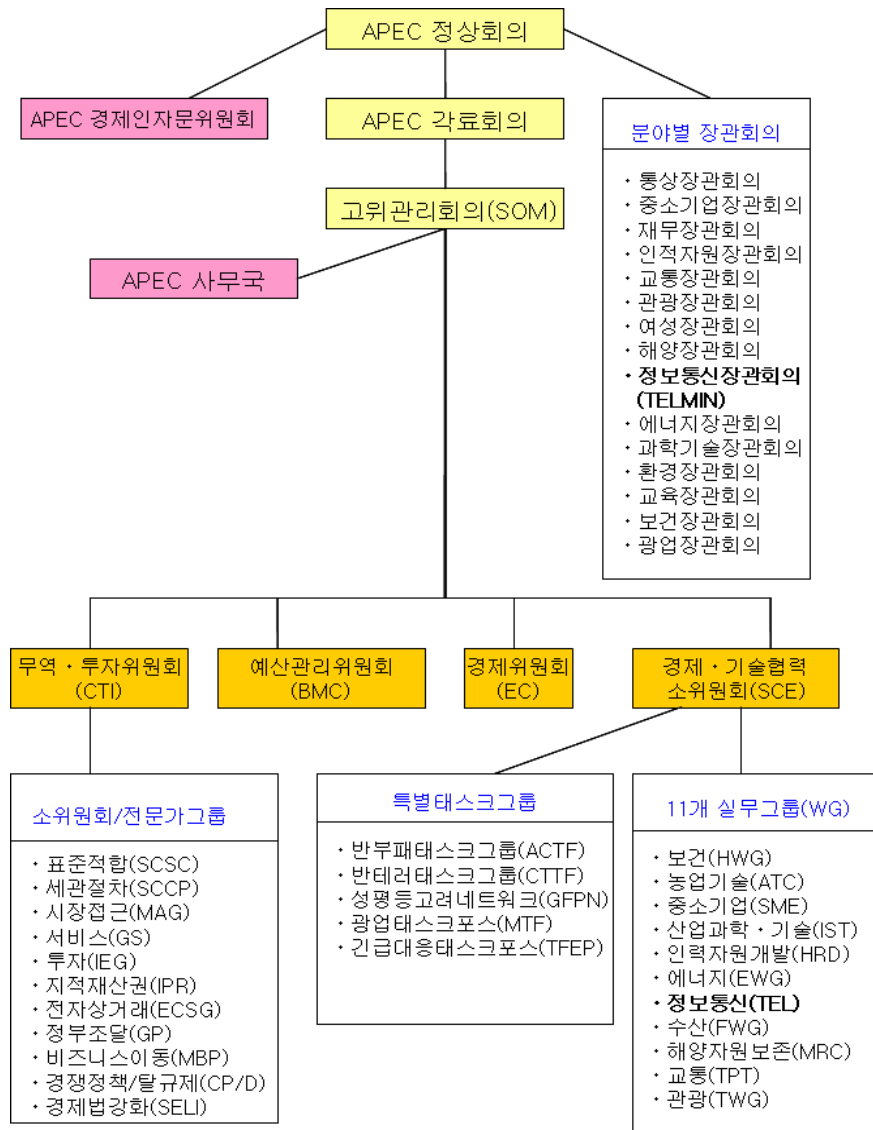
APEC은 출발점에서부터 점진적이고 신축적인 협력체제를 형성하여 회원체의 정치·경제·문화적인 다양성과 자발성을 존중하는 느슨한 형태의 통합을 지향했다. APEC이 '회원 경제체(Member Economies)' 또는 '회원체'라는 특수한 명칭을 사용하는 것은 지역내 무역 자유화를 위한 경제협력에 집중하고, 다른 정치사회적 통합을 지향하지 않는다는 점에서 이해할 수 있다. APEC은 "무역투자 자유화 및 원활화(Trade Investment Liberalization and Facilitation: TILF)"와 "경제기술협력 및 발전(ECONomic and TECHnical cooperation: ECOTECH)"이라는 구체적인 실천 목표 하에 지속적인 지역 및 세계발전이라는 공동의 목표를 달성하기 위한 활동을 전개하고 있고 이를 위한 정보통신 분야 활동을 TEL이 맡고 있다. TELMIN은, (그림 1)에서 볼 수 있듯이 APEC 정상회의의 직속 회의체로 TEL의 실무적인 활동을 통해 APEC 목표에 효과적으로 기여하기 위한 목적으로 2~3년에 한번 씩 개최함으로써 TEL의 활동을 점검하고 향후 활동 방향을 제시하고 있다.

오늘날 APEC은 세계 인구의 41%¹⁾를 차지하고 2006년 기준, APEC 경제체는 세계 총생

1) www.apec.org 참조.

산의 56%, 총교역량의 49%를 점유하는 최대의 지역협력체²⁾인 점과 APEC 역내 IT 산업이 실질 GDP 성장에 꾸준히 기여해 오고 있다는 점에서 TELMIN 논의 내용과 그 성과는 APEC 역내 경제체뿐만 아니라 기타 국제무대 및 세계 IT 시장에 시사하는 바가 크다.

(그림 1) APEC 회의체 구성도



2) The World Bank and the APEC Region Trade and Investment 2006.

2. 본론

가. APEC 정보통신실무그룹(TEL)과 정보통신장관회의(TELMIN) 개요

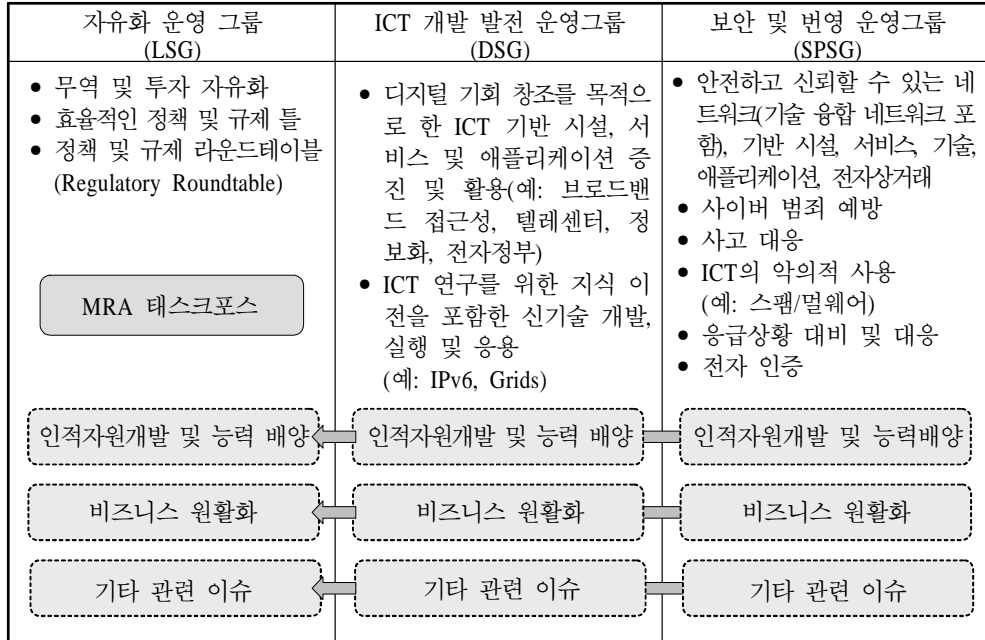
APEC TEL은 1990년 5월 미국을 초대 의장회원체로 통신실무그룹(Telecommunication Working Group)으로 창설되었다가 정보사회로 이행하려는 시대의 가치를 반영한 명칭인 정보통신실무그룹(Telecommunications and Information Working Group: TEL)으로 2001년 변경되어 현재까지도 이 명칭을 사용하고 있다. TEL은 아시아·태평양 지역내 정보통신 분야의 무역·투자 자유화 및 원활화, 경제기술협력 발전을 위한 논의를 주도하는 실무그룹으로서 인적자원개발, 기술이전 및 역내 협력, 산업시찰 등의 기회 확대, 그리고 정보통신기술 표준 관련 활동에 중점을 두기로 1990년 제1차 TEL회의에서 합의하였고 1990년대 중순부터 세계 IT 환경 변화에 발맞추어 아·태 정보통신인프라(Asia Pacific Information Infrastructure: APII) 구축을 통한 아시아·태평양 정보사회(Asia Pacific Information Society: APIS) 구현이라는 구체적인 비전을 갖고 활동해 왔다.

APEC TEL은 최근 2007년 초 구조개편³⁾을 통해 무역·투자 자유화, 비즈니스 원활화, 그리고 경제·기술 협력이라는 3개의 APEC 주요 활동 목적에 맞추어 기존의 자유화(Liberalization Steering Group: LSG), 비즈니스원활화(Business Facilitation Steering Group: BFSG), 개발협력(Development Cooperation Steering Group: DCSG), 인적자원개발(Human Resource Development Steering Group: HRDSG)의 4개 운영그룹을 자유화(LSG), ICT 개발·발전(ICT Development & Advancement Steering Group: DSG), 보안 및 번영(Security & Prosperity Steering Group: SPSG)의 3개의 운영그룹으로 [그림 2]와 같이 개편하여 활동을 전개하고 있다. 이는 궁극적으로 아·태 정보사회 건설을 지향하고 아·태 지역에 정보통신기반을 구축·고도화하여, 21세기형 가치창출을 이끌어내는 기술과 정책을 마련하기 위한 실제적인 노력의 장으로 발전된 TEL의 모습으로 거듭난 것이라고 할 수 있다.

APEC TELMIN은 지난 '94년 11월 인도네시아 보고르에서 개최된 APEC 정상회의시, 우리나라 대통령이 제안하여 창설된 회의로 각 회원체내 정보통신부 장관이 참가하고 2~3년 주기로 개최된다. APEC 회원경제체의 장관 및 민간 정보통신업계 대표들이 참석하는 본 회의는 '95년 5월 한국 서울에서 제1차 장관회의가 개최된 후 가장 최근인 2005년 페루 리마에서 제6차 APEC TELMIN이 개최되었다.

3) APEC TEL 구조개편 및 각 운영그룹 활동에 대한 자세한 내용은 백지원, "APEC 정보통신실무그룹 구조 개편", 정보통신정책 제18권 9호 통권 393호 참조.

(그림 2) 새로운 APEC TEL 구조



<표 1> APEC TELMIN 역대 개최지

1차	한국 서울	1995. 5. 29~30
2차	호주 골드코스트	1996. 9. 5~6
3차	싱가포르	1998. 6. 3~5
4차	멕시코 칸쿤	2000. 5. 24~26
5차	중국 상해	2002. 5. 29~30
6차	페루 리마	2005. 6. 1~3
7차	태국 방콕	2008. 4월 예정

나. TELMIN 주요 논의 내용 변화 추이

TELMIN은 지난 1995년 제1차 회의 이후 13년째에 접어들었다. 그간 IT 시장 환경은 급변하였고 APEC 역내 경제체의 IT 수준 또한 많은 발전이 있었다. 이에 따라, APEC TEL 논의 의제도 당시대의 IT 환경에 맞는 이슈들이 주요하게 다루어졌었다.

<표 2>에서 보면 제1차 TELMIN을 통해 우리나라는 APII의 개념을 소개하였는데 이는

APEC 회원체들의 정보통신기반구조를 확충하고 고도화하며, 회원체간의 자유로운 연동을 추진하여 APEC을 하나로 연결하는 역내의 초고속정보통신망을 구축하고, 자유롭고 신속한 정보에의 접근 및 이용을 촉진하기 위한 APEC 회원체 간 협력체계(cooperative framework)로 그 시작점에서부터 아·태지역의 산업고도화와 무역 및 투자 자유화를 지원함으로써 회원체 복지의 균형적 향상 및 공동번영에 기여하고 회원체 간의 시간적·공간적 장벽을 제거하는 핵심적인 역할을 담당할 것으로 기대되었다. 즉, 취약한 정보통신기반 구조를 고도화하여 역내의 교역 활성화를 통해 '경제공동체'를 건설한다는 APEC의 목표를 실현하기 위해 APII 구축이 아·태 지역의 핵심적인 기반이 되어 회원체 간의 협력체계로 기능한다는 것이다. 1996년 제2차 TELMIN 회의때까지만 해도 APII의 이행을 위한 활동이 전개되면서 무엇보다도 역내 회원체간 기반격차 해소를 위한 협력을 TEL의 주요 과제로 삼았다.

제3차 TELMIN회의 개최 무렵에 와서 통신·방송의 융합 문제에 따른 규제정책 및 공정 상호접속 방안연구를 TEL내에서 주요하게 다루게 되어 2000년부터 APEC 정보통신장관회의를 통해 증대되고 있는 융합 현상과 그 파급효과, 산업계 및 민간 부문의 참여 확대, 여타 국제기구와의 협력 강화와 보다 효율적이며 회원경제체들의 다양한 요구에 부응할 수 있는 능력을 키우기 위한 TEL의 노력이 강조되면서 APEC TEL내 정보사회 구현이라는 비전이 구체화되었고 APII를 통한 APIS로의 이행을 목표로 TEL 활동이 재정립되었다.

〈표 2〉 TELMIN 주요 논의 내용

TELMIN	주요 논의 내용
TELMIN1 (한국 서울, '95. 5)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울 선언문(Seoul Declaration for the Asia Pacific Information Infrastructure) <ul style="list-style-type: none"> - APII 5대 목표 <ul style="list-style-type: none"> • 상호 접속되고 연동 가능한 역내 통신기반구조의 건설과 확대 • 정보통신기반구조 개발을 위한 회원 경제체 간 기술협력의 장려 • 정보의 자유롭고 효율적인 유통 촉진 • 인력자원의 교환과 개발의 추진 • APII 발전에 부합되는 정책 및 규제환경의 창출 - APII 10대 핵심원칙 <ul style="list-style-type: none"> • 선진회원체와 개도회원체의 격차 해소, 문화/언어적 다양성의 촉진 등 APII 추진을 위한 10가지 협력원칙 채택 ○ 장관회의 공동발표문(Joint Statement) <ul style="list-style-type: none"> - APII 목표 실현을 위해 협력분야를 확인하고 구체적 실천계획 추진에 관한 회원체 장관들의 의지 천명 - 5대 협력분야 <ul style="list-style-type: none"> • 기술, 통신망, 내용/정보 및 응용, 인력자원의 개발, 정책 및 규제

TELMIN	주요 논의 내용
<p>TELMIN2 (호주 골드코스트, 1996. 9)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 골드코스트 선언문(Gold Coast Declaration) <ul style="list-style-type: none"> - 서울 제 1차 장관회의에서 합의된 APII 5대 목표 및 10대 원칙에 근거하여 APII 실현을 위한 실천계획 및 선·후발회원체간 정보통신 기반격차 해소를 위한 개발협력 강화 <ul style="list-style-type: none"> • 한국이 제안한 APII 협력센터 설립, APII 과급효과 연구 프로젝트의 추진 지지 - 통신서비스 시장에 대한 진입제한의 점진적 완화 등 무역·투자 자유화를 위한 공동 실행계획 승인 <ul style="list-style-type: none"> • 선·후발회원체간 개발격차 해소를 위한 기술이전 등 역내 협력방안 및 인력자원개발 추진 ○ 장관 공동성명(Joint Statement) <ul style="list-style-type: none"> - 제 1차 장관회의 개최 이후 APII 진전을 위한 한국정부의 노력을 치하하고 APII의 지속적인 추진과 2010/2020까지 통신분야 무역투자의 자유화 실현 및 개발협력의 강화를 결의
<p>TELMIN3 (싱가포르, '98. 6)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 싱가포르 선언문(Singapore Declaration) <ul style="list-style-type: none"> - 전자상거래 개발과 이용촉진을 위한 역내 협력 강화 - 정보통신기기 상호인정약정(MRA) 시행선언문 채택 <ul style="list-style-type: none"> • 회원경제체 간 정보통신기기 형식승인 절차 간소화 - 아·태 정보화사회의 조기구현을 위한 경제기술협력 강화 - 통신·방송 융합에 따른 규제정책 및 공정 상호접속 방안연구 등
<p>TELMIN4 (멕시코 칸쿤, 2000. 5)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 칸쿤 선언문(Cancun Declaration) <ul style="list-style-type: none"> - 역내 정보격차 해소를 위해 정보통신 인프라 개선 및 접근 기회 제고를 위한 정부와 민간 산업계간의 협력 확대 - 태평양 횡단 인터넷 회선 사용료의 공평 분담(아시아 대북미지역간)에 관한 기본 원칙 합의 <ul style="list-style-type: none"> • 아시아·호주 지역 인터넷사업자(ISP)들이 100% 부담하던 관행에서 사용량(traffic volume)에 입각한 상호 부담체제 마련
<p>TELMIN5 (중국 상해, '02. 5)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상해 선언문(Shanghai Declaration) <ul style="list-style-type: none"> - 제 9차 APEC 정상회의(2010년 10월 상해)의 지시사항 이행 <ul style="list-style-type: none"> • 역내 무역 투자 원활화 및 경제 기술 협력 강화를 위한 e-APEC 전략추진 등 - 초고속 인터넷 등 아·태 정보통신 인프라 고도화 및 정보사회 조기 구현을 위한 기술협력 강화 - 경제 효율성 제고 및 Digital Life 구현을 위한 전자상거래, 전자정부 등 IT 응용프로그램 확산 - 역내 정보통신인프라보호 및 IT기술의 불법 남용 방지를 위한 역내 협력강화
<p>TELMIN6 (페루 리마, 2005. 6)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 리마 선언문(Lima Declaration) <ul style="list-style-type: none"> - 사이버 범죄 및 테러를 막기 위해 유엔결의안과 국제법에 따른 포괄적인 법 제정의 촉구, 네트워크 안보를 강화하기로 협의 - 보고르 선언의 재확인 및 정보통신의 기술발전과 서비스 확충, 정보교환을 위한 정책적 발전을 도모 - 정보통신 시설의 적합성 평가 절차에 대한 TEL의 가이드라인 확정 - 아시아 태평양 지역의 정보통신 접근을 확대

APEC의 목표를 중심으로 TEL은 IT 산업의 무역·투자 자유화와 정보격차 해소를 위한 인적자원개발 관련 논의를 기반으로 시대의 변화에 따라 정보화에 따른 역기능에 대한 논의의 비중이 커졌다. 이를 증명하듯 지난 2007년 초 TEL의 구조 개혁을 통해 기존에 비즈니스 원활화 운영그룹내에서 다루던 정보보호 이슈를 별도로 부각시켜 '보안 및 번영 운영그룹 (SPSG)'으로 승격시켜 현재는 TEL내 프로젝트 및 OECD 등 기타 국제기구와의 협력 관계가 가장 활발히 이루어지고 있는 운영그룹 중 하나이다.

3. 결 어

제7차 APEC 정보통신장관회의는 '디지털 번영-도전을 성과로의 전환'이라는 주제하에 올해 4월 태국 방콕에서 열릴 계획이다. APEC 역내 인터넷의 안정적인 환경을 확보하고 디지털 번영을 이룩하자는 배경으로 TELMIN7의 주제가 선정되었고 현재 TEL내에 직면하고 있는 과제인 보편적 서비스, 융합 시대에 대응하기 위한 규제 프레임워크, 정보보호, 인적자원 개발 등의 소주제 선정에 대한 논의가 진행되고 있다.

우리나라는 총 교역의 68.2%, 對 한국 투자건수의 71.1% 및 투자액의 61.4%를 APEC 회원경제체에 의존⁴⁾하고 있으며 APEC 내에서 우리나라는 IT강국으로 분류되어 우리나라 정보통신 논의에서 APEC TEL은 떼려야 뗄 수 없는 관계이다. 우리나라는 향후 IT 논의 방향을 다가올 TELMIN 회의를 통해 제시할 수 있는 기회로 활용할 것으로 기대한다.

참고자료:

- [1] <http://www.apectelwg.org>
- [2] <http://www.apec.org>
- [3] KISDI, APII협력센터, "APEC내 주요 선언문 및 이니셔티브", 기타자료 2002, 2002. 12.
- [4] 백지원, APEC 정보통신실무그룹 구조 개편, 정보통신정책 제 18권 9호 통권 393호

4) 대외경제정책연구원, "차기정부 대외경제정책의 방향과 과제", 2007. 11.