

영국의 PMSE 자금 지원 정책안

이 일 주*

1. 개요

Ofcom은 지난 '09년 2월 기존의 Digital dividend 이용 계획을 수정하여 800MHz 대역(790~862MHz)을 DTV 전환 후 여유주파수로 활용하는 방안에 대한 자문서¹⁾를 발표한 바 있다. 이어 Ofcom은 '09년 6월 이를 위해 채널 61,62 및 채널 69를 채널 39,40과 채널 38로 이전하기로 결정하고 그 구체적인 방법과 향후 계획에 대해 밝혔다.²⁾ 이처럼 영국은 오는 2012년 DTV 전환 완료를 목표로 단계적인 전환 정책을 마련하고 있으며, 최근에는 Digital Dividend의 채널이전과 관련하여 PMSE(Programme making and special events) 사용자를 위한 자금 지원계획에 대한 자문서³⁾를 발표하였다('09. 8월).

이에 본고에서는 영국의 PMSE 자금 지원에 대한 이번 자문서의 내용을 바탕으로 그 구체적인 내용에 대해 살펴보고자 한다.

* 정보통신정책연구원 방송·전파정책연구실 연구원, (02)570-4086, leeij@kisd.re.kr

1) Ofcom(2009a)

2) Ofcom(2009b)

3) Ofcom(2009c)

2. Digital Dividend의 채널 이전

(1) DTT(디지털지상파방송) 채널 이전

지난 '09년 6월 Ofcom은 DTV 전환 이후 현재 DTT(Digital Terrestrial Television, 디지털지상파방송) 대역으로 사용 중인 채널 61과 62를 채널 39와 40으로 이동하기로 하고 DTT 채널 이전 조건에 대해 다음과 같이 제시하였다.⁴⁾

[DTT Migration Criteria]

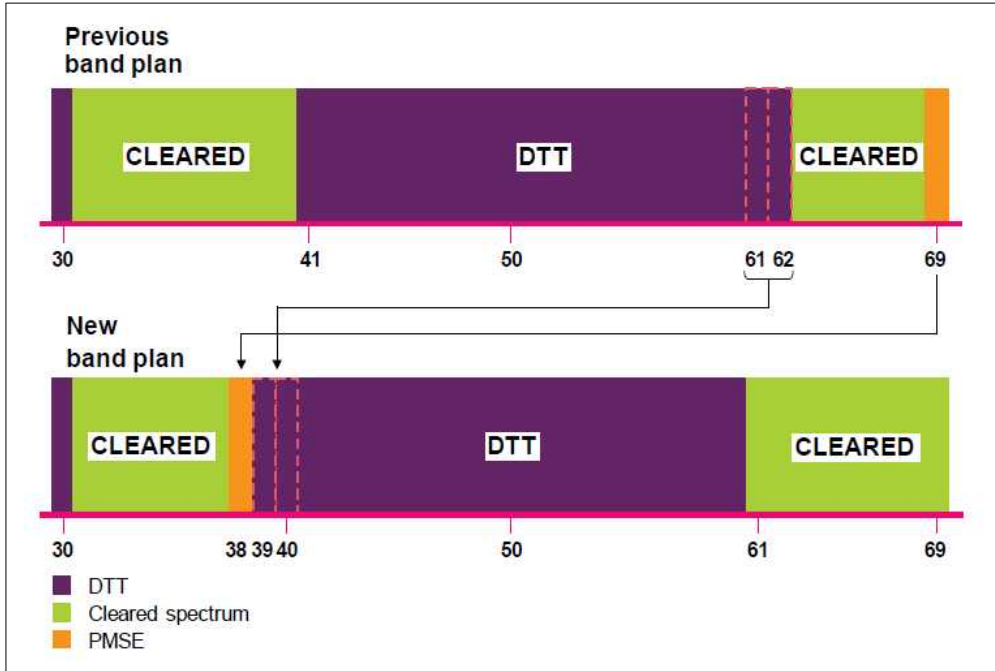
- 실질적으로 DTV 전환에 미치는 역효과가 발생하지 않아야 함.
- 현재 DTT 채널(채널 61,62)을 사용 중이거나 사용할 예정인 소비자가 부담하게 되는 추가비용이 발생하지 않아야 함.
- DTT 커버리지 달성 목표에 부합해야 하며, 디지털 방송 시청자에게 미치는 영향을 최소화해야 함.

(2) PMSE 채널 이전

또한 Ofcom은 위에서 언급한 DTT 대역 뿐만 아니라 PMSE 대역인 채널 69도 그 유용성을 최대한 반영하는 채널 38로 이동하기로 결정하였는데, 정부는 이에 대해 디지털 브리튼 보고서에서 주파수 대역 이전과 관련하여 PMSE 사용자에게 자금을 지원할 수 있다고 발표했다.

4) Ofcom(2009b)

[그림 1] 영국의 Digital Dividend 채널 이동



자료: Ofcom(2009b)

3. PMSE 사용자에게 대한 자금 지원

(1) Ofcom의 PMSE 사용자 관련 결정 사항

채널 69의 대체 주파수로 지정된 채널 38은 '02년 1월부터 영국 전역에서 PMSE 이외의 다양한 용도로 사용될 수 있을 것으로 보이며, PMSE 사용자는 '12년 1월 1일 까지 채널 69를 포함한 800MHz 대역의 사용이 허용된다.

Ofcom은 자금 지원을 위한 PMSE 사용자의 자격기준을 제시하고, 이를 만족하는 사용자에게만 자금을 지원할 수 있도록 하였다.

(2) 자격 기준

1) 자금 지원을 받을 수 있는 경우

면허가 필요 없는 장비 임대회사의 경우 800MHz 대역 성명서⁵⁾에서 언급한 자격 기준을 만족하고 그것에 대한 증거를 제출하면 자금 지원을 받을 수 있으며, 증거 자료에는 면허를 소지한 PMSE 사용자의 장비대여 동의서와 업체관련 증빙서류, 그리고 홍보자료 등이 포함되어야 한다.

'09년 2월 2일 채널 69의 면허를 소유하고 있는 PMSE 사용자들은 관련 장비에 대한 자금 지원을 받을 수 있고, '09년 2월 2일 이전 12개월 이내에 면허를 부여받은 사용자의 경우 이후 12개월 동안 자금을 지원받을 수 있다. 또한 같은 해 2월 2일부터 6월 30일까지 분명한 이유에 근거해 채널 69 장비를 구매한 경우, 장비 교체의 필요성과 교체시기를 설명할 수 있는 근거를 구체적으로 밝히고, 이에 대한 증거자료를 제출하면 자금지원이 가능하다.

마지막으로, '09년 6월 30일부터 '12년 1월 1일 사이에 기존에 보유하고 있던 장비의 교체가 필요하거나 채널 38 장비가 운용조건에 부합하지 않아 새로 장비를 마련해야 하는 사용자의 경우도 정부의 지원을 받을 수 있다.

2) 자금 지원을 받을 수 없는 경우

채널 69에서는 운용되지 않는 장비와 채널 69와 채널 38에서 모두 운용이 가능한 장비의 경우 정부의 자금 지원을 받을 수 없으며, 채널 69의 면허를 한 번도 부여받은 적이 없는 사용자의 경우도 정부의 자금 지원을 받을 수 없다.

또한 '09년 6월 30일 이후에 장비를 구매한 사용자의 경우는 사용자가 채널 이전에 대한 사실을 미리 알고 구매한 것으로 판단되어 지원을 받을 수 없다.

5) Ofcom(2009b)

(3) 지원 자금의 계산

이러한 정부의 자금지원은 Wireless Telegraphy Act 2006⁶⁾에 따라 주파수의 효율적 이용과 관리를 위한 보조금 지급을 근거로 이루어지며, 자금의 규모는 PMSE 사용자가 채널 69 이용이 가능한 시점까지의 장비의 잔여가치에 따라 평가된다. 즉, PMSE 사용자는 '12년 1월 1일부터 장비의 수명이 다하는 때까지 또는 '18년 말까지에 대해 자금을 지원받을 수 있다.

또한 Ofcom은 PMSE 장비에 대해 지원할 자금을 계산하기 위한 방법 마련을 위해 다섯 가지의 요소를 고려해야 하도록 제안했다.

- 개별 장비에 대해 각각 적당한 수준의 자금 지원이 이루어질 수 있는가
- 관리 비용을 최소화 하는가
- 적절한 시기에 정부의 방침에 따라 채널 이동이 이루어지도록 하는가
- PMSE 사용자의 자금 지원 요청을 신속하게 처리할 수 있는가
- 지원 자금 계산이 간편하고 합법적이며 예측가능한가

마지막으로, Ofcom은 현재 PMSE 사용자들이 소유한 장비에 대해 구체적인 질문을 함으로써 정부와 규제기관이 장비에 대한 자금지원을 위해 필요한 전체 자금의 규모와 PMSE 사용자 지원을 위해 필요한 자원을 평가할 수 있도록 한다.

(4) 자금 지원 시기

PMSE 사용자들의 채널 69 이전 시기에 대해서는 아직 결정된 바가 없으며 이르면 '12년 1월 1일이 될 것으로 예상된다. 또한 그 이후에도 DTV 전환이 완료되는 2012년 말까지는 PMSE 사용자들이 800MHz 대역의 일부 혹은 전체를 사용하도록 허용할 가능성도 존재한다. 정부는 자금지원 시기를 9월 중으로 발표할 예정이며, Ofcom

6) Wireless Telegraphy Act 2006

Section 1(5) OFCOM may make a grant to any person if, in their opinion, the making of the grant is likely to promote—(a) the efficient use in the United Kingdom of the electromagnetic spectrum for wireless telegraphy; or (b) the efficient management of that use.

은 이를 통보하기 위해 '12년 1월 1일에 채널 69를 완전히 비우는 것에 대한 이해관계자들의 의견을 수렴할 것이다.

(5) 면허 할당(Licensing arrangement)

JFMG는 채널 38의 새로운 면허부여 대해 다음의 3가지 옵션을 제시하고 이들의 장단점에 대해 각각 설명하였다. 이를 정리하면 다음과 같다.

Option	장점	단점
1. 특정주파수에 대한 면허	사용자에게 익숙하며, 개선의 여지가 있음	혁신을 저해함
2. 대역 내 모든 주파수 사용에 대한 면허	혁신의 장벽을 제거함	사용자에게 지시할 수 없음
3. 대역 내 모든 주파수와 대역 관리자에 의한 포괄적인 면허	혁신의 장벽을 제거하고, 사용자의 요구사항을 반영할 수 있음	

4. 결 어

PMSE 자금지원에 대한 이번 자문은 사안의 중요성을 감안하여 4주간의 짧은 자문 기간을 갖고, '09년 9월 11일 종료된다. Ofcom은 이번 자문 결과를 반영한 결정안을 올해 말 발표할 예정이며, 결정안을 발표하는 대로 가능한 빠른 시일 내에 PMSE 사용자에게 대한 자금지원이 이루어지도록 할 것이라고 밝혔다. 또한 정부는 Ofcom의 결정안이 마련될 때까지 PMSE 사용자들이 800MHz 대역을 사용할 수 있도록 허용할 예정이다.

참고자료

Ofcom(2009a), "Digital dividend: clearing the 800MHz band-Consultation Published", 2009. 2

Ofcom(2009b), “Digital dividend: clearing the 800MHz band–Statement Published”,
2009. 6

_____ (2009c), “Digital dividend: clearing the 800MHz band–Funding for programme
making and special events”, 2009. 6