

동유럽 국가들의 통신서비스시장개방

통신·방송정책연구실 연구원 안재홍
(T. 570-4435, nanana@kisdi.re.kr)

1. 들어가며

동유럽국가들이 계획경제에서 시장경제로의 이행을 시작한 이후 이들 국가들의 경제도 꾸준히 성장해오고 있지만, 통신시장은 더욱 빠르게 성장하고 있다. 그리고 이러한 경제성장에 힘입어 현재 동유럽국가들은 EU에 가입을 적극적으로 추진하고 있으며, 이를 위한 경제제도개혁을 실행하고 있다. 여기에는 통신시장에 대한 규제개혁도 포함된다. 따라서 1997년 WTO 기본통신서비스분야의 양허계획서를 제출하였던 헝가리, 폴란드, 체코, 슬로박 공화국, 불가리아, 루마니아 등은 외국인의 지분제한 및 사업자수 제한에 대해서 지속적으로 규제를 완화하고 있다.

2. 각국 사례

가. 헝가리

헝가리에서는 시내 및 시외전화시장에 대한 외국인의 최대 지분소유 한도를 75%로 제한하고 있다. 그리고 사업자수 제한은 시외·국제전화시장에 대한 제한이 2002년 1월 1일에 없어짐으로써 시내전화시장에 대한 제한만이 남아있다. 현재 헝가리는 54개 통화권으로 세분화되어 있으며, 각 통화권에서 사업권을 획득한 사업자가 그 통화권에서 독점적으로 서비스를 제공하고 있다. 이 중 시내전화시장 점유율 80%를 차지하고 있는 Matav의 통화권에 대한 시장진입의 규제는 2001년 말에 시작되어 2002년 11월 1일에 완전히 없어진다. Matav 이외의 시내전화시장의 규제는 2002년 5월 1일에서 12월 31일 사이에 완전히 없어지게 된다. 또한 음성재판매에 대해서는 2002년 말까지는 독점을 유지할 것이나, 2003년부터는 완전경쟁을 허용할 예정이다. 현재 헝가리 무선통신시장에는 NMT-450서비스를 제공하고 있는 1개 사업자, GSM서비스를 제공하고 있는 3개 사업자가 무선통신사업면허를 부여받아 서비스를 제공하고 있다.

나. 폴란드

폴란드의 WTO 기본통신서비스분야의 양허계획서에 따라서 시내전화서비스에 대하여 1998년부터 100%까지 외국인 지분참여를 허용하였다. 그렇지만 허가기준에 따라 서비스 공

급지역을 제한할 수 있다는 단서 조항을 두고 있었다. 그리고 시외와 국제서비스는 2003년부터 49%까지, 셀룰러서비스는 1998년부터 49%까지 외국인의 지분참여를 허용하기로 양허하였다. 그러나 2001년 1월 1일에 발효된 통신법에서 이러한 외국인의 지분소유를 49%까지로 제한했던 사항을 삭제함으로써, 현재 외국인은 폴란드통신사업자를 완전 소유할 수 있게 되었다. 또한 이 법에서는 2002년 1월에 국제전화서비스시장을 제외한 나머지 시장의 사업자수 제한도 제거하였다. 따라서 현재 폴란드의 시장진입규제는 유일하게 2003년 1월에 자유화되는 국제전화서비스 시장에만 존재한다. 현재 폴란드 무선통신시장에는 NMT-450서비스를 제공하고 있는 1개 사업자, GSM서비스를 제공하고 있는 3개 사업자가 무선통신사업면허를 부여받아 서비스를 제공하고 있다.

다. 체 코

WTO 기본통신서비스 분야 양허계획서에서 체코는 외국인 지분소유를 100%까지 보장하였다. 그리고 사업자수 제한에 대해서는 양허계획서에 따라서 설비보유 또는 재판매여부에 관계없이 시내·시외·국제전화서비스, 팩킷교환 또는 회선교환 데이터전송서비스, 팩시밀리서비스 공급을 목적으로 사용되는 전용회선의 PSTN 접속도 2000년 이후부터 외국인 진입을 허용하였다. 2000년까지 Cesky Telecom에게 독점권이 보장되었던 시외·국제전화서비스시장에 15개의 사업면허가 부여되었지만 아직 Cesky Telecom이 사실상 독점적인 지위를 가지고 있다. 현재 체코 무선통신시장에는 NMT-450서비스를 제공하고 있는 1개 사업자, GSM서비스를 제공하고 있는 3개 사업자가 무선통신사업면허를 부여받아 서비스를 제공하고 있다.

라. 슬로박 공화국

WTO 기본통신서비스 분야 양허계획서에서 슬로박 공화국은 외국인의 지분제한 규정을 두지 않았다. 그러나 슬로박 공화국은 음성전화서비스 시장을 2002년까지는 개방하지 않으면서 Slovak Telecom의 독점을 인정하고 있다. 팩킷교환 또는 회선교환 데이터전송서비스, 텔렉스, 팩시밀리 및 사설전용회선의 경우에도 2002년까지 PSTN 접속이 허용되지 않는다. 그리고 국내 이동전화서비스 및 PCS는 1998년 1월 1일부터 제한이 제거되었지만, 이동전화 및 PCS를 통한 국제 이동전화서비스의 제공은 2002년까지 Slovak Telecom의 독점을 인정하고 있다. 따라서 슬로박 공화국의 완전한 통신시장개방은 2003년 1월 1일에 이루어진다. 현재 슬로박 공화국 무선통신시장에는 NMT-450서비스를 제공하고 있는 1개 사업자, GSM서비스를 제공하고 있는 2개 사업자가 무선통신사업면허를 부여받아 서비스를 제공하고 있다.

마. 불가리아

WTO 기본통신서비스 분야 양허계획서에 따르면 불가리아는 외국인 지분소유를 제한하지 않는다. 유선전화서비스를 포함한 설비보유서비스는 실질적으로 2004년말까지 BTC(Bulgarian Telecom Company Ltd.)의 독점을 인정하고 있으나, 이 또한 1998년 통신법을 제정함으로써 그 기간을 2002년 12월로 단축시켰다. 그리고 1998년 통신법에 의해 양허계획서에서 금지시켰던 비공중용 음성전화서비스의 PSTN접속 및 재판매서비스 또한 2003년부터 가능하게 되었다. BTC의 국제전화망을 통하는 경우에만 허용되었던 아날로그·디지털 셀룰라전화서비스 또한 2003년부터 진입이 가능하다. 위성 및 VSAT 서비스도 공중용일 경우에는 2002년 말까지 BTC의 독점을 인정하고 있지만, 이 또한 2003년부터 서비스 제공이 가능하다. 현재 불가리아 무선통신시장에는 NMT-450서비스를 제공하고 있는 1개 사업자, GSM서비스를 제공하고 있는 2개 사업자가 무선통신사업면허를 부여받아 서비스를 제공하고 있다.

바. 루마니아

WTO 기본통신서비스 분야 양허계획서에 따르면 루마니아는 외국인의 지분제한을 하지 않고 있다. 그리고 공중용 음성전화서비스, 텔렉스서비스, 전용회선서비스 시장에 대해서는 2002년 말까지 Rom Telecom의 독점권을 인정하였으며, 비공중용 음성전화서비스의 경우에도 2002년 말까지는 PSTN 접속을 허용하지 않았다. 무선통신서비스는 2002년 말까지 Rom Telecom의 국제전화망 및 유선망을 통하는 경우에 한해 허용하였다. 그러나 루마니아는 1998년에 공중용 음성전화서비스와 전용회선서비스를 제외하고는 자유화를 실행하였다. 공중용 음성전화서비스와 전용회선서비스 또한 2003년부터는 진입이 가능하게 된다. 현재 루마니아 무선통신시장에는 NMT-450서비스를 제공하고 있는 1개 사업자, GSM서비스를 제공하고 있는 3개 사업자가 무선통신사업면허를 부여받아 서비스를 제공하고 있다.

〈표〉 동유럽제국의 외국인 시장진입 완화 계획

국 가 명	내 용
헝가리	시내유선전화: 2002년 말 시장진입 가능 음성재판매: 2003년 1월1일 시장진입 가능
폴란드	2002년 1월 통신시장 완전자유화(단, 국제전화 시장은 2003년 1월 자유화)
체 코	현재 외국인지분소유제한·시장진입 제한은 없음
슬로바키아	유선전화의 2003년 1월 1일 시장자유화에 따른 완전자유화
불가리아	2003년 1월 1일 통신시장 완전자유화
루마니아	2003년 1월 통신시장 완전자유화

3. 시사점

앞에서 살펴보았듯이 동유럽국가들은 2003년 1월 1일부터 통신시장에서 외국인에 대한 지분제한 및 시장진입제한을 완전히 제거하게 된다. 지리적으로는 서쪽으로 EU와 접해 있으며, 동쪽으로 CIS와 접해 있을 뿐만 아니라, 곧 이들 국가들이 EU에 가입할 가능성이 높은 국가들이다. 따라서 비록 멀고 인구가 많지 않은 시장이지만 급속히 성장하고 있는 이들 동유럽지역 뿐만 아니라 EU, CIS 시장에서의 진입을 위한 거점으로서의 활용도 등을 고려한다면 투자가치가 충분히 존재한다고 보여진다.

참고자료:

- [1] Budde(Paul Budde Communications Pty Ltd) 2002. 1, "Bulgaria", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [2] 2001. 6, "Czech Republic-Key Statistics, Regulatory Overview and Major Players", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [3] 2001. 6, "Czech Republic-Public Data, Internet, Wireless Communications and Broadcasting", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [4] 2001. 6, "Hungary", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [5] 2001. 10, "Poland-Key Statistics, Telecommunications Market and Major Players", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [6] 2001. 10, "Poland-Internet, Wireless Communications and Broadcasting", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [7] 2001. 11, "Slovak Republic", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [8] 2002. 1, "Romania", Telecommunications & Information Highways, Paul Budde Communications Pty Ltd, <http://www.budde.com.au>
- [9] 통신개발연구원, 'WTO 기본통신협상 종합보고서', 1997. 6