

일본의 전파사용료제도 관리동향

통신방송연구실 주임연구원 이승훈
(T. 570-4491, sky@kisdi.re.kr)

1. 개 요

일본의 총무성은 2002년 1월에 “전파유효이용정책연구회”의 산하에 전파사용료제도 개선을 위한 연구반을 구성하여 전파사용료제도에 대한 재검토를 실시하였다. 이 연구반은 2004년 7월 말에 일본의 전파사용료제도 현황과 유럽과 미국 등의 시장원리를 반영한 전파사용료제도의 도입 등에 관한 보고서를 발표하였으며, 추가적인 의견을 수렴하여 최종 보고서를 발표할 예정이다.

본 글에서는 일본의 전파사용료제도에 대한 재검토 보고서의 주요내용을 살펴보고자 한다.

2. 주요내용

일본은 면허심사수수료(licence application fee)와 전파이용료(spectrum user fee)의 두 가지 형태의 전파사용료를 부과하고 있다. 우선, 면허심사수수료는 면허를 발급하는데 발생하는 비용을 충당하기 위해서 부과하고 있으며, 전파이용료는 주파수 감시와 조정, 불법 무선국 감시, 무선국 데이터베이스 구축 및 관리, 신기술 개발 및 신규 시스템 도입 등을 위해 필요한 관리비용을 충당하기 위해서 부과하고 있다. 전파이용료는 1993년 4월부터 부과하기 시작하였으며, 1년 단위로 무선국¹⁾에 따라 부과되고 있다.

현행 일본의 전파이용료 용도는 “전파이용공익비용”의 충당으로 규정하고 있으며, 전파관리에 필요한 비용을 충당하기 위해서 부과하고 있으므로, 관리수수료의 성격을 나타내고 있다고 볼 수 있다.

1993년 전파이용료제도 도입 이후, 현재 10년 이상이 지났으며, 전파 이용환경이 급격히 변화함에 따라 이에 적절히 대응하기 위해서 재검토가 이루어지고 있다.

우선, 재검토 배경으로 전파이용 형태의 다양화를 들 수 있다. 전파이용료제도 도입 당시에는 무선국이 약 830만국이었으나, 2004년 5월 현재에는 8,886만국으로 약 10배 이상 증가하

1) 무선국을 방송국, 기지국, 인공위성국, 포괄면허 등 10가지로 구분하여, 정액의 이용료를 부과하고 있으며, 3년을 1기간으로 고려해서 늘어나는 무선국 수를 고려하여 관리비용을 계산하고, 이후 연간 전파이용료를 계산하여 각 무선국의 이용료를 결정하고 있음

였다. 또한, 면허가 필요 없는 무선국이 급증하였으며, 이들 무선국이 사용하는 대역폭도 확대되었다. 향후 유비쿼터스 환경 구축으로 이 분야의 전파 수요가 더욱 확대됨에 따라 전파관리 비용이 함께 늘어날 것으로 예상되고 있다. 둘째로는 주파수 부족현상이 심화되고 있다는 것이다. 전파의 수요가 급증함에 따라 희소한 전파자원을 가능한 효율적으로 사용하는 것이 중요해지고 있으나, 현행 전파이용료 산정방법은 전파의 효율적 이용을 유도할 유인(incentive)이 적다는 문제점이 있다. 또한, 전파를 효율적으로 사용하는 기술의 개발이 중요해짐에 따라 이러한 연구개발의 재원을 확보하는 것이 중요해지고 있다. 셋째로는 전파를 이용하는 사업(business)의 발전을 들 수 있다. 최근 전파를 이용하는 사업이 급격히 발전함에 따라 전파의 경제적 가치가 급증하고 있다. 주파수 부족현상이 심화되면서, 전파산업의 지속적인 성장과 발전을 위해 전파의 비효율적 이용을 줄이는 것이 중요하다. 전파의 비효율적 이용자의 자발적 반납을 유도하여 보다 효율적으로 전파를 이용하는 신규 이용을 확대하기 위해 경제적 가치를 반영한 전파이용료제도의 도입이 추진되고 있다.

새로운 전파이용료제도의 기본구조로 기존의 수수료 성격의 제도와 경제적 가치를 반영하는 사용료²⁾ 성격의 제도를 통합하여 운영하는 방안이 검토되고 있다.

현재 전파감시와 무선국 DB 관리 등 지속적인 관리업무에 대해서는 기존의 전파이용료 산정방식을 활용하는 것이 바람직하며, 주파수 부족현상을 해결하기 위한 연구개발, 전파이용의 정보격차 해소 등 전략적으로 중요한 업무의 재원을 충당하기 위해서는 새롭게 사용료 개념을 도입하여, 전파의 경제적 가치를 감안한 방법(주파수 대역, 대역폭 또는 지역 등을 고려)으로 산정하는 것이 바람직하다고 보고 있다.

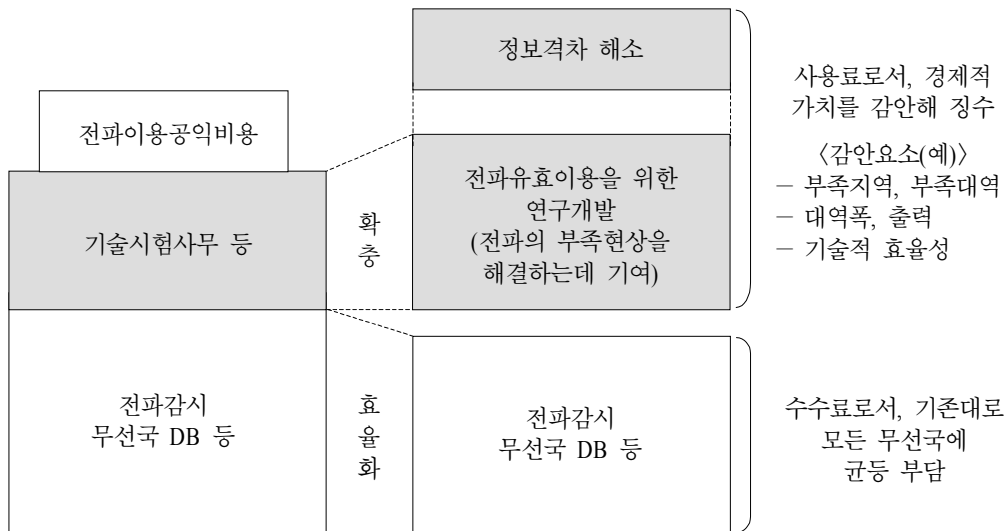
일본은 전파관리 비용의 충당과 더불어 실용화 단계의 연구개발, 아날로그 주파수 변경, 전파의 재배분 등에 전파이용료를 재원으로 충당하고 있으며, 향후 유비쿼터스 사회의 실현을 위한 중장기적인 연구개발이나, 전파 이용의 편익이 일반 국민 모두에서 돌아갈 수 있도록 정보격차의 해소 등을 매우 중요한 과제로 판단하고 있다. 이러한 과제를 해결하기 위해서 전파이용료를 재원으로 활용하는 것에 대한 적합여부에 대한 검토가 이루어지고 있다.

한편, 전파이용료 부담이 면제되는 비면허 무선국과 국가 및 지방공공단체에 대해서도 전파의 효율적 이용과 부담의 공평성 회복 관점에서 전파이용료가 부과되어야 한다고 제기되고 있으나, 한편으로, 관련 산업의 발전과 국민의 생명·재산 보호 등의 공공성 등을 고려해서

2) 사용료 개념을 도입하는 경우, 국민 공유의 재산이나 자원의 사용 대가로서 행정법상의 “공물 점용료”의 개념을 도입하는 것이 바람직하다고 보고 있음. 이는 도로나 토지, 하천 등의 점용료로 대표되는 것이지만, 공물의 점유자가 받는 이익을 대가로 징수하는 것으로 경제적 가치를 감안한 사용료 개념과 유사하다고 보고 있음

면제되어야 한다고 제기되고 있다. 현재 이들 분야에 대한 전파이용료 부과에 대한 추가적인 의견을 수렴하여 논의할 계획이다.

(그림) 일본의 새로운 전파이용료제도의 기본구조



자료: 총무성, “전파이용료제도의 재검토에 대한 기본적인 생각”, 전파유효이용정책연구회, 2004. 7, p.42.

3. 결 론

일본을 포함해서 많은 국가에서 전파의 경제적 가치가 급증하고, 부족현상이 확대되면서, 주파수의 효율적 사용을 위한 다양한 방안을 모색하고 있다. 최근 일본은 주파수의 효율적 사용을 위해 신속하게 주파수를 재배치할 수 있도록 관련 제도를 정비하였으며, 전파사용료제도에 대한 재검토도 주파수의 효율적 사용을 통한 주파수 부족현상 극복과 연구개발이 필요한 재원을 확보가 중요하게 고려된 것으로 나타나고 있다.

일본은 전파 수요가 확대되고, 주파수 부족현상이 심화되는 상황에서, 향후 전파산업의 지속적인 성장을 위해서는 시장원리를 반영한 전파사용료제도의 도입을 통해 이용 효율이 저조한 주파수의 자발적인 반납을 유도하여 주파수의 효율적 사용을 유도할 수 있을 것으로 기대하고 있다. 또한, 이러한 재검토는 향후 유비쿼터스 사회의 실현을 위한 장기적인 연구개발 및 정보격차 해소 등을 위해 필요한 자원 확보도 중요한 고려사항인 것으로 나타나고 있다.

참고자료:

- [1] 총무성, “전파이용료제도의 재검토에 대한 기본적인 생각”, 전파유효이용정책연구회, 2004. 7
- [2] 정보통신정책연구원, “주파수 재분배정책 해외사례 연구”, KISDI 이슈리포트, 2004. 5

미국 이동전화서비스 시장의 경쟁현황

공정경쟁연구실 주임연구원 오기석
(T. 570-4243, ksoh@kisdi.re.kr)

1. 개 요

미국 FCC는 매년 이동전화서비스 시장의 경쟁상황을 검토하고 이를 의회에 보고하고 있다. 금번 9번째 보고서(9th Annual CMRS Competition Report)는 2003년 이동전화서비스 시장의 경쟁상황을 검토한 보고서로 2004년 9월 9일에 채택되었다. FCC는 미국 이동전화서비스 시장이 유효 경쟁(effective competition) 상황에 있는 것으로 판단하고 있는 데, 아래에서는 FCC가 분석한 미국 이동전화시장의 경쟁상황을 간략히 살펴보도록 한다.

2. 이동전화시장의 경쟁현황

미국 FCC의 이동전화시장에 대한 경쟁상황 평가는 시장구조(market structure), 사업자행위(carrier conduct), 소비자 행위(consumer behavior), 시장성과(market performance)

<표 1> 경쟁상황 평가를 위한 주요 지표 개관

구 분	주요 세부 지표
시장구조 지표	수평적 집중도(경쟁사업자수, 시장점유율), 진입 조건 등
사업자행위 지표	요금제, 서비스의 혁신성 및 경쟁대응력, 망 구축 및 업그레이드에 대한 투자, 기술 표준의 선택 및 3세대로의 이전 경로
소비자행위 지표	정보획득 용이성, 가입자의 사업자 전환 능력 등
시장성과 지표	요금수준 추세, 가입자 증가율, 서비스 다양성 및 품질, 요금 국제비교 등

자료: FCC(2004. 9) 재구성