

중국의 전자정보정책 동향

— 《전자정보산업 조정 및 진흥규획》을 중심으로 —

이강규*

1. 개요

2009년 2월 18일 중국 국무원은 10대 산업 진흥계획의 일환으로 원자바오 총리 주재로 진행된 상무회의에서 ‘전자정보산업 진흥계획’안을 심의·통과시켰었다.¹⁾ 이제까지는 주로 언론보도를 통하여 내용이 부분적으로만 알려진 상태였으나, 금번 공업정보화부의 발표를 통하여 공식적으로 확인되었다고 볼 수 있다. 이번 발표는 10대 산업 진흥계획에 따라 각 부처들이 발표 중인 세칙(細則)의 성격을 가진다.

본고에서는 이번 중국 공업정보화부가 발표한 《전자정보산업 조정 및 진흥규획(电子信息产业调整和振兴规划)》(이하 《규획》²⁾)의 내용을 중심으로 향후 중국 정부의 IT관련 정책에 대해 개략적으로 살펴보고자 한다.

* 정보통신정책연구원 방송통신협력연구실 연구원, (02)570-4214, kkyulee@kisdi.re.kr

1) 10대 진흥 사업은 철강, 자동차, 선박, 석유화학, 경공업, 방직업, 비철금속, 장비제조, 전자정보 및 물류업으로 사실상 산업 전반을 대상으로 하고 있다.

2) 중국에서 ‘계획’은 보다 구체적인 실행 방식을 의미하는 반면에, ‘규획’은 보다 장기적인 방향성을 제시하는 성격이 강하다.

2. 《전자정보산업 조정 및 진흥규획》의 주요 내용

(1) 중국 전자정보산업의 현황

전자정보산업의 매출액은 2001~2007년 기간에 연평균 28% 증가했으며 2008년에는 그 액수가 약 6.3조 위안에 달했다. 한편, 2008년 산업 전체 생산액은 1.5조 위안으로 GDP에서 차지하는 비중이 5%에 달했으며 수출액도 5,218억 달러로 산업 전체 수출액의 36.5%를 차지했다. 그러나 국제금융위기의 여파로 2008년 하반기부터는 성장속도와 매출이 크게 감소하고 있는 상황이다.

(2) 기본원칙과 목표

《규획》은 2009년부터 2011년까지의 기간에 걸친 중국의 전자정보산업에 대한 정책기본방향을 담고 있으며 기본적인 원칙은 다음과 같다.

첫째, 해외시장에 있어서 수요의 급감과 전 세계 IT산업의 조정 국면에 대응하여 적극적인 조치를 취함으로써 안정적인 성장을 도모한다. 아울러 핵심 분야에 집중하여 전자정보산업의 구조조정을 촉진하고, 질적 효율성을 추구하는 발전 모델로 산업 구조를 전환한다.

둘째, 시장 운영과 정부 지도를 조화롭게 결합시킨다. 시장이 자원의 배분이라는 기본 역할을 수행하고 투자 및 대출 환경을 개선할 수 있도록 한다. 구체적으로 핵심 기업을 육성하고 중소형 창신형기업(创新型企業)을 지원하며, 산업의 건강한 발전을 촉진시킨다. 아울러 재정 및 세무를 확대하고 금융정책지원을 강화하며, 집적회로, 신형 디스플레이, 소프트웨어 등 핵심 산업의 자주발전능력을 함양한다.

셋째, 자주창신(自主创新)³⁾과 국제협력을 접목시킨다. 자주창신을 추진하여 응용기

3) 자주창신(自主创新)이란 자체적인 산업기술 개발을 통하여 기술자립을 달성하겠다는 것을 말하는데, 중국의 제11차 5개년 발전계획(일명 《11·5규획》)에서 중국현실에 맞는 장기적이며 독자적인 경제발전 모델의 핵심으로 자주품패(自主品牌, 자체 브랜드 제품 육성)와 함께 제기되었다.

술을 발전시키고 세계적인 전자정보제조업과 서비스업의 국내 이전을 적극 유도한다. 아울러 외국자본의 이용수준을 높이고 기업의 해외진출공간을 확대하여 전자정보산업의 국제 분업에 있어서 중국 기업들의 위상을 제고한다.

기본 원칙에 따른 목표는 크게 양적 성장과 질적 개선으로 요약될 수 있는데, 다음과 같은 내용을 담고 있다. 즉, 먼저 성장 촉진과 안정적 성장 확보에 노력한다. 향후 3년간 전자정보산업 관련 매출액의 안정적 성장을 확보하여 GDP 성장에 대한 전자정보산업의 기여도가 최소 0.7% 이상이 되도록 한다. 이에 따라 새로운 일자리를 150만개 이상 창출하고, 그 중에서도 대학생 취업자 수가 약 100만 명가량 증가될 수 있도록 한다. 또한, 대외무역에 있어서 수출 안정을 유지한다. 신형 전자정보산업제품과 관련하여 서비스 육성에 주력하고 정보기술의 응용을 통해 전통산업의 개조가 효과적으로 이루어질 수 있도록 하며, 정보화 및 산업화의 융합이 더욱 진전되도록 노력한다.

또한, 기업의 구조조정과 체질 혁신에 있어서 성과를 거두도록 하고 핵심기업의 국제경쟁력을 높이며 자체 브랜드의 시장 영향력도 확대될 수 있도록 한다. 덧붙여, 전자정보산업 매출액에서 소프트웨어와 정보서비스가 차지하는 비중을 12%에서 15%로 높이도록 한다. 전자정보 가공무역의 업그레이드와 가공무역기업의 산업사슬 확장 및 국내산업의 업그레이드를 장려한다. 나아가 국제적 영향력을 갖추면서도 뚜렷한 특색을 지닌 산업 클러스터를 형성할 수 있도록 한다. 산업혁신시스템 정비, 핵심기술 개발, 차세대 이동통신, 차세대 인터넷, 디지털 방송 등이 새로운 성장 포인트가 될 수 있도록 하고 산업발전모델의 변화에도 확실한 진전을 이루도록 한다.

(3) 산업조정 및 진흥의 주요내용

《규획》은 기본 원칙과 목표 제시에 이어 산업조정 및 진흥에 관한 분야별 내용을 5개 항목에 걸쳐 제시하고 있다. 5번째 항목은 각 지역에 있어서 《규획》 실시를 지시하는 내용이므로 생략하고 나머지 4개 항목을 살펴보도록 한다.⁴⁾

① 컴퓨터, 전자부품, AV제품 등 핵심 산업의 안정적인 성장 확보

핵심 산업의 성장에 있어서는 산업시스템의 정비, 수출의 안정적 유지, 도농시장의 개척, 외자이용수준의 제고, 산업집적에 따른 이점 활용, 컴퓨터와 전자부품 및 AV제품 등 핵심 산업의 안정적인 발전 실현을 주 내용으로 하고 있다.

<표 1> 핵심 산업의 안정적 성장과 관련된 주요 내용

주요 내용	세부 내용
컴퓨터 산업의 경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 제품 R&D와 산업디자인능력 제고 - 노트북·첨단 서버·대용량 메모리, 산업용 컴퓨터 등 개발 - 자체설계 CPU를 사용한 저비용 컴퓨터 및 자체 지적재산권을 가진 프린터·금전등록기 등 제품의 확대 - 핵심기업의 '해외시장진출(走出去)' 지원
전자부품 및 제품의 업그레이드 가속화	<ul style="list-style-type: none"> - 조립완성품이 수요를 진작하는 역할을 수행하도록 함 - 국내조립완성품조립을 둘러싼 부품제품구조를 조정해 SMD(Surface Mount Device), 신형전력전자부품, 고주파 부품, 반도체 조명(LED, 하이브리드 집적회로, 신형 리튬전지, 박막 태양 전지 및 신형 인쇄 회로판 등의 R&D생산능력을 제고 - 무오염·환경보호형 기초부품 및 핵심 재료 개발, 제품성능 및 신뢰성 제고, 전자부품 및 기초재료의 회수이용수준 제고
AV산업의 디지털 전환추진	<ul style="list-style-type: none"> - 4C(Computer, Communications, Consumer Electronics, Contents) 융합 - 디지털 가전제품 및 신형소비전자제품 개발 촉진 - 디지털TV전환 및 보급 촉진 - 전국 유선·지상파·위성 디지털 네트워크 건설 - 디지털 프로그램 활성화, 고화질 방송 프로그램 추진

② 집적회로, 신형 디스플레이, 소프트웨어 등 핵심 산업의 주요 기술 혁신

기술 혁신과 관련하여서는 전 세계적인 산업 구조 조정에 직면하여 자주창신의 달성, 국제협력의 강화, 자원과 인력 등 각종 요소의 확보, 집적회로 등 핵심 산업의 기

4) 이하의 세부 내용과 관련해서는 주요 항목 위주로 축약하여 살펴보도록 한다.

술 발전을 실현하는 것을 내용으로 담고 있다.

〈표 2〉 핵심 산업의 기술 혁신과 관련된 주요 내용

주요 내용	세부 내용
집적회로산업 시스템 정비	<ul style="list-style-type: none"> - 핵심제조기업의 우선적인 자원 이용을 지지, 기술 업그레이드 추진 - 국제적인 반도체 제조기업의 중국투자 유도 및 지원, 생산기지 및 R&D센터 증설 유도 및 지원 - 국제경쟁력을 갖춘 대기업 육성
신형 디스플레이 산업 발전의 난관을 극복	<ul style="list-style-type: none"> - 신형 디스플레이산업 시스템 정비 - 대출 경로를 확대 - 기술의 성숙화와 유망기술의 연구개발을 병행 - 디스플레이산업발전의 주도권 장악 - 신형디스플레이 평면 생산 및 설계, 유리기관제조 분야의 기술 발전에 노력
소프트웨어산업의 자주발전능력 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 국산기초소프트웨어의 자주창신 능력 향상에 힘씀 - 중국어로 된 소프트웨어(소수민족 언어포함), 정보보안 소프트웨어, 산업 소프트웨어 등 주요 응용 소프트웨어 및 내장형 소프트웨어기술, 제품연구개발을 지원 - 기초소프트웨어 및 CPU의 상호 발전 촉진 - 국산소프트웨어 및 산업 솔루션의 응용확대, 소프트웨어 산업 및 전통 산업의 융합발전 추진 - 소프트웨어 산업의 국제협력

③ 통신설비, 정보서비스, 정보기술응용 등 분야에서 새로운 성장 포인트 육성
 새로운 성장 포인트에 있어서는 통신 인프라 구축에 매진, 업무 및 서비스 모델의 혁신에 주력, 경제사회분야에서의 정보기술 운용 증대, 정보기술을 통한 전통산업의 개조를 적극적으로 추진, 새로운 응용 개발을 통해 신성장을 유발하는 것을 주된 내용으로 하고 있다.

〈표 3〉 새로운 성장 포인트 육성관련 주요 내용

주요 내용	세부 내용
통신인프라 제조업 발전에 매진	<ul style="list-style-type: none"> - 차세대 네트워크 건설을 계기로 삼아 설비제조기업과 통신운영업체의 상호 영향을 강화 - 제품 및 서비스의 융합혁신을 추진 - 제3세대 이동통신네트워크, 차세대 인터넷 및 초고속 광통신망 건설 촉진 - 차세대 이동통신네트워크 및 모바일 인터넷수요에 부응하는 신사업, 응용 개발, 시스템 및 단말기제품의 업그레이드 교체 - IPTV, 휴대폰TV 등 신흥서비스업 발전 지원
정보서비스의 신모델·신경영방식 육성	<ul style="list-style-type: none"> - 소프트웨어 서비스의 트렌드를 파악하고 정보서비스업무 및 모델의 혁신을 촉진 - 공공정보자원을 종합적으로 이용하고 중국의 경제사회발전 수요에 부합하는 정보서비스사업을 개발 - 정보기술과 네트워크에 기초한 서비스아웃소싱시스템을 건립
정보기술융합응용 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 정보기술 및 전통산업의 결합을 촉진 - 산업자동화·지능화 수준 및 현대화 관리 수준 향상 - 산업 솔루션의 개발 및 확대 - RFID, 자동차전자, 선박전자, 의료전자산업의 관리 및 검사 등의 분야에 있어서 제품 및 시스템 개발 및 표준 제정 - 교육·의료·사회보장·교통 등 분야에서 정보화기술 응용 강화 - 정보화기술 서비스의 ‘삼농(三農)⁵⁾’에 대한 적용 수준 향상, 정보화 추진, 농촌관련 전자제품 및 정보서비스 산업의 발전

④ 정책조치

정책조치의 경우 내수확대, 국가재정의 활용, 정책 지속, 대출환경 정비, M&A와 구조조정 지원, 해외시장 개척, 자주창신 강화 등 7개 방면에서 역점을 두어 시행할 정책 내용을 담고 있다.

5) 삼농(三農)이란 농민, 농촌, 농업을 지칭하며 삼농문제의 해결은 후진타오 체제에 있어서 가장 중요한 사업으로 추진되고 있다.

〈표 4〉 정책조치의 주요 내용

주요 내용	세부 내용
내수확대조치 실시	<ul style="list-style-type: none"> - 국민경제와 사회 정보화건설 및 가전하향(家電下鄉),⁶⁾ 기타 중요 산업의 조정 및 진흥규획의 실시와 함께 전자정보화산업의 발전영역을 더욱 확대 - 3세대 이동통신네트워크·차세대인터넷·디지털방송TV네트워크·초고속이동통신망 및 디지털영화관건설 추진을 유도하여 국내 관련 산업의 발전으로 이끌도록 함 - ‘촌촌통(村村通)’⁷⁾ 실현에 매진 - LED에너지절약조명제품 보급 지원
국가재정투입 확대	<ul style="list-style-type: none"> - 국가가 신규투자를 늘리고 투자를 유도 - 집적회로 업그레이드·신형 디스플레이 및 칼라TV산업의 체질 혁신, TD-SCDMA 제3세대 이동통신산업, 디지털 TV용 영화 확대, 컴퓨터 업그레이드 및 차세대 인터넷 응용, 소프트웨어 및 정보서비스 등의 육성 실시 - 자주창신 및 기술개조항목건설 지원
정책유지 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 《소프트웨어 산업 및 집적회로산업 발전 촉진에 관한 국무원정책 통지》의 명확한 정책적 실행을 지속 - 액정 등 신형디스플레이 우대정책을 개선하고 연장함 - 디지털TV산업정책 추진, ‘삼망융합(三網融合)’⁸⁾ 추진 - 전자정보산업발전상황에 따라 첨단 기업 인정 목록과 표준을 적절하게 조정
대출환경 개선	<ul style="list-style-type: none"> - 전자정보산업에 대한 대출지원을 확대 - 지방정부의 재정투입 확대를 유도 - 신용담보시스템을 효율적으로 운영 - 금융기관이 중소형전자정보기업에게 많은 융자서비스를 할 수 있도록 지원 - 수출입은행을 통하여 수입대출에 우대금리를 부여하는 방식으로 지원 - 벤처창업 및 해외귀국인재의 국내창업을 지원
우위 기업의 M&A 및 구조조정 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 집적회로, 소프트웨어, 통신, 신형디스플레이 등 핵심 영역, 경쟁력을 보유한 기업의 국내자원 효율적 이용을 장려 - 기업의 ‘해외진출’을 통한 M&A를 지원 또는 정보기술기업에 대한 주식투자 지원 - 금융기관의 전자정보기업구조조정에 대한 지원 장려

주요 내용	세부 내용
해외시장 개척	<ul style="list-style-type: none"> - 전자정보제품의 수출세 감세 유지를 위해 노력 - 수출신용보험이 전자정보제품수출에 긍정적 역할을 하도록 함 - 수출신용대출의 중소전자정보기업에 대한 지원 강화 - 과학기술무역진흥계획 실시 - 기업의 '해외진출(走出去)' R&D·생산기지 설립 지원 - 외국정부 및 해외기업과 협력 - TD-SCDMA 등 표준기술의 해외시장 진출 및 상용화 추진
자주창신능력 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 이동통신, 노트북, 소프트웨어, 신형디스플레이 분야의 혁신 능력 건설 강화 - 공공기술서비스 플랫폼 정비 - TD-SCDMA, 지상파 디지털TV, 휴대폰TV, 디지털 음원, 중국어문서 형식, WAPI(무선국역내망보안표준), 디지털 설비 정보자원 공유 등 표준산업화과정 추진에 노력 - RFID 강화, 디지털 관권관리, 디지털 가전제품 등에 있어서의 핵심표준 제정 및 추진업무 강화 - 산업소프트웨어, 정보보안, 정보기술서비스표준 및 규범 제정 강화 - 전자정보제품 및 서비스의 지적재산권 보호 강화 - 집적회로업그레이드 등 6개 항목 주요공정 첨단인재 유치국가 고위급 해외인재의 관련 계획, 국내R&D 수준 향상

3. 결 어

이상에서 살펴본 것과 같이 중국의 공업정보화부는 전자정보산업분야에 있어서 컴퓨터, 전자부품, AV제품, 집적회로, 신형 디스플레이, 소프트웨어, 통신설비, 정보서비스, 정보기술응용 등 9개 핵심 분야 발전 및 육성에 향후 3년간 정책을 집중할 것으

- 6) '가전하향(家電下鄉)'이란 정부의 보조금을 통해 농촌 지역에 컬러 TV, 냉장고, 세탁기, 컴퓨터 등을 보급하려는 정책으로써 가전하향 제품 공급 업체로 주로 중국 업체가 선정되고 보조금의 액수가 명확하지 않는 등 문제점을 야기하고 있다.
- 7) '촌촌통(村村通)'이란 마을에서 마을로 전화, 전신 및 방송을 연결하는 프로젝트를 말하며, 현재는 촌촌통을 넘어서 각 가정과 가정을 연결하는 '가가통(家家通)'까지 목표로 삼고 있다.
- 8) '삼망(三網)'은 방송, 통신 및 인터넷을 말하며 이 삼자의 통합은 중국 IT 정책에 있어서 최근 몇 년 간 최대의 화두가 되고 있다.

로 보인다. 다만, 앞서 언급한 바와 같이 《규획》은 장기적이고 거시적인 방향성을 제시하는 측면이 강하므로 상기 9개 핵심 분야별 구체적인 정책 추이를 지속적으로 지켜볼 필요가 있다. 한편, 신식산업부에서 공업정보화부로의 개편 이후 전통산업에 비하여 상대적으로 주된 관심사에서 멀어지는 듯 여겨지던 IT 분야에 있어서의 장기적인 목표가 공식 발표되었다는 점에서 본 《규획》의 또 다른 의의를 찾을 수 있을 것이다.

참고자료

10대 핵심사업 진흥 대상(振兴十大重点产业专题)

(<http://www.cena.cn/html/zhengfuzhuanlan/xinwenhuodong/2009-01-16/123208924127253.shtml>)

2008년 전자정보산업 운영 회고 및 2009년 전망(2008年电子信息产业运行回顾与2009年展望)

(<http://www.acs.gov.cn/cms/www/news/2471966909056.cgp>)

전자정보산업 조정 및 진흥 계획(电子信息产业调整和振兴规划)

(<http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n11293907/n11368223/12271660.html>)