

영국의 소출력 라디오방송 운영 현황

통신방송연구실 책임연구원 한은영
(T.570-4236, hey@kisdi.re.kr)

1. 개념 및 유형

영국에서의 소출력 라디오방송은 '제한된 서비스(restricted service)'로 분류된다. 영국의 1990년 방송법은 이 서비스를 "영국 내에서 특정 시설이나 기타 한정된 장소 또는 특별 이벤트를 위한 것"(section 84(2)(iii))으로 규정하고 있다. 이 제한된 서비스는 단기간 동안 허가되는 것(Short-term Restricted Service Licenses: RSLs)과 장기간에 걸쳐 부여되는 것(Long-term Restricted Service Licenses: LRSLs)으로 구분된다.

RSLs의 면허기간은 최대 28일이며, 여러 가지 목적과 이벤트를 위해 사용되는 소출력 방송이다. 이 서비스는 1-25W의 낮은 출력으로 제한된 지역(한 마을 혹은 한 도시의 약 3km 반경 범위)에 제공된다. RSLs의 허가요금은 25W FM으로 방송할 경우 1일 기준 £80이며, 28일간 운영할 경우 £2240을 내야 한다(이 지불액의 절반은 무선전신법의 면허료에 해당함). 보다 저렴한 면허로는 1W 출력의 FM(1일 기준 £49)이나 1W 출력의 AM(1일 기준 £28)이 있다.

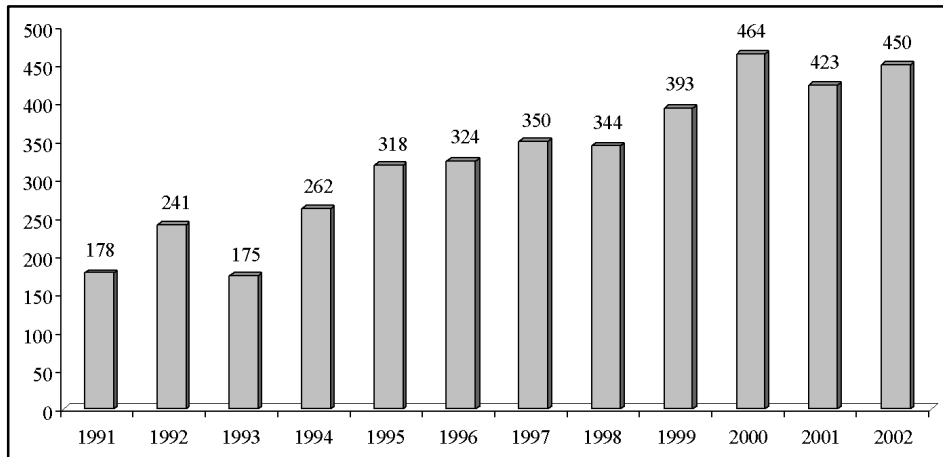
한편, LRSLs의 면허기간은 최대 5년이나 면허의 자동갱신이 가능하기 때문에 반영구적인 것으로 볼 수 있다. 명확하게 한정할 수 있는 단일 대지를 차지하고 있는 비상업적인 시설을 위한 라디오 방송국에 부여되는데 병원이나 대학캠퍼스 등이 여기에 해당된다. LRSLs은 전송 시스템에 따라 허가요금이 1년 기준 £225 또는 £350이다.

2. RSLs 운영 현황

RSLs은 2002년도에 450개의 면허가 발급되어, 2001년도(423개)와 비교할 때 9% 증가하였다. 2002년도 면허 신청 수는 571개로, 2001년도 527개보다 늘었다. 1991년 이래 12년간 RSLs은 150% 이상 증가하였다.

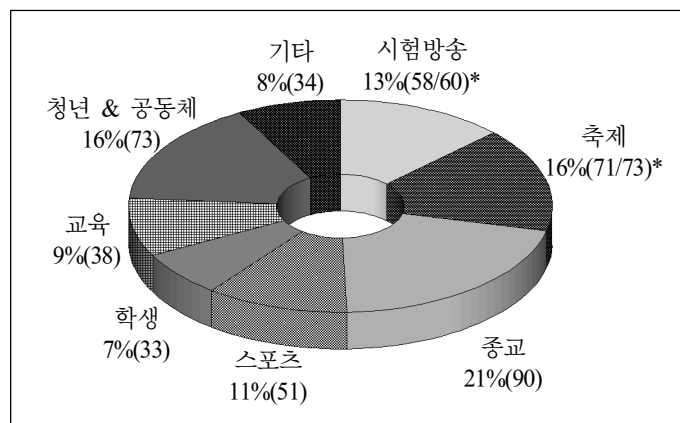
RSLs 사용 목적 가운데 가장 높게 나타난 것은 종교적인 목적이었다. 21%(90건)의 RSLs이 종교적 목적으로 인가되었다. 소출력 라디오방송을 통해 종교적 신념이 다른 집단들이 다양한 신앙생활을 누리고 있다. 종교적 목적의 RSLs 중 상당수는 영국내 아시아계 커뮤니티에 인가되었다.

(그림 1) 연도별 RSLs 허가 수(1991~2002)



두번째로 많았던 사용 목적은 ‘청년 & 공동체(Youth & Community) 프로젝트’와 ‘축제’로 전체 면허 가운데 각각 16%씩을 차지하였다. 특히 ‘청년 & 공동체 프로젝트’를 위한 RSLs 수요는 Greater London, Greater Manchester, Tyneside, Sheffield, Belfast, West Midlands 등과 같은 주요 대도시에서 높았다.

(그림 2) 2002년도 RSLs 사용 목적

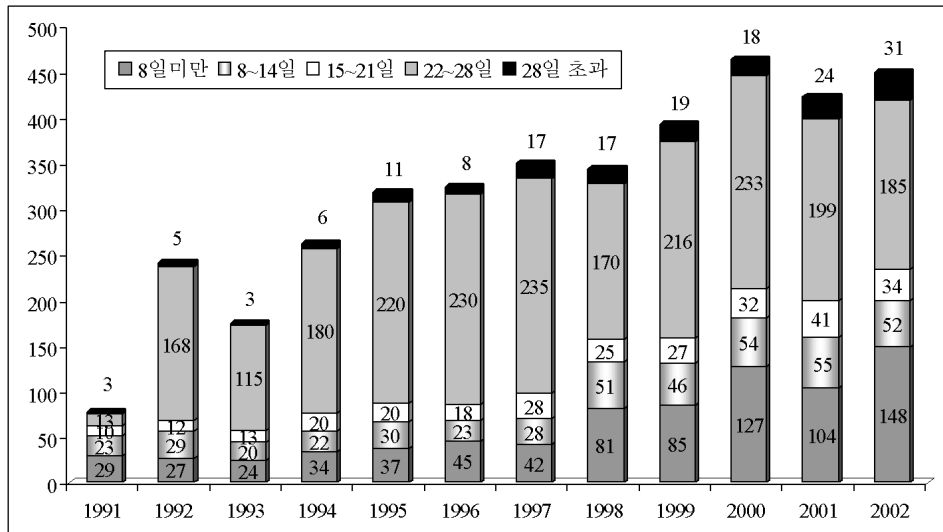


주: * 2건은 시험방송과 축제 모두를 목적으로 함

면허기간별로 발급 면허 수의 추이를 살펴보면 (그림 3)과 같다. 22~28일 동안 유효한 면

허가 185건으로 가장 많았으며, 이는 전체 RSLs의 41%를 차지하였다. 다음으로 많은 것은 8일 미만의 면허로, 전체의 33%인 148건이 인가되었다. RSLs의 최대 면허 유효기간은 28일이지만 예외적으로 28일을 초과하여 인가되는 경우도 있다. 무슬림의 종교행사(라마단)를 목적으로 하는 RSLs에 대해서는 최장 32일간 AM, FM에서의 면허가 유효하다. 또한 자동차 경주에서의 AM을 통한 실황방송이나 ILR 방송서비스가 제공되지 않는 지역에서는 RSLs의 면허가 28일을 초과할 수 있다. 2002년의 경우 28일을 초과하는 면허는 31건이었는데, 이 가운데 26건은 무슬림의 종교행사를 위해 FM밴드의 면허가 인가되었고, 2건은 ILR 서비스가 제공되지 않는 지역을 위해 84일간 유효한 FM 면허가 이루어졌다.

(그림 3) RSLs의 면허 유효기간(1991~2002)



자료: Radio Authority(2003. 6)

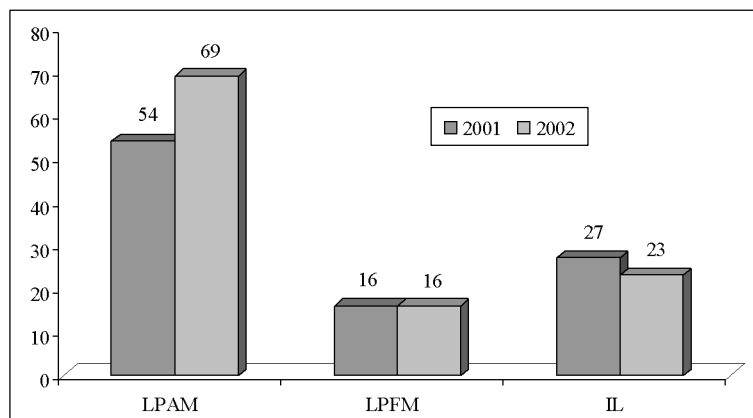
RSLs 면허는 AM이나 FM밴드에서 이루어지는데, 연도별로 살펴보면 AM에 대한 수요는 점차 감소하고 있다. 2002년에 인가된 RSLs 면허 가운데 5%(22건)만이 AM밴드에서 이루어졌다. 나머지 95%가 FM대역에서 인가되었는데, 이들은 출력이 10W 이상이다. 그 가운데 58건은 시골이나 인구밀도가 낮은 지역에서 최대출력 25W로 인가되었다. RSLs 가운데 13%인 60건은 1W 이하로 인가되었다. 경기장내 서비스인 경우에는 300mW로 출력이 제한되었다. 자동차전용극장을 위한 1W FM에 대한 수요는 꾸준히 증가하고 있다(2002년 FM 15건, AM 1건).

3. LRSLs 운영 현황

LRSLs은 전송 시스템에 따라 LPAM, LPFM, IL 등 세 가지 유형으로 구분되며, 2002년도 유형별 허가 수는 [그림 4]와 같다.

- LPAM: 런던 주변의 M25 구역을 제외하고는 영국 전역에서 이용가능하다. AM 대역에서 최대 출력 1W로 자유롭게 전송할 수 있다.
- LPFM: 잉글랜드, 웨일즈, 스코트랜드 등의 인구가 희박하고 사전에 정해진 지역에서 이용가능하다. FM(VHF) 대역에서 최대 출력 50mW로 자유롭게 전송할 수 있다.
- Induction Loop(IL): 영국 전역에서 이용 가능하다. AM 대역을 이용하며 제한된 서비스 구역이 허용되는데 보통 정해진 건물 안에서만 가능하다.

(그림 4) LRSLs의 유형별 허가 수(2001~2002)



자료: Radio Authority(2003. 6)

LRSLs의 신청자격은 1990년 방송법에서 다루어지고 있는데 비 유럽연합 세력, 정치조직, 지방관청, BBC, Welsh Authority, 그리고 이들의 관리들은 자격이 없는 것으로 분류된다. 광고회사와 그 직원, 정치조직, 관계단체 및 그 집단의 회원 역시 신청자격이 없다. 종교집단은 위원회의 편성/광고/스폰서 법을 준수하고 불법행위를 저지르거나 옹호하지 않고, 일반공중이 직접적으로 접근할 수 없는 집합적 의식을 가지지 않는다면 허가를 받을 수 있다. 최근 5년 안에 불법적인 해적방송을 행한 자는 라디오 위원회의 허가를 받지 못할 뿐 아니라 어떤 식으로도 허가된 라디오 서비스에 참여할 수 없다.

LRSLs의 피허가자는 주시설의 항구적인 직원이어야 한다. 그러나, 방송국 운용에 직접 관

련된 사람일 필요는 없다. LRSLs 방송을 하기 위해서는 라디오 위원회가 부여하는 허가 이외에도 1949년의 무선전신법 1조에 의해 전송기를 운용할 수 있는 허가를 받아야 한다. 이른바 무선전신법(WTA) 허가라고 부르는 이것 역시 현재 무선커뮤니케이션국을 대신하여 라디오 위원회가 담당하고 있다.

이와 같은 두 가지 허가와 관련하여 LRSLs 신청자는 일정 요금을 지불해야 하는데, 이는 신청요금, 허가요금, WTA 허가 요금으로 구성되어 있다. 신청요금은 신청서를 제출할 때 함께 내는 것으로 £200이다. 이 요금은 반환되지 않는다. 허가요금의 경우 LPAM은 연 £250, LPFM과 IL은 연 £125를 내야 한다. 그리고, WTA 요금은 공통적으로 연 £100를 내게 되어 있다. LRSLs 면허는 최대 5년간 유효하며 허가기간이 끝날 때 보통 자동적으로 갱신되는데 그 때는 연 허가료 외에도 £200의 허가갱신료를 추가적으로 부담해야 한다. 방송국 운영과 관련하여 LRSLs는 광고, 후원, 회원제 시청, 기부금 등 방송 법령이 허용하는 모든 방법으로 자금지원을 받을 수 있다.

2002년 말까지 LRSLs는 91개의 사업자에게 108개 면허가 인가되었다. 2002년에 LRSLs을 신청한 사업자 수는 14개 사업자이며, 16개 면허(LPAM 15건, LPFM 1건)가 새로 발급되었다. 2002년도 LRSLs 면허 수는 2001년도 면허 수(21건)보다 감소한 것인데, 이는 1999년 LPAM이 도입되면서 이에 대한 수요가 절정에 달한 후 차차 수요가 정상화되고 있음을 반영하는 것이다.

LPAM이 도입된 이래 LRSLs 면허 수는 62개에서 108개로 75% 증가하였다. 이 기간 동안 많은 사업자들이 방송국을 IL에서 LPAM으로 업그레이드하였으며 군부대에서 사용하기 위한 면허 발급도 크게 증가하였다. LRSLs에 대한 수요가 계속 감소하고 있긴 하지만 향후 1~2년 안에 이러한 감소추세에서 벗어날 것으로 기대되고 있다.

참고자료:

- [1] 한국무선국관리사업단, 『소출력 라디오방송 활성화를 위한 법제도 연구』, 2001.
- [2] “Radio Authority publishes Restricted Service Licences Annual Report for 2002”, <http://www.radioauthority.org.uk/newsroomnews-release/03/pr077.htm>.
- [3] Radio Authority, *Restricted Service Licences in 2002: Annual Report on Short-Term and Long-Term RSLs*, June 2003.
- [4] Radio Authority, *Long-Term Restricted Service Licences: Notes of guidance for applicants*, 1999. 1.