

2004 ITU 이사회 주요 이슈검토

2004. 6

수행기관: 정보통신정책연구원
연구책임자: 정인억 선임연구위원

요 약 문

1. 제목

2004 ITU 이사회 주요 이슈 검토

2. 연구의 목적 및 중요성

- 정보통신부문 최대, 최고의 국제기구이며, UN 전문기구인 ITU 이사회 참여를 통해 세계의 정보통신 정책 논의에 주도적으로 참여하고, 국제사회의 정보화 촉진에 기여
- ITU 4선 이사국 및 IT 강국으로서 ITU의 핵심이슈에 적극적으로 대응하기 위하여 이사회 및관련 작업반에 참여하는 것이 필수적임
- 2004년 이사회 의제분석을 통한 대응 방안 수립하고 이사회 핵심작업반들에 참여하여 우리나라의 입장과 의견을 반영토록 함

3. 연구의 구성 및 범위

- 사무총장의 이사회 보고, 주요국의 이사회 기고문, 이사회 작업반의 보고 등을 중심으로 하여 이사회 의제를 분석하고, ITU 및 주요 회원국의 입장을 파악
- 2003-2006간의 ITU의 개혁 및 운영이라는 맥락에서 2002 전권위원회 및 2003 이사회 등 기 개최된 주요 회의의 맥락에서 검토하고, 이사회 작업반 등에 대한 검토도 병행
- 2004 이사회에 참가하여 현지에서 우리나라 대표단을 자문하고, ITU 작업반 및 주요회원국의 동향을 파악

4. 연구내용 및 결과

국제전기통신연합(International Telecommunications Union: ITU)은 국제연합의 전문기구(Special Agency)이며 전기통신에 관한 최고 국제기구로서 국제전기통신 규칙의 제·개정, 국제협력, 국가간 이해조정 및 개발도상국 지원 등의 업무를 수행한다.

ITU는 최고의결기관인 전권위원회(Plenipotentiary Conference), 이사회를 축으로 ITU운영을 담당하는 사무국(General Secretariat)과 전파, 표준화 및 개발의 3개 부문과 관련된 3개국(Bureau)으로 구성되어 있다. ITU 회원은 회원국(Member State), 부문회원(Sector Member)로 크게 나뉘며, 미네아폴리스 전권위원회에서 회원확대를 목표로 준회원(Associate) 제도를 신설한 바 있다. 2004년 4월 15일 현재, ITU는 189개의 회원국, 637개의 Sector Member 그리고 93개의 준회원으로 구성되어 있다.

전권위원회(Plenipotentiary Conference)는 ITU의 최고위 정책결정기구로 매 4년마다 개최된다. ITU의 전권위원회는 마라케쉬 전권위원회의를 포함 총 16회 개최되었으며 1회의 추가 전권위원회의가 개최되었다. 니스전권위원회에서 ITU의 구조 및 기능에 대해 심도 있는 검토가 이루어졌으며 1992년 추가전권위원회에서 역사상 처음으로 기능 및 구조를 대폭 개편함으로써 ITU 발전의 새로운 전기가 마련되었다. 우선 니스전권위원회에서 이미 분리, 개정된 헌장(Constitution)과 협약(Convention)이 새로 개편된 ITU의 구조와 기능을 중심으로 대폭 재개정되었다. 또 개정된 헌장과 협약을 근거로 ITU를 크게 전파통신(ITU-R), 전기통신표준화(ITU-T), 전기통신개발분야(ITU-D)분야로 3개 분야로 재구성하였다. 추가전권위원회에서 개혁의 틀을 마련한 ITU는 교토전권위원회에서 개편된 ITU의 구조 위에서 ITU의 새로운 발전방향을 모색하였다. 교토전권위원회 이후에도 ITU내부 개혁을 위해서 ITU 2000 작업반을 구성, 개혁을 계속 추진하였다. 16차 마라케쉬 전권위원회의는 세계통신시장환경의 악화로 재정적 제약과, ITU의 내부개혁에 대한 요구가 매우 강력하게 나타난 회의였다.

ITU이사회는 전권위원회의의 휴회기간 동안에 전권위원회의가 위임한 권한내에서 전권위원회의를 대신하여 연합의 관리단체로 행동한다. ITU이사회는 전권위원회의에서 선출한 44개의 이사국으로 구성되어 있으며 우리나라는 마라케쉬 전권위원회의에서 이사국으로 4선되었다.

미네아폴리스 전권위원회 이후의 ITU는 동 전권위원회에서 결정된 개혁을 위한 결의의 이행과 새로운 개혁요구에 부응하기 위한 논의에 초점을 맞추어 활동을 하였다. 전권위원회 후 첫 이사회인 1999년 이사회는 새로운 집행부의 ITU 운영에 대한 의지를 보여주는 장이기도 하였는데 새로운 변화 및 이에 따른 변혁 요구를 수용하기 위하여 ITU는 새로운 이니셔티브를 적극 추진할 것임을 천명하였다. 1999이사회에서 가장 중요한 의제 및 결정사항은 향후 ITU의 개혁의 방향을 논의하기 위한 개혁을 위한 작업반(Working Group on Reform: WGR)을 구성으로 동 작업반은 WGR의 목적은 ITU의 관리체계, 기능 및 조직구조, 회원국, 부문회원의 권리와 의무, ITU의 재정부담과 관련한 부문회원의 분담금 등과 관련된 개혁을 논의하는 임무를 부여받았다.

2000년 이사회에서도 사무총장은 ITU가 많은 경쟁자들로부터의 도전에 직면하고 있음을 지적하였다. 이미 UN, UNCTAD, UNIDO 등과 같은 국제기구과 국제포럼들이 그들의 활동 및 관심을 ICT부문으로 돌리고 있으며 오히려 ITU가 이들의 활동으로부터 소외되기까지 하는 모습을 나타나고 있음에 대해서 우려를 표명하고 있다. 특히 표준화 부문의 경우는 민간부문을 포함한 다수의 경쟁자들을 가지고 있는데 이미 많이 지체되어 있는 상태인 개혁의 수용이 신속히 이루어지지 않을 경우 위태로운 상태라고 할 수 있다.

2001년 이사회에서 사무총장은 동이사회회의의 주요 이슈를 크게 5개 분야로 나누어 지적하였다. 첫 번째는 ITU의 개혁에 관한 것으로 WGR과 JIU 및 RRB과 기타 회원국들이 에서 보고하게 될 개혁관련 이슈들을 검토하고 이에 대한 해결책을 제시할 수 있기를 기대하고 있다. 2001년 이사회는 특히 2002년개최예정인 WTDC-02와 2003년의 정보사회정상회담(WSSIS) 와 관련하여 ITU-D 및 ITU의 제반활동에 있어서 동 이슈의 중요성이 중점논의 대상이었다.

2002년 이사회는 국제협력의 확대와 지속, 국제적인 정보격차의 해소, ITU 회원

의 확대, 망의 통합성과 상호연동성의 보장, ITU의 구조 및 서비스의 효율성 제고
개도국이 사회, 경제, 기술적으로 변화한 새로운 세계로 이행할 수 있도록 지원하
다는 ITU 운영의 틀인 전략계획을 다시한번 확인하였다. 동 이사회에서는 2002
전권위원회의성공을 위한 비전제시 및 준비필요성을 강조하고 이러한 맥락에서 전
략계획, 재무계획 등 주요 계획문서의 준비를 위한 원칙 및 지침을 제공하고, ITU
개혁작업을 검토하고, 1998년 이후의 ITU의 활동에 대한 보고를 검토하였다. 특히
2003 정보사회정상회담(W SIS) 준비작업에 이사국들의 적극적인 지지를 촉구하였
다.

2003년에는 사상초유로 정기이사회에서 예산의 승인이 이루어지지 않아, 추가이사
회를 개최하게 되었다. 사무총장은 지난 몇 년간 ITU의 역할은 새로운 통신환경
의 변화에 맞추어 변화하여 왔으며 WSIS의 개최와 관련하여 통신의 발전
(Development of communications)에서 발전을 위한 통신(telecommunications for
development)이라는 새로운 변화를 포용하게 될 것이라고 주장하였다. 특히 ITU는
SARS와 관련한 WHO의 역할과 같은 분명하고 주도적인 위상을 추구하여야 하며,
SPAM 퇴치나 Cyber Terrorism예방 등이 이의 대상이 될 수 있을 것이라고 제안
하였다.

2003 이사회에서는 ITU 관리를 위한 전문가 그룹(GoS)가 이번 이사회에서 채
택되어 즉시 실행할 수 있는 단기 권고(15개)와 2004년 이사회에 보고될 수 있는
중기 권고(4개) 및 2006년 전권위원회에 보고될 수 있는 장기 권고(2개) 등 시행
시기별로 3단계의 21개 권고를 제안하였다. GoS는 2004-2005년 회계연도의 예산
은 시한내에 제출되지 못하여 전문가 그룹에서 적절히 검토되지 못했음을 지적하
고 추가이사회를 개최하여 이를 검토할 것을 제안하였으며 미국 등 주요 국가들도
예산 계획에 따른 수행 절차가 명확하지 않으며, 일부 예산계획에 불일치성이 나타
남을 지적하고, 보다 신중히 예산 검토가 필요하고는 입장을 표명하고 이를 위한
추가 이사회개최를 제안하였다. 2004-2005 예산 계획 승인여부 및 추가이사회 개
최는 합의도출에 실패하여 투표를 통하여 추가이사회를 2003. 10. 27-10. 29에 개
최키로 결정하였다. 2003 정기이사회는 또 GoS 권고의 이행 및 예산안작성 등을
감독할 이사회 감독그룹(Council Oversight Group)을 구성하였다.

2004년 5월 개최된 2003년도 ITU 정기이사회에서 2004-2005 예산안이 승인이 부결됨에 따라 결정 514에 근거하여 임시이사회를 2003.10.27.~29의 3일간 제네바 ITU본부에서 개최기로 결정하였다. 동 이사회에서는 2004-2005 예산안 검토 및 승인, 이사회감독그룹(COG) 활동 보고, WSIS 재정 보고, WSIS 이사회 작업그룹 의장 보고 등이 이루어졌다.

2003년 5월 이사회시 예산(안)을 승인하지 않고 예산수립에 대한 원칙 및 이사회, 전문가 그룹 및 COG에서 제기된 내용을 반영하여 좀 더 투명하고, 명확한 형태로 보고할 것을 요청하여 총액 CHF 328,372,000 규모의 개정예산안 작성하였다.

이사회감독그룹(COG)의 제안을 일부 수정하여 내년 6월까지 외부 컨설팅 용역을 통하여 사무국 관리에 대한 검토결과를 '04년도 이사회에서 보고받고, 예산안의 수정에는 반영하지 않기로 하였으며 컨설팅 용역비 50만 CHF를 예비비에서 사용하도록 승인하였다.

2004년 이사회가 2004년 6월 9일~18일 10일간 스위스 제네바에서 개최되었다. 동 이사회는 본회의와 2개 분과위(재무, 인사)로 구성, 총 50여개 의제 논의되었으며 재정과 예산 관련 의제는 재무위원회에서, 직원 및 인사 관련 사항은 인사위원회에서 각각 논의를 거친 후 본회의에서 최종 결정하는 절차에 따라 이루어졌다. 동 이사회 의 주요의제는 ITU 사무국 및 각 부문(개발, 전파, 표준화)의 활동과 관련된, 제반 사항에 대한 검토 및 승인, ITU 재정의 집행 및 운영결과의 검토, ITU 개혁을 위한 장단기 권고의 이행의 검토, 이사회 작업반 활동의 검토 등이다.

사무총장은 1단계 WSIS에 약 50개국 정상 및 120명의 장관이 참여하였으며, 176개국으로부터 11,000명이 참가하여 양적, 질적인 측면에서 모두 성공적이었다고 평가하였다. WSIS 가 경제, 사회 발전에 있어서 ICT의 핵심적인 역할과, 정보사회 구축에 있어서의 ITU의 핵심적인 역할을 확인하는 자리였으며, 개발, 전파, 표준화 등 ITU의 전문분야에 있어서의 ITU의 핵심 역량도 확인할 수 있었다고 자평하였다. 1단계의 성공과 관련하여 회원국들의 기여 및 직원들의 협조에 대해 치하하면서 1단계 WSIS의 이행과 2단계 WSIS 개최준비를 위한 협조를 당부하였다. 사무총장은 ITU의 구조조정과 관련하여 PP-02에서 채택된 삭감된 새 재정계획에

맞추기 위하여 900개 보직 중 195개 보직을 감축하고(17%)는 등의 조치가 취해졌음을 보고하고, 재배치, 재교육 및 명예퇴직을 한 직원들에게 감사하였다. 그러나 대규모의 구조조정으로 인하여 사무국의 핵심부서에 있어서 작업환경 및 업무의 유연성 등이 심각하게 악화되는 등 부작용이 있음을 설명하였다. 특히 TELECOM의 경우, 정보통신 환경의 변화에 따른 수익성 저하로 대규모의 구조조정을 할 수 밖에 없었음을 밝히고, 소규모 핵심인원으로 추진하는 새로운 사업모델이 작동할 수 있다는 것이 Africa TELECOM에서 증명되었으며, 부산 Asia TELECOM에서는 소기의 성과를 거둘 것으로 기대하였다.

COG의장은 COG 및 전문가 그룹(GoS)의 10개 단기 권고 실행에 관한 외부자문(Dalberg Development)결과를 보고하였다. 특히 IT 부문에 대한 500만 CHF의 투자를 필요로 하는 실행계획을 포함한 다수의 권고에 대해 이사국들의 우려가 있었으나, ITU내부 개혁을 위한 실행이 필요한 시점이라는 데는 모두가 합의하였다. 외부자문의 권고 및 GoS의 권고 이행을 감독하기 위하여 각각 별도의 감독그룹을 두지 않고, 통합된 1개의 새로운 COG를 구성하였다.

미국은 이라크의 국가 현실을 고려하여 분담금 및 출판물 비 연체이자를 탕감해자는 내용의 권고안을 제출하였으며 사무국은 현재 연체금의 변제 계획 및 이행을 위한 협정을 이라크와 체결하기 위하여 사무국의 5년간 변제계획을 포함한 제안서를 이라크에 송부한 상태임을 보고하였다.

각 부분 및 사무총국의 운영계획은 내용의 복잡성과 시간의 제약 등을 고려하여 본 이사회 결의안 아래와 같이 수정, 채택할 것을 제안하였다. 이에 따라 이사회는 동 문서를 주목(take note)하고 결의내용에 재무규칙 작업반등에서 지속적으로 검토하고 각부문 및 사무국 운영계획 간의 조화와 일치를 추구한다는 내용을 추가하여 이견 없이 수정결의안을 채택하였다.

WRC의 의제 및 일시와 관련하여 RA는 WRC-07과 연계하여 개최하기로 하였으며, WRC-07 의제는 원안대로 최종 승인되었으며, WRC-07의 일정은 ITU의 전체 행사일정과의 맥락에서 2006년에 다수의 중요한 회의 개최로 개도국의 참여가 어려워므로 CPM-06을 2007년 3~4월중에 개최하고, WRC-07은 9~10월로 순연하여 개최하도록 하는 수정 제안이 이루어져 채택되었다.

2005년 이사회 일정과 관련하여 프랑스, 포르투갈 및 미국 등은 GoS 권고 이행이라는 맥락에서 2005년 이사회를 외부 회계사의 보고서가 나오는 가을에 개최할 것을 제안하였다. 이에 대해 사무총장은 2단계 WSIS 준비에 많은 노력을 집중하고 있으며, 2005년 9월에 PreCom이 개최될 예정이므로 2005년 이사회를 가을에 개최하는 것은 사실상 어려움을 밝힘에 따라 절충안으로 2005년 7. 12 ~ 22 간 개최하기로 합의하였다. 전권위원회 일정과 관련하여 사무총장은 2006년 전권위원회의 구체적인 일정은 ITU와 개최희망국인 터키와의 협의에 따르기로 하고 2006년 이사회는 4월에 개최될 것임을 밝혔다.

옵저버 지위에 관한 작업반의 보고서(C04/30)과 부문회원이 옵저버 자격으로 이사회에 참가하는 것을 내용으로 한 미국의 제안(C04/48)에 대해서 논의가 진행되었다. 옵저버와 관련된 조항에 대한 검토는 이사국이 제기한 사항을 근거로 현장, 협약 및 회의 및 회합에 관한 일반규정등과의 일치 등을 고려하여 작업반에서의 검토를 지속하기로 하고, 부문회원이 이사회에 옵저버 자격으로 참가하는 것도 이사회 회의 작업반에서 계속 검토하기로 하였다. 단 이사회 진행과 관련하여 회원국과 부문회원에 제한적인 진행 상황에 대한 음성 인터넷 방송을 승인하였다.

2006년 World TELECOM가 홍콩에서 개최될 경우, 2010년까지 유럽에는 1건의 TELECOM도 개최되지 않으므로, World 및 Regional TELECOM이 각 지역 및 국가에 공평하게 개최되어야 한다는 원칙에 따라, 3년 주기의 지역 국가 순환제등이 도입되어야 하며, 새로운 비즈니스 모델에 대한 검토도 이루어져야 함을 제안하였다. 우리나라에 제반사항을 고려함에 있어서 TELECOM의 상업적 측면이 우선적으로 고려되어야 함을 제기하고, 일본, 중국은 한국의 의견을 지지 하며, TELECOM의 개혁을 위한 지속적인 노력이 필요함을 강조하였다. 사무총장은 TELECOM Asia 2004가 한국정부의 전도시설 무상제공 등으로 재정적인 손실이 없을 것으로 예상된다고 발언하고, 한국정부의 적극적인 협력에 대해 특별한 감사의 인사를 전하였다.

인사위원회에서 사무총장은 마라케쉬 전권위원회 결정 6과 수정결의 48에 따라 각 부문, 부서 및 유니트에서 제출한 예산 초안에 기반한 직원 감축안을 고용동결, 자연감축, 재배치등을 통해 이행하여, 예산 감축에 따른 직원감축은 총 9.26

% 선에 이름을 보고하였다. 특히 TELECOM 예산의 48% 감축에 따른 TELECOM에 의해 지원받는 자리의 수 감축결정(58석→ 29석)으로 자발적 퇴직의 이행이 시급했음을 강조하였다. 직원감축 등의 과정에서 2003 이사회 시 결정된 내부 협의 메커니즘의 운영이 성공적이지 못하였다는 평가에 따라 이를 강화하기 위하여 PP-02 결의 48에 근거하고, 직원협의회의 우려를 고려하여, 이사회 그룹을 구성하기로 하였다.

재무위원회는 사무총장이 제출한 2002년도 특별 계정, 기술협력 계획, 기부금과 직원의 퇴직금, 공제 기금 등의 재정 보고서를 승인하였다. 이 과정에서 WSIS 차입금변제에 대해 많은 이사국들의 우려 및 질의가 있었으며 이에 관련하여 사무국은 WSIS 에 대한 차입과 관련한 이사회의 승인한도보다 훨씬 적은액수를 차입하는 등 신중한 사용을 하였음을 보고하고사무총장은 WSIS 차입금은 자발적 분담금을 통한 특별기금에서 변제될 예정이며 자발적 분담금 조달을 위한 회원국들의 적극적인 지원을 요청하였다.

사무국은 ICT 특별기금의 운영현황을 보고하고, 외부자문의 권고에 따른 IT 투자를 위해 준비금에서 5백만 CHF를 ICT 특별 기금으로 전환해 줄 것을 요청하였다. 캐나다 및 독일은 ICT 특별기금의 잔액 160만 CHF의 정확한 용도가 제시되고, 설명되어야지만 추가 500만 CHF의 전용이 검토될 수 있을 것임을 지적하였으며 이에 대해 사무국은 190만 CHF이 외부자문 권고에 포함되지 않은 IT 인프라에 대한 투자에 사용될 것이라고 설명하였다. 의장은 4.8백만CHF를 최대 투자한도로 정하고 투자를 승인하고 새로운 감독그룹에서 이의 이행을 감독하도록 하는 수정권고안을 제안, 채택하였다.

이사회 결정 509에 근거한 전시작업기금에서의 WSIS 특별신탁기금으로의 차입과 관련하여 현재의 전시작업특별기금의 상황 및 WSIS특별신탁기금의 불확실한 예측 등에 근거하여 우려가 제기되었으며 사무총장이 제시한 자료에서 TELECOM이 ITU에 840만 CHF변제하여야 하는 등 전시특별기금의 수준의 충분히 부족도 지적되었다. 차입금의 인출로 전시특별기금의 수준은 사무총장이 제시한 최소수준이 1000만 CHF에 미치지 못한다는 것에 우려도 표명되었다. 1단계에서도 500만 CHF의 차입이 승인되었으나 80만 CHF밖에 사용하지 않았음을 환기시켰다. 논의 끝

에 1단계 차입금 운영의 긍정적인 결과를 고려하여 500만 CHF의 비용상한으로 하여 승인하는 것이 제안되었으며 이를 포함한 결의안을 본회의에서 채택하였다.

2004년 이사회에서는 GoS의 단기권고 이행과 관련하여 외부자문의 포괄적인 자문 보고서가 검토되었으며 이의 실행을 위한 추가적인 재원할당이 이루어지는 등 실질적인 개혁을 위한 결정들이 이루어졌다.

외부자문 권고의 이행 및 기타 ITU 운영에 관한 사항을 감독하는 새로운 이사회감독그룹(COG)을 구성하는 등 ITU의 개혁 및 운영 전반에 대해 이사회의 감독기능을 강화되는 경향이 두드러졌다. 년 1회의 회합을 갖는 이사회가 ITU의 운영에 대한 지속적인 감독이 어렵다는 점과 ITU 개혁의 추진을 위해서는 ITU 경영진과의 긴밀한 협조가 필요하다는 점에서 구성된 COG는 지난 1년간 ITU의 내부개혁을 포함한 운영에 대한 감독을 통해 소기의 성과를 거두었다고 간주되나. 그러나 소수의 국가들로 구성된 COG의 성격상 특정국가나 지역들의 입장이 여과 없이 반영되거나, 사무국의 일상적인 운영에 제약이 될 수도 있다는 점도 간과할 수 없다는 점에도 주의를 기울여야 할 것이다.

세계 정보통신 환경의 급격한 변화, 1994년 이후 지속적으로 제기된 내부 개혁에 대한 요구에 대한 수용과 PP-02에서의 건축 재무계획의 채택으로 인하여 강도 높은 구조조정이 이루어지고 있다.

이번 회기를 끝으로 종료된 SATBAG 작업반을 제외한 이사회 작업반들이 2006년 전권위원회 시까지 관련 결의 및 권고에서 정한 임무를 수행할 예정이다. 본 이사회에서 보고된 작업반의 활동내용은 아직까지는 미흡하였으나 많은 심도 있는 논의가 이사회 밖의 작업반에서 이루어진다는 점을 고려하여 지속적으로 동향을 파악하고 전문가의 참여를 추진하여야 할 것이다. ITU 운영과 관련된 작업반 활동과 ITR, WSIS 등 정보통신 정책 전반 및 국익과 관련된 작업반 활동에는 전문가를 투입하여 동향을 파악하고 적의 대처하여야 할 것이다.

1단계 세계정보사회정상회의(WSSIS) 대해서 사무총장을 비롯한 많은 이사국들이 성공적이었다고 평가하고 2단계의 성공적 개최를 위하여 자발적 기여금을 포함한 회원국들의 지원을 요청하였다.

우리 나라는 1953년에 ITU에 가입하여 50년동안 활동하여 왔으며 이사국에 재선되는 등 표면적으로는 ITU 내에서 높은 위상을 보여주고 있다. 그러나 실제에 있어서 우리 나라의 ITU 내의 위상, 나아가 세계 정보통신 부문에서의 위상에 비해 그 활동상은 매우 저조하다고 할 것이다. ITU 활동과 관련하여 특히 취약성을 보이는 것이 ITU이사회를 포함한 ITU 운영에 관련된 부문과 ITU-D 부문활동에 관련된 것이다. 기업들의 이해와 직결되어 있는 표준화 및 전파부문에 있어서의 다수의 부문회원을 포함한 우리나라의 활동을 활발한 편이라고 할 수 있으나 실제 참가이익이나 우리나라의 의견 및 이해 반영이 얼마만큼이나 이루어지고 있는지에 대해서는 검토가 필요하며 물량적인 차원에서 참여의 증진보다 질적인 차원에서 효과 높은 참여전략이 필요하다고 할 것이다. 회원국 혹은 이사국으로서의 우리나라의 ITU활동참여를 강화하기 위해서는 좀더 체계화된 지원 시스템이 마련되어야 할 것이다.

5. 정책적 활용내용

- 2004 ITU이사회 참여전략 수립 및 이사회 참석을 통한 자문

6. 기대효과

- 동 연구결과를 2005년 및 2006년 이사회, 2006 전권위원회의 준비를 위한 기본 자료로 활용
- 아국의 ITU 등 국제기구 참여 및 활용전략에 활용
- 국내 ITU 관련 기관 및 인사에게 기본 정보 제공

SUMMARY

1. Title

A study on the main issues of 2004 ITU Council

2. Objective and Importance of Research

- o To serve developing global Information society and lead the global ICT policy deliberation by participating in Council of ITU, which is the largest and oldest international IT organization as well as a UN Special Agency
- o To take initiatives in the activities of ITU Council and its Working Group in order to deal with the main issues of ITU as a Councillor of 4 consecutive term as well as a global IT leading country.
- o To establish the counter measure for the main issues of 2004 Council through the analysis of the Agenda of Council and its Working Group and reflect the position and interest of Korea. ◦]

3. Contents and Scope of the Research

- o Provide general overview of ITU including its organization and history
- o Analyse the agenda including the report of the Secretary General, report of the Working Group and contribution from major Councilor and identify the position of major Councilor and ITU.

- o Examine the results of former major conferences and meetings of ITU and activities of the WG in the context of management and reform of ITU.
- o Provide on-site support and advise to the Korean delegation during the 2004 Council

4. Research Results

ITU, largest and oldest international telecommunications organizations currently facing the most harsh challenges from the rapid development of ICT technologies and environmental changes. Thus ITU exerts its efforts to reform and innovate itself to cope with these challenges and takes new initiatives. At this juncture, it is regarded to be necessary to identify the present situation and establish proper strategies for ITU as a Councillor of 4 consecutive terms and Global IT leader.

The object of this report is to provide the basic information regarding the ITU and its present tasks and support the establishment of comprehensive measures for efficient and effective activities of this kind. This report is composed of characteristics of ITU and its present tasks, participation strategies for Council and its Working Group.

ITU has exerted its effort for the internal reform since the Additional Plenipotentiary Conference in 1992. But increasing demand for the reform outpaced its accomplishment due to the rapid development of ICT and the changing market environment.

In order to cope with this demand, many measures are discussed and approved at the ITU Council which serves as an acting supreme governing organization between Plenipotentiary Conference, Many Council Working Groups and other ad hoc groups are established in order to facilitate the activities.

The situation has been worsened since the Marrakesh Plenipotentiary in 2002.

ITU's finance are challenged since many major member countries reduce the its contribution unit and the severe restructuring including staff reduction is inevitable. Furthermore the 2004-2005 biennial budget was not approved at the regular 2003 Council and Additional Council was convened to deal with this matters.

The 2004 Council approved the recommendations of External Consultant and its implementation plan including CHF 500 M investment for the ICT. And new Council Oversight Group(COG) has been established to monitor and supervise the implementation of these recommendation. The 2004 Council also observed the result of the internal restructuring including the staff reduction and urged further efforts. The Council acknowledged the success of 1st Phase WSIS and asked the support of the Member Country for the 2nd Phase WSIS which will be held in 2005.

As a conclusion, it is requested that we should utilize the International Organization like ITU as a leverage for enhancing our interest. . And through this International organization, we should contribute to the global society equivalent to our status as a Global IT leader. In this context, we should actively and continuously participate in various international organization and its activities based on elaborated strategy.

5. Policy Suggestions for Practical Use

- o Support the Ministry of Information and Communication for elaborating the strategy for ITU major conferences and meeting
- o Support the Korean delegation during the 2004 Council through on-site advise and other assistance

6. Expectations

- o Utilize the result of this study as basic information for preparing the 2005 and 2006 Council and 2006 Plenipotentiary
- o Utilize the result of this study for the establishment of policy and strategy for the IT international organization including ITU
- o Provide information and materilas to the related organization and personnels

목 차

제 1 장 서론

제 1 절 ITU 개관

1. ITU의 목적
2. ITU의 주요활동
3. 조직 및 회원현황

제 2 절 ITU의 역사

1. 전권위원회 개관
2. 전권위원회 개최경과

제 2 장 ITU 이사회의 주요 논의 내용

제 1 절 ITU 이사회 개관

제 2 절 1999~2001 이사회

1. 1999이사회
2. 2000이사회
3. 2001이사회

제 3 절 2002이사회

제 4 절. 2003이사회

1. 2003 정기이사회
2. 2003 추가이사회

제 3 장 2004 ITU이사회

제 1 절 본회의

제 2 절 인사위원회

제 3 절 재무위원회

제 4 절 이사회 작업반

제 5 절 관찰 및 평가

제 4 장 결론

부록

1. 2004 이사회 의제
2. 2004 이사회 문서목록
3. 2004 이사회 결의 및 결정 목록
4. 2004 이사회 주요 문서 요약
5. 외부자문보고서 권고

Table of Contents

Chapter I Introduction

- A. ITU Overview
 - 1. Goals of ITU
 - 2. Major Activities of ITU
 - 3. Organization and Membership
- B. History of ITU
 - 1. Overview of Plenipotentiary Conference
 - 2. Brief History of Plenipotentiary Conference

Chapter II Main Issues of ITU Council

- A. Overview of ITU Council
- B. Council 1999~2001
 - 1. 1999 Council
 - 2. 2000 Council
 - 3. 2001 Council
- C. 2002 Council
- D. 2003 Council
 - 1. 2003 Regular Council
 - 2. 2003 Additional Council

Chapter III 2004 ITU Council

- A. Plenary Meeting
- B. Standing Committee on Staff Matters

C. Standing Committee on Finance

D. Council Working Group

E. Observation and Evaluation

Chapter IV Conclusion

Annex

1. 2004 Council: Agenda
2. 2004 Council: List of Documents
3. 2004 Council: List of Resolution and Decision
4. 2004 Council: Summary of main documents
5. Recommendation in the report of external consultant

표목차

- <표 1> ITU 전권위원회의 개최 현황
- <표 2> 2002-2006 이사국
- <표 3> JIU 권고
- <표 4> WGR 권고
- <표 5> GoS 단기권고
- <표 6> ITU이사회 작업반
- <표 7> 2004 이사회 의장단
- <표 8> 지역별 COG 멤버
- <표 9> 연금위원회 위원명단
- <표 10> 분담금 5단위 이상 회원국 현황

그림목차

- <그림 1> ITU의 조직

제 1장 서론

130여년의 역사를 가진 정보통신부문의 최대 국제기구인 ITU는¹⁾ 현재를 매우 심각한 위기 상황이라고 인식하고 있다. 정보통신의 전문성을 가진 독보적인 정부간 기구로서 ITU가 확보하여온 안정적 지위가 정보통신을 둘러싼 제반 환경이 급격히 변화함에 따라 위협받게 되었으며, 이때까지 ITU의 강점이 되어온 기술분야에 있어서의 우월성, 정부간 기구로서의 안정성 등이 오히려 ITU가 정보통신의 변화에 유연하고 탄력적으로 대응하는데 장애가 되고 있다.

이러한 위기에 대한 자각은 이미 1980년대 후반부터 이루어져 기존의 ITU의 위상을 유지하기 위해서는 ITU의 조직과 기능의 전면적인 개편이 필요하다는 주장이 대두되기 시작했다. 물론 그간에도 정보통신기술의 발전 및 이에 따른 환경의 변화로 ITU는 점진적으로 변화하기는 하였지만 이전까지의 변화라는 것이 오랜 시간에 걸쳐 일어나고 실제적인 영향력도 그리 크지 않은 것이었다. 그러나 본격적인 개혁이 이루어진 것은 1980년대 말부터의 주변환경변화의 내용과 이러한 변화에서 비롯된 개혁의 요구와 강도는 점점 더 증대하고 있다.

2002년 마라케쉬 전권위원회 이후의 ITU 이사회를 중심으로 이루어지고 있는 다양한 개혁 논의 및 이행은 ITU의 개혁을 논의만 하고 있다가는 ITU가 현재의 위상을 유지하지도 못할 수 있다는 위기감의 확산에 따라 그 어느때보다 구체적인 실천이라는 방향으로 진행되고 있다.

동 장에서는 우선 ITU에 대한 이해를 높이기 위해 ITU의 조직과 개관, 전권위원회를 중심으로한 ITU의 역사 등에 대해서 알아보고, 다음 장에서는 1998년 미네아폴리스 전권위원회 이후 이사회를 중심으로 한 ITU의 개혁논의를 개괄하도록 하겠다. 제 3장에서는 2004 이사회의 주요 이슈와 결과, 이사회 작업반의 활동을 개관하고, 제 4장은 ITU의 4선 이사국으로서의 우리나라의 ITU활동에 관하여 검토하여 보도록 하겠다.

1) 1865년에 설립된 ITU의 현재 회원국 수는 2004년 4월 15일 현재 189개의 회원국이며 부문회원은 637개사, 준회원은 93개사이다. ITU는 최고의결기관인 전권위원회, 46개 이사국으로 구성된 이사회, 사무국을 통하여 운영되고 있으며 그 아래 전파통신부문(ITU-R), 표준화부문(ITU-T), 전기통신개발부문(ITU-D)의 3개부문을 두고 있다.

제 1 절 ITU 개관

1. ITU의 목적

국제전기통신연합(International Telecommunications Union: ITU)은 국제연합의 전문기구(Special Agency)이며 전기통신에 관한 최고 국제기구로서 국제전기통신 규칙의 제·개정, 국제협력, 국가간 이해조정 및 개발도상국 지원 등의 업무를 수행한다. 국제전기통신연합 헌장상의 ITU 목적은 아래와 같다.(ITU헌장 제 1조)

- a) 모든 종류의 전기통신 개선과 합리적 이용을 위해 회원국간 협력을 유지, 증진시킨다.
- b) 개도국에 대한 전기통신분야 기술지원 및 촉진과 개도국 필요물자, 재원의 조달을 촉진시킨다.
- c) 전기통신서비스의 효율성을 제고하고 유용성을 증가시켜 일반 대중이 쉽게 이용할 수 있도록 기술설비 개발과 효율적 운용을 촉진시킨다.
- d) 전 세계인에 대한 전기통신의 혜택을 확대시키기 위해 노력한다.
- e) 평화적 국제관계를 촉진하기 위한 전기통신서비스의 이용을 증진시킨다.
- f) 상기 목적달성을 위한 회원국들의 활동을 조화시킨다.
- g) 국제적 수준에서 전기통신과 관련된 국제 또는 지역의 정부간 및 비정부간 기구와의 협력을 통해 범세계적 정보경제 및 사회 속에서 전기통신문제에 대한 보다 광범위한 접근을 촉진한다.

2. 주요활동

국제전기통신연합 헌장에서 정한 목적의 달성을 위하여 ITU에서 전개하고 있는 활동은 아래와 같다.

- a) 각국 무선국간 유해한 혼신 방지를 위하여 효율적인 주파수 스펙트럼을 할당하고 할당 주파수의 등록을 실행한다.
- b) 각국 무선국간 유해한 혼신을 제거하고 주파수 스펙트럼의 이용도를 제고시킨다.
- c) 서비스 품질향상과 함께 범세계적인 전기통신표준화를 촉진한다.
- d) 국제연합 관련 프로그램의 참여 또는 자체 자원의 이용 등 가능한 모든 수단을 통하여 개도국의 기술지원, 통신장비와 망의 신설, 개발 및 향상에 노력함으로써 국제협력을 촉진시킨다.
- e) 전기통신설비들의 개발과 향상을 조화시키려는 노력을 조정한다.
- f) 전기통신의 건전한 재무관리를 유지하면서, 효율적인 통신 제공을 보장하는 최저요금이 결정될 수 있도록 회원국간 협력을 촉진시킨다.
- g) 전기통신업무의 협력을 통해 인명의 안전을 보장할 수 있는 대책의 마련을 촉진한다.
- h) 전기통신에 관한 연구, 규칙 제정, 결의 채택, 권고 및 의견작성, 정보의 수집 및 발표 등을 수행한다.
- I) 각국에서 가장 고립된 지역에 전기통신을 확장시키고자 하는 사회사업 개발과 관련하여 그 지원을 목적으로 국제금융 및 개발기금들과 함께 재원확보를 추진한다.

3. 조직 및 회원 현황

가. ITU의 조직

ITU의 현행 조직은 1992년 제네바 추가전권위원회에서 대폭적인 구조개편에 의한 것이다. ITU의 최고의결기관은 전권위원회의(Plenipotentiary Conference)이며 그 밑으로 46개 이사국으로 구성된 이사회와 국제전기통신규칙(International Telecommunications Regulation: ITR)의 제·개정을 하는 전기통신 세계회의

(World Conference on International Telecommunication; WCIT)을 두고 있다.

ITU의 운영은 사무국(General Secretariat)과 3개 부문과 관련된 3개국(Bureau)이 담당하고 있다. 사무총장과 부총장이 책임을 지고 있는 사무국은 인사, 법적문제, 대외관계, 정보서비스 및 회의서비스제공, 재정문제 등과 같은 ITU의 일반운영에 책임을 진다. 3개국은 선출된 국장이 담당하고 있는데, 3개 부문의 활동을 지원하는 행정부서의 역할을 담당한다. ITU의 내부운영의 효율화를 위하여 조정위원회(Coordination Committee)를 두고 있는데 이 위원회는 사무총장, 부 사무총장, 3국의 국장으로 구성되고, 사무총장이 주재한다. 조정위원회는 각국 및 사무국의 배타적 권한 밖에 있는 행정적, 재정적, 정보시스템 및 기술협력사안들과 대외관계 및 홍보와 관련하여 사무총장에게 자문하고 실질적인 지원으로 하는 내무 관리팀의 역할을 한다

나. ITU의 부문

ITU는 전파, 표준화, 개발의 3개부문으로 구성된다. 전파부문은 동부문의 최상위 기구인 세계전파회의(WRC)를 중심으로 지역전파회의(RRC), 전파총회(RA)가 있으며 선출직 위원으로 구성된 RRB(Radio Regulation Board)가 있다. 그외에 자문그룹(RAG)과 연구반이 있다. 표준화부문은 세계표준화회의(WTSA)를 정점으로 하여 연구반과 자문그룹(TSAG)으로 구성된다. 개발부문은 세계개발회의(WTDC)와 자문그룹(TDAG)와 연구반으로 구성된다.

1) ITU-T

ITU-T의 전파부문을 제외한 제반통신부문의 고급표준을 적시에 효율적으로 작성하는 것을 보장하고, 특히, 신속한 권고의 개발을 통해 국제표준화에 있어서 독보적인 지위를 유지, 강화하고, 시장 및 무역관련 고려에 부응하는 권고를 개발하고, 전기통신과 관련된 국제 및 지역 표준화 기구 및 호런, Consortia간의 협력의 증진에 있어서 주도적인 역할을 하고, 경쟁도입, 요금원칙, 정산관행 등에 의한 변

화와 관련된 주요 이슈를 다루며, GII나 Global Multimedia나 Mobillity의 제 측면에 관련된 새로운 기술 및 어플리케이션에 관한 권고²⁾를 개발하는 것을 목적으로 한다.

ITU-T는 세계전기통신표준화회의(World Telecommunication Standardization Assembly: WTSA), 전기통신표준화자문그룹(Telecommunications Standardization Advisory Group: TSAG), 연구반으로 구성된다. ITU-T의 최고의결기구인 WTSA는 매 4년마다 개최되는데 표준화부문의 일반정책을 규정하고, 연구반을 설립하고 연구주기 동안의 각 연구반의 작업프로그램을 승인하며 연구반의 의장 및 부의장을 선출한다. TSAG은 표준화부문의 우선 순위, 프로그램, 운영 및 재정, 전략 문제를 검토하고 작업프로그램의 이행을 지속적으로 감독하고, ITU-T 연구반을 설립, 개편하고, 연구반에 지침을 제공하며, 표준화국장에 자문을 제공하고, 업무의 절차 및 조직에 대한 A시리즈 권고를 작성한다.

ITU-T의 주요 활동은 IMT-2000 및 그 이후에 대한 특별연구반을 포함한 14개 연구반을 통해서 이루어지며 다양한 통신부문의 연구를 통하여 권고를 작성한다.

TSB(Telecommunications Standardization Bureau)는 ITU-T부문의 Secretariat 역할을 수행하며 ITU-T부문의 각종활동을 지원하고 관련 정보를 배포하는 역할을 맡는다.

ITU-T부문은 범세계적 전기통신의 차원에서 표준화에 대한 수요의 우선순위의 변동에 따라 지속적인 변화가 요청되고 있는데 이러한 변화의 요청에는 신기술의 급속한 발전, 정보통신 환경의 변화, 다수의 표준화 기구(ISO/IEC, IETF, ETSI, TI, TIA 등)와 포럼(3GPP, 3GPP2 등)과 표준에 관심있는 다른 국제기구들의 활동 증가와 실질(de facto) 표준의 존재, 제한된 자원과 예산, ITU의 관료적이며 느린 업무처리에 대한 나쁜 인상 등이 포함될 것이다.

2) ITU-R

2) ITU-T의 권고는 기술연구반에서 합의를 통해 채택된 구속력이 없는 표준이나 높은 수준과 범세계적으로 제공되는 통신서비스를 가능하게 하고 네트워크간의 상호접속을 보장하므로 일반적으로 준수되고 있다. 현재 60,000장 분량의 2500개의 권고가 유효하다.

ITU R의 주 임무는 위성궤도를 사용하는 서비스를 포함한 모든 무선서비스가 무선주파수 스펙트럼의 합리적이고, 적합하며, 경제적으로 사용하는 것을 보장하고 전파와 관련된 연구를 수행하고 권고를 채택하는 것이다. 이를 위하여 ITU-R은 다양한 국가들의 무선국간의 위해한 간섭을 피하기 위하여 정지위성궤도의 궤도위 치와 주파수할당의 등록, 주파수의 스펙트럼 밴드의 효율적인 할당을 수행하며, 또한 상이한 국가의 무선국간의 위해한 간섭을 제거하고, 주파수 미 정지위성궤도 사용을 개선하기 위한 노력들을 조정하고 있다.

ITU-R은 세계전파회의(World Radiocommunication Conference:WRC)와 지역전 파회의(Regional Radiocommunications Conference:RRA), 전파관리이사회 (Radiocommunications Regulation Board:RRB), 전파자문그룹(Radio Advisory Group:RAG), 전파총회(Radiocommunications Assembly:RA) 전파국 (Radiocommunications Bureau), CPM(Conference Preapratory Meeting)으로 구성 된다. 그리고 표준화 작업을 위하여 ITU-T와 마찬가지로 다수의 연구반과 특별위 원회를 구성하고 있다.

WRC는 회원국의 전파통신 주관청이 참가하는 국제전파통신에 관한 최고의 의결 기구로 전파통신서비스를 위한 주파수 스펙트럼의 이용을 규정한 전파규칙을 개정 하거나 보완하고, 국제 주파수 스펙트럼의 분배계획을 수립, 시행하며 세계적인 관 점에서 전통신기술관련 사항을 심의한다. WRC는 2~3년마다 개최된다.

RA는 전파통신에 관련된 연구를 수행하기 위한 조직을 구성하고 적절한 연구과 제를 배정하며, 연구반에서 수행된 권고안과 새로운 연구과제를 승인하고 보고서를 발간하며, 연구반에 대한 작업계획을 정하고 필요에 따라서는 연구반을 신설, 또는 폐지하는 중요한 업무를 수행한다. RA와 연구반의 중요문서에는 연구과제, 권고, 결의, 의견, 결정, 보고서, 핸드북 등이 있다.

RAG은 전기통신분야에서의 급속한 기술 발전을 종합적으로 예측하여 전파통신 분야의 중, 장기적인 표준화 계획 및 업무방향을 수립하고 전파통신분야에 대한 업 무의 우선순위 결정을 통해 전파통신 국장을 자문한다.

CPM(WRC 준비회의)는 WRC에 상정될 기술적인 안건, 운영과 관련된 안건, 규

칙 및 절차와 관련하여 종합적인 회의안건을 준비하는 역할을 담당한다. CPM은 차기 WRC를 준비를 위해 2회 개최되며 연구반에서 준비된 보고서와 각국의 제안 등을 종합한 보고서를 WRC에 제출한다.

RRB는 전권위원회에서 선출되는 12인의 비상임 위원으로 구성되는데 연간 4회 정도 회의를 갖고 전파통신국에서 전파규칙의 조항들을 새롭게 적용하거나 회원국으로부터 제출된 주파수할당 및 등록 관련 업무를 수행하는데 필요한 내부절차들을 승인한다. 또한 전파규칙이나 절차규정 등으로 해결하지 못하는 사항들을 WRC나 전파국의 의뢰에 의해 심의하고 전파국에서 해결하지 못하는 유해혼신, 간섭조사 등에 관한 보고서를 검토 후 문제해결을 위한 권고안을 작성하며, WRC나 RA에 참석하여 자문역할을 수행한다. 전파국은 ITU-R에 대한 업무를 총괄하며, 전파 관련 업무를 조정 배분하고, 필요한 조직을 구성하여 운영한다.

전파통신 연구반은 주로 WRC에 제안될 안건 중 기술적인 사항들을 연구하고, 전파통신 서비스와 시스템에 대하여 기술적 특성이나 운영절차 등에 관하여 연구하며 권고초안을 작성한다³⁾. 또한 스펙트럼관리 핸드북 등 중요하게 수요가 부각되는 전파통신 관련 서비스나 시스템에 관한 핸드북을 발간한다. 각 연구반은 산하에 실무반(Working Group)과 한시적으로 필요한 경우 연구를 수행하는 작업반(Task Group)을 구성할 수 있다.

3) ITU-D

ITU 개발부문의 주요 목적은 국가의 사회·경제 발전에 전기통신의 주요한 역할에 관하여 정책결정자의 인식을 제고하고 정책 및 구조 등에 관한 정보 및 대안을 제공하며, 타 관련기구들의 활동을 고려하면서 인력개발, 기획, 관리, 자원조달, 연구개발을 강화하여 개발도상국들의 전기통신망과 서비스 발전, 확장, 운영을 촉진하는 것이다. 또한 개발계획의 시행실태를 점검하고, 지역전기통신기구들과 세계

3) 전파통신 연구반은 스펙트럼 관리, 전파확산, 고정위성서비스, 방송서비스, 과학서비스, 이동, 전파측위, 아마츄어 및 관련 위성서비스, 고정서비스를 다루는 7개 연구반으로 구성되어 있으며 2000년말 현재 각 연구반의 표준활동의 결과인 권고 및 표준제정현황은 총 16개 분야 931개 이다.

및 지역개발금융기관들의 협력을 통해 전기통신의 발전을 도모하고 국제 및 지역 개발금융기관과의 협력을 통하여 우대조건부 대출을 촉진함으로써 개발도상국의 전기통신개발에 필요한 재원조달을 지원한다.

그 외에 발전된 선진국의 통신망 기술의 개발도상국으로의 이전을 가속화하기 위한 사업을 추진 조정하고, 개발도상국의 전기통신개발에 산업계의 참여 및 적절한 기술 이전을 권고하며 전기통신분야의 특정사업에 대한 연구를 포함하여 기술, 경제, 재정, 운영, 규제 및 정책적 쟁점 등에 대해 연구수행 및 자문하고 전기통신 서비스 제공을 위한 개발사업 촉진을 목적으로 국제/지역 통신망 종합계획을 수립하는 것도 ITU-D의 주요 활동이 될 것이다.

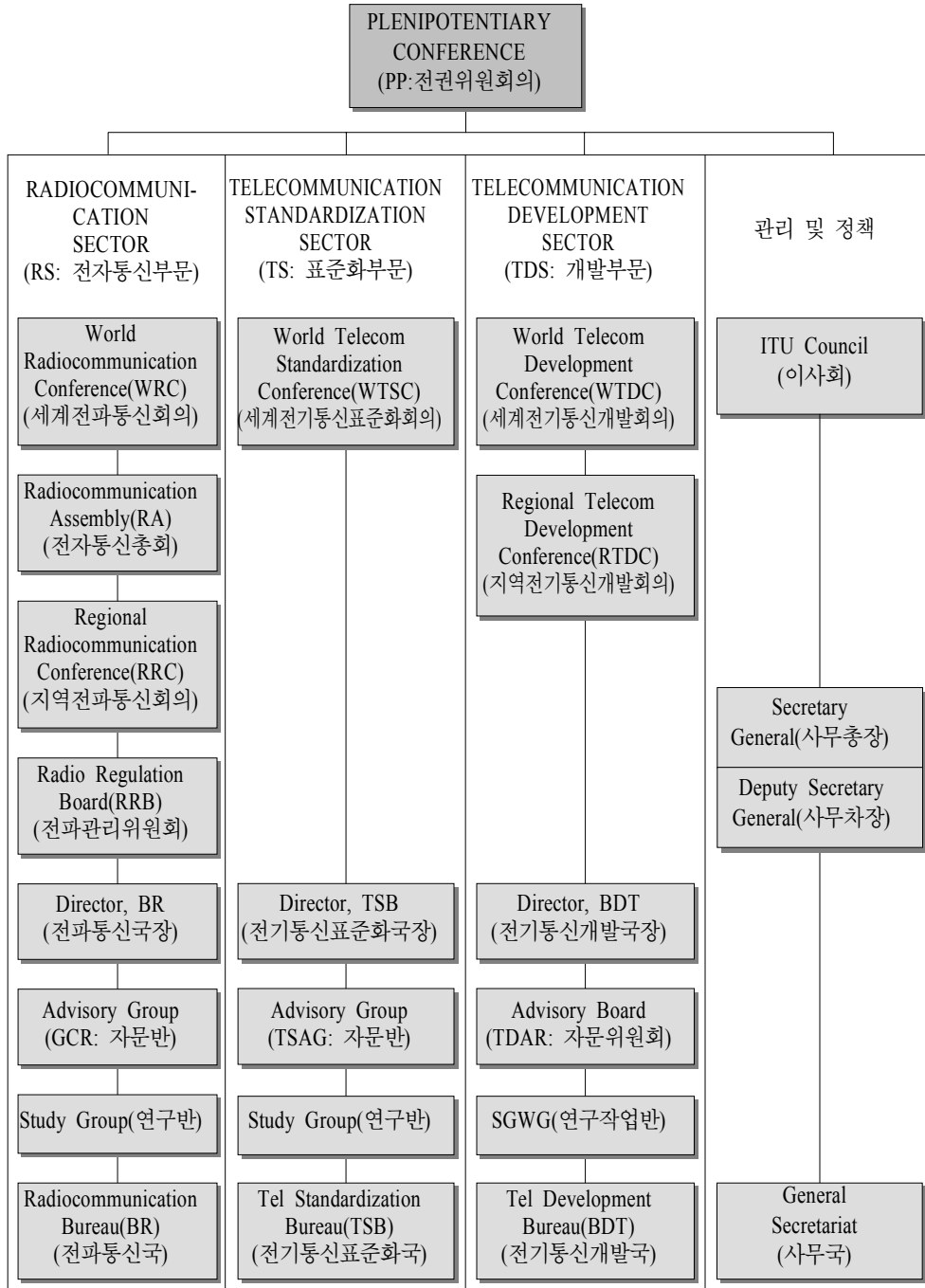
ITU-D는 세계전기통신개발회의(WTDC : World Telecommunication Development Conference), RDC(Regional Development Conference) TDAG(Telecommunications Development Group), 개발국으로 구성된다.

WTDC는 차기 전권위원회회의 개최 이전에 1회 개최하도록 되어 있으며, 회의에는 ITU회원국 외에 UN 및 UN 전문 기구, 국제/지역 금융기구, 산업체, 각종 통신기구 등이 참여한다. WTDC의 주요 기능은 개발부문의 연구계획, 우선순위, 활동지침 등을 결정, 특종분야의 연구과제 수행을 위한 연구반의 설치, 개발도상국의 통신망과 서비스 확대 및 현대화를 위한 지원을 통하여 세계적으로 균형을 이루는 전기통신의 개발목표 및 전략을 수립, 개발부문의 활동결과 평가와 타부문과의 협력사항을 검토하는 것이다.

TDAG은 매년 1회 이상 개최되며 BDT국장에게 전기통신개발부문 활동에 대한 우선순위 및 전략 검토, 사업계획 시행실태 점검, 연구반 활동지침 작성, ITU 산하기관, 회원국, 기타 기구와의 협력/조정 강화 방안 권고과 관련한 자문을 한다.

ITU-D의 연구반은 크게 두 개의 카테고리로 나뉘는데 SG1은 전기통신개발 전략 및 정책에 관한 내용을 다루고 있으며 SG2는 전기통신망 서비스의 개발, 조화, 관리 및 유지 보수와 같은 기술적인 내용을 다루고 있다. 1998-2002연구주기에는 SG1에 11개과제, SG2에 7개과제가 수행되고 있다.

<그림 1> 국제전기통신연합(ITU)의 조직



전기통신개발국은 전권위원회의 및 전기통신개발회의의 관련 결의와 결정사항 적용에 있어 정보를 교류하고 관련 문서 및 DB를 현행관리하고 필요시 발간하는 업무를 담당한다. 또 개도국이 통신망 개선에 유익할 기술 및 경영정보를 수집발간하고, UN 후원하에 사업 추진 가능성과 회원국이 요청하는 국가 통신문제에 대한 연구 및 대안을 검토하는 업무도 하고 있다.

ITU-D 부문역시 통신분야의 급속한 발전으로 많은 개혁과제와 직면하고 있는데 그 주요내용은 첫째, 현재의 연구반 활동방향은 전화보급율과 같은 주요 지표개선에 역점을 두는 프로젝트 관리그룹으로 변화시킬 필요가 있으며, 둘째, 연구반의 주제별 활동기간이 4년으로서 너무 길고, 활동이 미약하며 너무 많은 과제를 수행하고 있으며 세째로 BDT의 개발도상국에 대한 재정적 원조능력을 향상시킬 필요가 있으며, 특히 개도국내에서 정보(information)가 쉽게 전파되고 교환될 수 있도록 지원능력을 향상시켜야 한다는 것 등이다. 마지막으로 그리고 가장 중요한 이슈 중 하나가 디지털디바이드에 관한 것으로 이 이슈가 오늘날 정보통신과 관련된 모든 논의의 중심에 있다는 것과 정보통신개발지원이 ITU-D의 가장 본질적인 업무라는 점을 고려할 때, 이를 가장 주도적으로, 효율적으로 수행할 수 있도록 체질을 개선하여야 할 것이다.

다. ITU 회원현황

ITU 회원은 회원국(Member State), 부문회원(Sector Member)로 크게 나뉘며, 미네아폴리스 전권위원회에서 회원확대를 목표로 준회원(Associate) 제도를 신설한 바 있다. ITU 헌장 3조에서 ITU 회원국의 권리와 의무를 정하고 있다. 회원국은 ITU의 회의에 참가하고, 이사회에 피선될 자격이 있으며, 전권위원회의, 세계회의, 부문총회 및 연구반 회의에서 투표권을 갖는다. 부문회원은 그들이 속하는 부문의 활동에 전적으로 참여할 권리를 갖지만 투표권을 갖지는 못한다. 2004년 4월 15일 현재, ITU는 189개의 회원국, 637개의 Sector Member 그리고 93개의 준회원으로 구성되어 있다.

제2절 ITU의 역사

1. 전권위원회 개관

본 절에서는 ITU의 역사를 전권위원회를 중심으로 살펴보도록 하겠다. 전권위원회(Plenipotentiary Conference)는 ITU의 최고위 정책결정기구로 매 4년마다 개최된다. 전권위원회는 ITU의 일반정책을 수립하고, 5년간의 전략 및 재무 계획을 채택하고, ITU의 고위관리자, RRB위원, 이사국을 선출함으로써, ITU의 향후 역할을 결정하고, 융합, 전화요금, 인터넷, 보편적 서비스와 전자상거래등과 같은 사안들의 전개에 영향을 미칠 수 있는 역량을 결정하는 중요한 회의라고 할 것이다. 전권위원회는 ITU의 모든 회원국이 참가하며 부문회원들은 옵저버로 참여할 수 있다.

ITU의 현장 8조에 명시되어 있는 전권위원회의의 임무는 다음과 같다.

- a) ITU 현장 1조에 명시된 연합의 목표달성을 위하여 일반정책을 결정
- b) 이전 전권위원회의 이후의 ITU의 활동 및 ITU의 정책 및 전략계획수립에 관련된 이사회의 보고서를 검토
- c) ITU 예산의 근거를 수립하고, 현장 50항에 명시된 보고서와 관련한 결정을 고려하여 차기 전권위원회의 시까지의 ITU의 활동의 제반 측면을 고려하여, 동기간 동안의 관련 재정 상한을 결정
- d) 현장의 161 D~161G항에 명시되어 있는 절차를 이용하여, 회원국들이 발표한 분담금 단위를 기반으로 하여 차기 전권위원회의까지의 기간 동안의 총 분담금 단위수를 결정
- e) ITU의 인사문제에 대한 일반지침을 제공하고, 필요할 경우, 모든 직원들의 기본 임금, 기준임금표와 수당 및 연금시스템을 결정
- f) ITU의 회계를 검토하고, 적합할 경우, 이를 최종적으로 승인
- g) 이사국 선출
- h) ITU의 선출직 인원인, 사무총장, 사무부총장, 각국의 국장을 선출

- i) RRB 위원을 선출
- j) 회원국들이 헌장의 55조 및 협약의 해당 조항에 따라 제출한 헌장 및 협약의 개정에 대한 제안을 검토하고 타당할 경우 이를 채택
- k) ITU와 다른 국제기구간의 협약을 체결하고 필요할 경우 수정하고, 이사회가 ITU를 대신하여 이러한 국제기구들과 체결한 잠정협약을 검토하고, 이와 관련하여 적합하다고 간주되는 조치를 취함
- l) ITU의 총회 및 기타 회의의 Rules of Procedure를 채택하고 수정
- m) 필요하다고 간주되는 기타 통신관련 문제들을 다룸

2. 전권위원회 개최경과

ITU의 전권위원회는 마라케쉬 전권위원회의를 포함 총 16회 개최되었으며 1회의 추가 전권위원회의가 개최되었다. 최초의 전권위원회의는 1865년 5월 17년 프랑스파리에서 유럽의 20개국이 참여한 가운데 개최되었었다. 다음<표 1>은 ITU 전권위원회의의 개최현황 및 주요 결정내용이다.

<표1>. ITU 전권위원회의 개최현황

회의	개최기간	개최장소	주요내용
제1차	1865	파리	o 국제전신연합 창설
제2차	1868	비엔나	-
제3차	1885	베를린	o 국제전화 관련 최초 규정
제4차	1906	베를린	o 최초 국제무선전신협약 체결
제5차	1927	워싱턴	o 국제무선자문위(CCIR) 설립
제6차	1932	마드리드	o 국제전기통신연합 개명 창설

제7차	1947.7.2-10.2	미국 아틀랜틱시티	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주요의제, 결정사항, 현재의 ITU기본체제를 확립 ○ 국제주파수등록위원회 및 관리이사회 설립
제8차	1952.10.3-12.22	아르헨티나 부에노스아이레스	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신 국제주파수표를 결의
제9차	1959.10.14-12.21	스위스 제네바	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기술협력활동의 확충을 위하여 연합목적 및 관련기관의 업무개정
제10차	1965.9.14-11.12	스위스 몽트뢰	<ul style="list-style-type: none"> ○ 창립 100주년행사 ○ 주관청회의를 세계, 지역의 2중으로 조정
제11차	1973.9.14-10.25	스페인 말라가 토레몰리노스	<ul style="list-style-type: none"> ○ 국제전기통신협약 서명('75.1.1발효)
제12차	1982.9.28-11.7	케냐 나이로비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 나이로비 협약 서명('84. 1. 1발효)
제13차	1989.5.23-6.30	프랑스 니스	<ul style="list-style-type: none"> ○ 현장과 협약의 분리 ○ 고위위원회 조직개편안 작성
추가 전권위	1992.12.7-12.22	스위스 제네바	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조직개편(전파통신, 표준화, 개발부문)
제14차	1994.9.19-10.14	일본 교토	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추가전권위원회의 개최 근거 규정 신설 ○ 세계전기통신정책포럼신설 ○ 민간분야의 ITU활동참여 확대
제15차	1998.10.12-11.6	미국 미네아폴리스	<ul style="list-style-type: none"> ○ ITU에 부문회원 직접가입 신청가능 ○ 연구반 최종결정권한 부여 ○ 수익자부담원칙적용 결정
제16차	2002.	모로코, 마라케쉬	

가. 창립~ Nice 전권위원회

유럽내 국제전신망의 구축에 있어서의 당면현안을 논의하기 위한 전신회의의 결과로 1865년 창립된 국제전신연합(International Telegraph Union)이 오늘날의 ITU의 모체라고 할 수 있다. 국제전신연합은 1932년 마드리드 회의에서 국제전신회의와 국제무선통신회의를 통합하여 오늘 말의 국제전기통신연합(International Telecommunications Union)으로 재탄생되었다.

1947년의 아틀란타 전권위원회는 ITU의 구조 및 기능상 가장 중요한 전환기가 되었다고 할 수 있다. 첫째 전후 최대 국제기구로 UN이 창설되면서 ITU가 UN의 특별기구(Special Agency)가 된 것이다. 이는 ITU의 위상을 단순히 유럽지역의 국가들의 모임에서 범세계적인 국제기구로 격상시킴과 동시에 전신, 전화관련 기술자들의 모임에서 UN의 기본목적 달성을 목표로 하는 High Level회의로 진화하게 되었다고 할 것이다. 둘째로 ITU의 주요 기구 및 기능의 신설을 들 수 있는데 전권위원회, 관리이사회등 의결 및 심의기관의 설립과 국제 주파수 등록위원회(IFRB)가 창설, 3개의 자문위원회(CCI's)가 상설기관화 등이 그 것이다.

아틀란타에서 전권위원회가 설립됨에 따라 에서 ITU의 기본법이 ITU 최고 의결기관인 전권위원회에서만 개정될 수 있게 됨으로서 매 전권위원회에서의 기본법의 변경으로부터 ITU의 발전방향을 살펴볼 수 있다.

아틀란타전권위원회 이후 첫 번째 중요성을 갖는 전권위원회는 1965년의 Montreux 전권위원회이다. 이 회의에서는 신생독립국의 급증과 가입으로 인하여 회원국수가 133국에 이르게 되는데(1959년 제네바 전권위원회 시에는 96개국) 이로 인하여 ITU내에서도 발전의 격차 문제가 주요 이슈로 등장하게 되었다.

1973년의 Malaga Torremolino 전권위원회에서는 회원국의 자격을 주권국가로 한정하였으며 관리이사국의 수를 29개국에서 36개국을 증가시켰다. 또 기술적인 차원에서 개도국의 의견이 반영된 우주자원의 공평이용원칙이 채택되었다. 또 ITU의 효율성 제고 방안으로 협약체계를 영구적 성격을 갖는 기본규정과 기관의 운영에 관한 일반 규칙으로 2원화하였다.

1982년 나이로비 협약은 1973년의 Malaga Torremolino 협약을 폐기, 대체하는

것으로 개도국 및 후진국의 전기통신발전을 위한 기술적, 재정적 원조 문제가 주요 의제로 대두되었다. 또 회의에서는 이사국 수를 41개로 확대하였다

1989년 니스에서는 지속적으로 논의되어온 ITU 기본법의 2원화와 관련하여 ITU 협약을 헌장과 협약으로 2원화하는 것에 합의하였으며 관리이사국의 수도 43국으로 증대되었다. 또 BDT가 신설되어 전기통신부문의 개발에 대한 업무를 전담하게 되었다.

나. 추가전권위원회

니스전권위원회에서 ITU의 구조 및 기능에 대해 심도 있는 검토가 이루어졌으며 ITU의 헌장과 협약을 개정하기 위하여 추가전권위원회를 개최하도록 결의하였다. 1992년 추가전권위원회(Additional Plenipotentiary Conference)에서 역사상 처음으로 기능 및 구조를 대폭 개편함으로써 ITU 발전의 새로운 전기가 마련되었다. 우선 니스전권위원회에서 이미 분리, 개정된 헌장(Constitution)과 협약(Convention)이 새로 개편된 ITU의 구조와 기능을 중심으로 대폭 재개정되었다. 헌장은 ITU의 기본구조 및 기능, 그리고 전기통신에 관련된 일반규정을 명시하여 급변하는 통신환경에서 일관성을 유지하려는 반면, 협약은 개편된 각 분야의 기능에 대한 구체적인 정의 및 각종절차, 통신서비스 운영에 관련된 각종 규정을 명시하여 필요시 환경변화에 융통성 있게 개정을 할 수 있도록 하고 있다. 둘째, 개정된 헌장과 협약을 근거로 ITU는 기존의 CCIR, CCITT, IFRB, WATTC, WARC 등으로 구성되었던 하부구조 및 기능을 대폭 정비하여 크게 전파통신(ITU-R), 전기통신표준화(ITU-T), 전기통신개발분야(ITU-D)분야로 3개 분야로 재구성되었다. 셋째, ITU의 행정 및 기획부문의 개혁이 이루어졌다. 급변하는 통신환경에 대응하여 전권위원회의 주기를 5년에서 4년으로 축소하였다. 특히 사무국 및 이사회의 권한확대를 통한 ITU의 전략기능을 강화하였으며, 관리이사회를 이사회로 개칭하여 일반관리업무 외에 전략정책의 검토 등을 포함한 광범위한 역할을 수행하도록 하였다. 마지막으로 이미 ITU 활동에 참여하고 있는 RPOA, SIO외에 금융기관, 개발

기관 및 기타 전기통신관련 기관, 지역 및 국제 전기통신, 표준, 금융 및 개발기관 등 민간부문의 참여확대를 통하여 ITU를 활성화하고자 하고 있다. 헌장과 협약의 개정 등 획기적인 변화를 이룩한 1992년 추가전권위원회는 개혁의 종결이 아니라 앞으로의 ITU의 지속적인 개혁의 기반구축이라는 면에서 더욱 큰 의미를 갖는다.

다. 교토전권위원회

추가전권위원회에서 개혁의 틀을 마련한 ITU는 교토전권위원회에서 ITU의 과거와 현재를 평가하고 미래의 방향을 정립하며 개편된 ITU의 구조 위에서 ITU의 새로운 발전방향을 모색하였다. 이 회의에서는 ITU의 향후 발전과 관련하여 중요한 의미를 갖는 결의 1(ITU의 전략계획)과 이후의 ITU의 개혁의 기본방향이 되는 결의 15 (ITU 각부문의 권리와 의무검토)와 결의 39(연합의 재정적 기반강화)가 채택되었다

ITU의 전략계획 1995-1999에 관한 교토전권위원회 결의 1은 1995-1999기간과 그 이후시기에 걸친 환경의 변화를 예측하고 대비하며, 경제사회발전을 위한 전기통신부문의 역할 증대에 따른 ITU의 정책방향 정립에 관한 것이다. 전략계획의 주요내용은 ITU의 기반 강화(내부개혁), ITU의 활동 범위 확대(정책적임무수행, WTPF개최 등), 국제활동에서의 ITU의 역할 제고(범세계정보경제 및 사회 이슈)로 크게 나뉘어진다.

ITU 각 부문회원의 권리 및 의무에 대한 검토에 관한 교토전권위원회 결의 15는 부문회원의 참여증대를 권유하고 있으며 각분야의 활동에 있어 회원국 주관청 및 기타 공인된 회원의 참여조건을 보다 명확히 명시하도록 하고 있다. 또 부문회원들이 ITU활동에 기여하는 비중이 증대하고 있음을 인정하여 그들의 적극적이고 효과적인 참여를 촉진시키도록 결의하고 있다.

ITU의 재정적 기반강화에 관한 결의 39는 가장 시급하고 현실적인 문제와 관련된 것이라고 할 수 있는 이미 한계성을 보여주고 있으며 향후 더욱 취약화할 우려가 있는 ITU의 재정의 문제점을 지적하고⁴⁾ 업무의 효율화, 비용회수, 분담금 제

도개선 등을 포함한 개선방향에 관한 결의를 하고 있다.

라. 미네아폴리스 전권위원회

추가전권위원회에서의 개혁에도 불구하고 ITU의 구조와 기능의 개혁을 위해 심도 있는 검토가 필요하다는 인식 하에 전권위원회 직후부터 추가적인 개혁을 위한 논의가 진행되었으며 ITU 2000 작업반이 구성되어 구조변화와 관련 현장협약의 개정, ITU의 재정적 기반, 회원의 권리와 의무, 작업방법, 예상되는 개혁 특히 개발도상국을 포함한 전기통신부문 전반의 발전에 미치는 영향 등을 다루었다. 이러한 ITU 2000 작업반과 RevCom(Revision Committee)의 활동에 근거하여 미네아폴리스 전권위원회에서 현장 및 협약개정을 포함하여 ITU의 개혁에 관한 많은 결의가 이루어졌다.

미네아폴리스 전권위원회의에서 현장 및 협약의 개정 및 기타 관련 결의로 나타난 주요결과를 살펴보면 가장 중요한 것이 민간부문의 참여활성화와 관련된 것이다. 첫째, 현장 및 협약 상에서 기존의 member(small m)으로 지칭되던 민간부문 회원들을 부문회원 (Sector Member)으로 변경한 것은 민간부문의 위상, ITU 활동에 있어서 민간부문의 책임과 권한과 관련하여 광범위한 의미를 내포한다고 할 수 있다. 둘째, 민간부문의 참여활성화를 위해 관할국 정부의 반대가 없는 한 부문회원 신청자가 직접 ITU에 가입을 신청하고 제반회의에 독자적으로 발언 및

4) 나이로비 전권위원회시기를 전후로한 시기로부터 ITU의 기부단위(Contributory Unit)는 회원국의 증가에도 불구하고 감소 추세를 보여주고 있다. 이는 규제와 사업부문이 분리됨에 따라 규제부문만을 담당하는 주관청이 재정적 압박을 받게 된 것이 주원인이라고 할 수 있다. 또 전체적인 ITU의 발전과정에서 볼 때, 회원국의 분담금으로부터 재원 총량이 이미 정점을 넘어 감소단계에 이르렀다고 해석할 수도 있다. 특히 현재의 ITU의 총예산의 약 87%를 차지하는 회원국 분담금 뿐 아니라 부문회원 분담금 수입도 감소 추세를 보인다는 점에서 ITU 재정적기반의 전반적인 검토가 필요하게 되었다. 전체적으로 교토전권위원회를 전후로 하여 회원국으로부터의 분담금은 4.59%, 부문회원은 7.17%, 평균 4.94%감소하였다. 이러한 분담금의 감소에 반비례하여 회원국과 부문회원의 요구는 증대하고 있는 상황으로 최소한 분담금과 관련한 제도의 개혁이 없이는 재정기반의 약화가 더욱 가중될 것으로 보인다.

제안을 제출할 수 있는 자격을 부여하는 등 부문회원의 참여범위를 확대하였다. 셋째, 소규모 민간회원의 ITU 참여를 증대시키기 위하여 준회원(Associate member)을 신규로 신설하였다. 다음으로 기구의 효율적 운영과 역시 민간부문의 참여증대를 위하여 신속한 의사결정을 위해 연구반 자체에 최종 결정권한을 부여하였으며 마지막으로 기구의 재정기반 강화를 위하여 비용회수 원칙과 각종활동에 수입자 부담원칙을 도입키로 결정하였다.

전권위원회에서 채택한 1999-2003년의 ITU의 전략계획에서도 ITU의 개혁방향이 나타나고 있는데, 우선 국제전화 정산료 협정, 통신망 접속 지침, 인터넷 도메인 네임 관리 등 다자간 협력이 필요로 되는 분야에 있어서 ITU의 역할강화, 범세계 정보사회 구현을 위한 ITU의 기여 증대⁵⁾, 회원국의 전기통신 규제완화 촉진유인, ITU 조직의 효율성 증대, 선·후진국간의 정보통신 격차 해소노력 등이 그 주요 내용이다.

추가전권위원회부터 미네아폴리스 전권위원회 시까지의 기간은 ITU 역사에 있어서 가장 역동적인 변화의 시기라 할 수 있으며 그 이전과 비교할 때, 가시적인 개혁성과들이 나타나고 있다. 그러나 전반적인 통신환경의 변화와이에 따른 회원국들과 부문회원들의 개혁요구를 수용할 만큼 탄력적이고 유연한 대응이 이루어지지 못하고 있다. 또 많은 시간이 소요되는 결정과정으로 인하여 개혁 결정이 이루어진 시점에 이미 새로운 개혁요구가 발생하는 증 적시에 적절한 결정이 이루어지지 못하는데 따른 비효율성은 상존한다고 할 수 있다.

마. 마라케쉬 전권위원회

16차 마라케쉬 전권위원회의의 가장 중요한 임무가 향후 4년간 적용될 분담금 상한 규

5) 이와 관련하여 미네아폴리스 전권위원회에서는 정보사회 정상회담(WSSIS)에 관한 결의 13을 채택하였다. UN 사무총장 주재하에 개최되는 동 정상회담개최에 있어서 ITU역할 검토를 이사회에 지시함으로써 동 회의의 개최를 ITU가 주도적으로 준비하여 ITU가 경제, 사회, 문화발전을 위한 정보통신부문의 발전을 위한 적절한 방안을 추구할 수 있는 최선의 기구임을 확인하고 범세계적인 정보사회구축을 위한 국제적인 협력을 주도할 것임을 천명한 것이라고 할 수 있다.

모를 결정하고 이를 근간으로 하여 4년간의 재정계획을 수립하는 것이나 최근의 세계경제의 불황 및 통신시장환경의 악화로 인한 재정적 제약과, ITU의 개혁 추진에 대한 유럽을 중심으로 한 국가들의 불만으로 인하여 몇번의 표결까지 거치는 논란이 있었다. 그 결과, 분담금 상한은 현상 유지와 분담금 상한 증대의 절충안이 채택되었으며 회원국의 최종 분담금발표에 따라 회원국의 총 분담금 단위가 기존 대비 22Unit가 감소한 336Unit로 확정됨에 따라 이에 따라 수입지출 수지균형을 맞추기 위해 사무국에서 직원감소를 포함한 강력한 비용절감 프로그램의 추진이 불가피하게 되었다. ITU의 재정기반의 약화에 대한 우려는 통신부문의 민영화에 따른 사업부문과 정책부문의 분리, 자유화 및 경쟁도입에 따른 국내 시장환경의 악화 등으로 인하여 이미 예상되었던 부문이며 ITU 개혁을 위한 논의에서도 가장 중점적으로 다루어진 부분인데, 16차 전권위원회에서 실제로 이러한 결과가 나타남에 따라 향후, 비용절감을 위한 작업의 효율화 및 ITU의 구조에 대한 검토가 중요한 이슈가 될 것으로 예상된다.

1992년 추가전권위원회에서부터 10년이 지난 마라케쉬 전권위원회는 새로운 개혁을 시작하는 시발점이라고 할 수 있다. 추가전권위원회에서 시작된 개혁은 매우 역동적으로 이루어져, 미네아폴리스 전권위원회에서 전면적인 현장 및 협약 개정이라는 결과로 나타났으나 급변하는 통신시장 및 규제환경의 변화는 추가적인 개혁을 요구하여, 마라케쉬 전권위원회에서도 WGR의 작업을 기반으로 한 추가적인 개혁이 이루어졌다. 그러나 ITU의 개혁은 환경변화 속에서 ITU가 현재의 위상을 유지하며, 본연의 목적을 달성하기 위해서는 지속적으로 이루어져야 할 목표이다.

제 16차 전권위원회는 1단계 WSIS 개최이전에 ITU차원에서 전회원국이 모여 관련 논의를 할 수 있는 최후의 가장 좋은 기회라고 할 수 있다. WSIS와 관련한 회원국들의 논의의 핵심은 준비 과정을 주도하는 ITU는 행정·관리 측면뿐만 아니라 의제 측면에서도 WSIS 준비에 크게 기여하여야 한다는 것이었으며 이에 따라 동 전권회의에서 WSIS 선언 및 행동계획에 담기기를 원하는 내용 초안을 작성하고, 이를 이사회 WSIS 준비위원회의 최종 보안을 거쳐 2차 WSIS 준비회의에 제출할 것을 결의한 바 있다.

제2장 ITU 이사회의 주요 논의내용

제1절 이사회 개관

ITU이사회는 전권위원회회의의 휴회기간 동안에 전권위원회회의가 위임한 권한내에서 전권위원회회의를 대신하여 연합의 관리단체로 행동한다.(ITU헌장 제10조 3항) 이사회는 연합의 정책과 전략이 지속적으로 변화하는 전기통신환경에 충분히 대응할 수 있도록 보장하기 위하여 전권위원회회의가 제시하는 지침에 일치되도록 광범위한 전기통신 정책의 쟁점을 검토하고 연합을 위하여 권고된 정책과 전략적 기회 및 그 재정적 영향에 관한 보고서를 준비한다.(ITU헌장 10조 4항)

ITU이사회는 전권위원회회의에서 선출한 44개의 이사국으로 구성되어 있으며 우리나라는 마라케쉬 전권위원회회의에서 이사국으로 3선되었다.

<표 2>2002~2006 이사국

A지역(미주)	B지역(서유럽)	C지역(동유럽)	D지역(아프리카)	E지역(아시아)
캐나다	독일	러시아	모로코	인도
미국	포르투갈	루마니아	카메룬	중국
브라질	스위스	불가리아	남아공	태국
멕시코	스페인	폴란드	알제리	한국
쿠바	프랑스	체코	케냐	말레이시아
아르헨티나	노르웨이		이집트	사우디아라비아
베네주엘라	터키		세네갈	일본
수리남	이탈리아		튀니지	파키스탄
			말리	호주
			나이지리아	인도네시아
			버키나 파소	베트남
			우간다	이란
			가나	

제2절 1999이사회 ~ 2001 이사회

1. 1999이사회

미네아폴리스 전권위원회 이후의 ITU는 동 전권위원회에서 결정된 개혁을 위한 결의의 이행과 새로운 개혁요구에 부응하기 위한 논의에 초점을 맞추어 활동을 하고 있다. 전권위원회 후 첫 이사회인 1999년 이사회는 새로운 집행부의 ITU 운영에 대한 의지를 보여주는 장이기도 하였는데 우쓰미 신임 사무총장은 주변환경 변화가 ITU에 미치는 다음과 같은 5개의 주요 도전을 제시하였다. 첫 번째는 ITU 부문회원의 위상 제고와 준회원제도 채택과 같은 전권위원회의 결의와 같은 맥락에서 ITU 회원참여 및 새로운 플레이어들의 적극적인 참가확대의 필요성의 증대이고 두 번째는 미래의 개인, 법세계 및 멀티미디어 네트워크와 서비스에 영향을 미치는 정책 및 규제문제에 관해 포럼 개최를 통한 ITU의 역할 증진이다. 셋째는 정보화사회를 충족할 수 있도록 표준화, 주파수 할당 등과 관련된 활동에 변혁이 요청된다는 것이며 네 번째는 개도국에서의 멀티미디어 정보네트워크의 성장과 이에 대한 접근을 지원할 수 있도록 개발부문의 활동에 변혁 추구이다. 마지막으로 새로운 주변환경을 반영하고 ITU가 국제사회의 요구사항에 대하여 효과적, 효율적으로 대응할 수 있도록 하기 위해 관리형태, 기능 및 조직구조에 대한 변화의 요구를 제시하였다.

이러한 변화 및 이에 따른 변혁 요구를 수용하기 위하여 ITU는 새로운 이니셔티브를 적극 추진할 것을 보고하였는데 우선 규제담당자, 정책 입안자, 그리고 광범위한 ITU회원들이 높은 관심을 갖는 주제에 초점을 맞춘 전략계획 워크숍을 개최하기로 하였으며 명료하고 효율적인 인터넷 정책의 개발기능을 강화하기 위하여 인터넷 이슈 대응을 위한 4인 전담팀 구축과 이사회 기간 중 인터넷과 ITU역할에 대하여 별도의 정보 Session을 갖는 등 변신을 위한 노력을 보여주었다.

1999이사회에서 가장 중요한 의제 및 결정사항은 향후 ITU의 개혁의 방향을 논의하기 위한 개혁을 위한 작업반(Working Group on Reform: WGR)을 구성이 될 것이다. WGR의 목적은 ITU의 관리체계, 기능 및 조직구조, 회원국, 부문회

원의 권리와 의무, ITU의 재정부담과 관련한 부문회원의 분담금 등과 관련된 개혁을 논의하는 것이다. WGR의 구성과 관련하여 지역분배를 고려하여 3명의 의장단을 선출하였으며 작업반 사무국을 설립하였다. WGR은 전권위원회 결의에 따라 회원국 및 부문회원 전체에 작업반 활동에 참여를 전면 개방하였다

그외에 ITU의 효율성제고를 위한 많은 논의들이 이루어졌으며 특히 재정부담과 관련하여 위성망 국제등록에 따른 비용부담 세부시행 계획의 채택, 회의문서와 비용경감을 위한 결의 채택 등 원가회수 원칙의 적용 확대를 위한 논의 및 결정이 이루어졌으며 2000-2001년간의 분담금 단위가 인하된 것도 이러한 비용회수의 성공적인 수행을 염두에 둔 것이라고 할 것이다.

2. 2000 이사회

2000년 이사회에서도 사무총장은 ITU가 많은 경쟁자들로부터의 도전에 직면하고 있음을 지적하였다. 이미 UN, UNCTAD, UNIDO 등과 같은 국제기구와 국제포럼들이 그들의 활동 및 관심을 ICT부문으로 돌리고 있으며 오히려 ITU가 이들의 활동으로부터 소외되기까지 하는 모습을 나타나고 있음에 대해서 우려를 표명하고 있다. 특히 표준화 부문의 경우는 민간부문을 포함한 다수의 경쟁자들을 가지고 있는데 이미 많이 지체되어 있는 상태인 개혁의 수용이 신속히 이루어지지 않을 경우 위태로운 상태라고 할 수 있다.

ITU의 기반강화의 가장 본질적인 것이 회원의 증대이며 98년 전권위원회 이후 수적인 측면에서는 회원국수가 188국에서 189로 증가하고 부문회원수가 573에서 624로 증가하는 성과가 있었다고 할 수 있다. 그러나 Internet 및 관련 ICT 기술의 발전으로 따른 잠재적인 부문회원 수의 엄청난 증가를 고려할 때 얼마나 많은 기업들이 ITU의 부문회원이 되지 않기로 결정했는지도 알 수 있다. 더군다나 부문회원들이 분담금을 더 적게 부담하는 준회원(Associate) 자격으로 변경하려는 움직임이 있는 등 우려되는 현상이 발생하였음을 보고하였다. 이러한 맥락에서 2000 이사회에서는 ITU의 재정기반의 문제성을 보여주는 결정이 이루어졌는데 이는

부분회원인 Swisscom 및 Teleglobe사의 분담금 경감 요청과 이의 승인이다. 동 회사들은 국내 신규사업자의 등장 등에 따른 경쟁환경 악화를 이유로 이사회에서 분담금 경감을 승인해줄 것을 요청하여 승인되었다. 이 결정은 이 회사들이 시장 경쟁을 위해 분담금 경감을 요청한 것은 전권위원회 결정4의 조건에 부합된다는 것과 회원탈퇴나 지위의 변동 등과 같은 극단적인 방법이 취해질 수도 있었다는 점을 고려하여 승인된 것이다. ITU의 회원수의 증가는 세계 통신부문에서의 위상을 제고하려는 명분적인 차원과 함께 회원들의 분담금을 기반으로 하는 ITU의 재정기반과 밀접하게 연관되어 있는 것이다. 특히 자유화, 규제완화 및 경쟁도입과 같은 통신환경의 변화는 회원국의 정보통신 주관청의 사업부문의 분리와 경쟁적 신규사업자의 등장 등에 따른 독점적 통신사업자 위상 및 수익성 악화로 나타나면서 분담금과 관련한 기존회원들의 입장에 영향을 미치고 있다고 할 것이다.

두 번째로 이러한 맥락에서 ITU의 재정적 기반을 살펴보면 기존의 분담금 구조의 재정구조와 새로운 원가회수차원의 재정구조를 살펴볼 수 있을 것이다. 1998-1999년간에는 예산에 비해 업무량이 증가하여 재정적 부담이 증가하는 상황에서 수입이 지출예산을 초과하는 긍정적인 양상을 보여주었다. 이러한 수입의 증가는 부분회원 수의 증가, 비용회수원칙 적용의 성과 등에 기인한 것이라고 분석되어질 수 있을 것이나 장기적인 맥락에서 볼 때, 그리 낙관적인 상황이라고 할 수는 없다. 우선 앞서서도 언급한 바와 같이 기존 부분회원 중 이미 분담금을 낮추는 기업들이 나타나고 있으며 이로 인하여 98전권위원회 이래 25단위의 감소가 나타나고 있는 바이다. 현재의 분담금에 기반한 ITU의 재정기반은 잠재적인 취약성을 가지고 있다는 측면에서 지속적으로 논의되고 도입이 결정된 원가회수원칙 역시 아직까지는 불투명한 성과를 보여주고 있다. ITU 출판물 판매에 따른 수입의 경우 1999년에 15.4million CHF(그중 4Million CHF는 전자상거래임)라는 높은 성과를 올린 바 있으며 앞으로의 발전도 기대되지만 ITU recommendation 에 대한 향후 무료 온라인 접근의 허용이 이루어질 경우 많은 수익의 손실이 예상되는 바 있다. 비용회수에 있어서 많은 비중을 차지하는 위성망 국제등록의 경우 비용회수를 염두에 두고 2000~2001 기간 동안 분담금 단위를 3.96% 인하한 것에 비해 그 성과는 미흡한 것이라고 할 수 있으며 2000 WRC에서 위성망등록비는 납부하지

않은데 따른 재정적 규제적 결과에 대한 합의가 이루어지지 않으므로 위성망 국제 등록을 통한 비용회수의 수행에 불확실성이 더해지고 있다고 할 수 있다.

3. 2001이사회

2001년 이사회에서 사무국장은 동이사회의 주요 이슈를 크게 5개 분야로 나누어 지적하였다. 첫 번째는 ITU의 개혁에 관한 것으로 WGR과 JIU 및 RRB과 기타 회원국들이 에서 보고하게 될 개혁관련 이슈들을 검토하고 이에 대한 해결책을 제시할 수 있기를 기대하고 있다. 개혁관련 이슈 중 표준화 및 위성망 등록 등의 중요성이 강조되었는데 동 이슈는 WGR의 활동과 관련하여 별도로 다루어 질 것이며 사무국 및 ITU의 운영과 관련된 것은 JIU의 보고서에 포함되어 있다.

합동조사단(Joint Inspection Unit: JIU) 의 보고서는 사무총장에게 ITU와 관련된 JIU의 보고서에 대한 적절한 의견을 첨부하여 이사회에 제출지시 한 교토전권위원회 결의 57(교토-94)에 근거한 것이다. JIU는 ITU 행정 및 관리 재검토를 위한 독립적 연구를 위해 2000년에 개최된 Council, WTSA, WTDC 지역회의, WGR 등을 참가하여 상기 회의참가와 다른 국제기구에 대한 벤치마킹을 통해 다음의 권고를 포함한 보고서를 제출하였다

<표 3>JIU 권고

번호	내용
권고 1	<ul style="list-style-type: none"> o 전권위원회는 매2년마다 3주 이내의 기간에 소집 o 이사국, RRB회원, 사무총장은 4년마다 전권위원회에서 선출.
권고2	<ul style="list-style-type: none"> o 현 이사회 상임위원회는 5개 지역을 대표하는 10~15 이사국으로 구성된 재정 및 행정위원회로 병합 o 부문회원대표는 행정 및 관리에 관한 그들의 입장을 전달한 권리를 보유..

권고3	<ul style="list-style-type: none"> ○ WRC/RA는 4년마다 동일장소에서 개최 ○ WTSA는 4년마다 전권위원회 전에 개최 ○ WTDC는 차기 전권위원회전에 번갈아 4년 주기로 개최
권고4	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사무총장은 4년임기, 1회 연임으로 전권위원회 첫주에 선출(1명) ○ 사무총장은 사무총장대리 및 국장은 전권위원회에서 회원국과 상의 후 지명 ○ DSG 및 ASG는 지역안배 및 합리적인 순환
권고5	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조정위원회를 새로운 고급관리위원회로 대체
권고6	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사무총장은 권한책임자로서 포괄적 프레임웍 문서초안을 완성할 것.
권고7	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사무총장은 더 능률적인 ITU 전략계획을 제안할 것 ○ 목표기간에 앞서 충분한 운영계획을 준비할 것 ○ 혁신적으로 예산관련 결과중심의 접근 방식으로 바꿀 것.
권고8	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전반적 계획절차의 시너지 향상을 위해 4년주기의 전략계획 및 재정계획을 재조정 가능
권고9	<ul style="list-style-type: none"> ○ 두 가지 선택권부여 <ul style="list-style-type: none"> ① 지출 최고 한도를 폐지하고 분담금 단위의 최고한도(수입 상한선)를 예산 한계로 적용실행 ② 지출 상한선 유지를 원할 경우 환율변동에 따른 손익을 이사회가 정한 한계 내에서 적립금을 지출/수입할 수 있도록 함.
권고 10	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사무총장은 예산절차투명성 확보를 위해 노력할 것.

ITU 개혁에 관한 작업반(Woking Group on Reform; WGR)은 1998년 전권위원회의 결의 74와 90와 이사회결의 1132에서 규정한 TOR에 따라 ITU 활동의 분석 및 종합(Analysis and Synthesis of ITU Activities)과 ITU 상품 및 서비스의 장점 및 약점 그리고 ITU의 역할을 강화를 위한 대안, 관리와 구조(Management and Structure), 재정과 예산(Finance and Budget)의 3개 주제로 활동을 하였다. WGR은 의장으로 남아공의 Shope-Mafole를 선출하였다. WGR 보고서는 표준화

부문의 본질적인 개혁에 대한 내용을 포함한 아래와 같은 40개의 WGR 권고를 포함하고 있다. 2001년 이사회에서 위의 권고 중 R1, R2, R3, R4(a,b) R7, R14, R16, R18, R19, R21, R26, R27, R32, R33, R34, R38, R39, R40은 ITU 사무국장 및 각 부문 국장이 시행하도록 결의하였으며 R5(b), R8, R9,R10, R11, R13, R15,R17, R20, R29는 현장개정을 위한 작업반에서 검토하도록 하였다. 그리고 나머지는 2002년 전권위원회의 이관하여 재검토하기로 하였다.

<표4> WGR 권고

분류	NO	권고내용
전파통신부분	R1	o 위성망 신청적체 해소를 위해 Action Group 설립을 권고
	R2	o Annex 2 제안(proposals)을 이사회가 심의할 것을 권고
	R3	o 이사회가 BR(전파통신국)에 자원(Resource)의 효율적 재배치를 요구할 것을 권고
전파관리위원회	R4	o 독립적인 RRB의 역할에는 다음사항이 포함되어야함 - BR 검토결과(findings)에 대한 편견없는 결정/ BR이 개발한 절차규칙(RP) 승인 /절차규칙이 투명한 방법으로 개발 및 승인되었음을 보장
	R5	o WGR은 다음을 권고 - RRB 위원수 축소 - RRB 위원이 CS62조에 포함되지 말고 독립규정으로 “BR국장과 동일 국가출신 이 아니어야 한다”고 규정할 것 - RRB는 비상근(Part time)으로의 기능을 계속할 것
전기통신표준화 부분	R6	o WGR 내에서도 다른 의견이 있음을 고려하고 다음을 이사회에 권고 - TSB 국장은 Pilot Forum 관련 TSAG 활동보고서를 PP-02에 제공할 것을 요청. - PP-02는 ITU-T 2단계 승인절차 시행여부를 심의할 것을 권고 - PP-02는 포럼설립여부를 심의할 것을 권고
	R7	o 사무총장 및 TSB 국장에게 진흥전략시행 및 적절한 예산 할당을 시행할 것을 지시할 것을 이사회에 권고

전기통신개발 부문	R8	<ul style="list-style-type: none"> ○ ITU-D의 의무와 역할강화를 권고 - 개발도상국 회원국 및 부문회원 필요성 강화 - 개발도상국 정책입안자, 규제자, 부문회원에게 포럼 제공
	R9	○ SG 대신 프로젝트관리그룹(PMG)설립을 권고
	R10	○ WTDC는 TDAG가 권한내에서 특별문제를 할당받을 수 있도록 CS/CV가 수정되어야함을 권고
	R11	○ 개발프로젝트를 위한 지출은 연합지출예산외 별도로 상정을 권고
연합 재정기반 강화	R12	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다음 두가지 중 하나가 PP에 제안되어야함을 권고 - 지출 최고 한도를 폐지하고 분담금 단위의 최고한도(수입 상한선)를 예산 한계로 적용실행 - 지출 상한선 유지를 하기로 한다면 이러한 지출한도외에 상각에 의거한 활동이 고려되어야함.
	R13	○ 부문회원분담금은 해당 Sector에 직접투입 권고
	R14	○ ITU 현재 중앙집중재정관리시스템을 Sector에 의해 관리되는 시스템으로 대체할 것을 고려할 것을 권고
공용어·실무어 사용	R15	○ PP-02후 즉시 시행예정인 4년 주기의 재정, 운영계획을 각 Sector 및 자문그룹이 만들고 이사회가 승인하고 전략계획과 연계시킬 것을 권고
	R16	<ul style="list-style-type: none"> ○ 직원규정의 융통성확보를 위해 이사회-01은 사무총장에게 이사회-02에 효율적 인적자원관리를 위한 보고서 준비를 요구 - 직원이동성 및 경력개발에 인센티브 부여 - 직원채용절차에 유동성부여 - 공식 신속채용 - 인적자원관리관련 기타문제
	R17	○ 6개 공용어·업무어 전면사용을 위한 PP-02의 최종결정을 위해 가능시한을 심의할 것을 권고
	R18	○ EDH 사용이 더욱 널리 사용될 것을 권고
	R19	○ ITU 본사 컴퓨터 키보드에 6개 언어 자판 준비를 권고

전권 위원회	R20	o WRC의 노하우를 모방하여 지역간협의 회의를 장려하는 방법을 PP-02에서 채택 되어져야함을 권고함.
	R21	o 이사회가 전권위원회 중요한 특정 문제에 대한 지역적 제안에 대해 개요파악을 할 것을 권고함.
	R22	o 정치적 문제에 대한 발언(Policy Statement)에 할당할 시간을 정량화할 것을 권고 함 - Policy Statement는 회의 첫주에 행해질 것 - 최대 5분 이내에 가능한 짧게 행해질 것 - 첫주에 행해진 Policy Statement만이 문서화할것 - 각 회원국 대표는 문서로 Policy Statement를 제출할것
	R23	o WGR은 다음을 권고 - 모든 선거의 명확한 절차 확립 - 선거는 회의 기간중 최소한의 기한내에 행해질 것 - 선거는 회의 첫주에 행해질 것 - 회원국 대표들이 회의 다른 의제에 집중할수있도록 할것.
	R24	o 입후보자 제출 기한은 회의시작 2주전
	R25	o 이익을 극대화하기 위한 현 선거시스템 변경 및 선출위원 수 조정을 고려할 것을 권고
이사회	R26	o 이사회의 사무국 관리감독 기능 강화
	R27	o 이사회 의장직 활동시 트로이카 시스템(현직, 전직, 미래직) 구축
	R28	o 이사회 정족수는 회원국 총수의 25%로 유지
	R29	o 부문회원 대표 이사회의에 참관인참가 자격부여
	R30	o 이사회는 1년에 한번 개최
	R31	o 이사회 회의기간 단축
WRC	R32	o 6개 언어로 이사회 문서 시의 적절한 배포 o 1달 주기로 이사회회원국에게 회람정보 제공(Ties User도 이용가능하게) o 시간운영표가 회의전 이사회 대표에게 제공될 것.
	R33	o 개발도상국은 WRC 휴회기간 동안 수많은 준비회의(CPM)를 follow-up하기 어려 우므로 2차 CPM 회의와 연계하여 1주일기간의 정보회의(Information Meeting)를 개최하는 것이 바람직하다는 것을 권고

WTDC	R34	o WTDC는 고급정책 및 우선 순위 문제에 초점을 맞추고 개발도상국의 특별문제를 위한 포럼으로서 활동하는 것이 바람직하다는 것을 권고
WTPF	R35	o WTPF와 WTDC의 역할을 구분하는 것이 필요함을 권고
사무총장 및 사무차장	R36	o 선출직 간부의 책임, 권한 및 의무의 재평가는 복잡하고 다른 부분의 역할까지 고려되어야하므로 더 폭넓은 검토가 필요함.
	R37	o 모든 선출직 간부의 역할은 연합의 기본법률문서에 정확히 규정되어야함.
ITU 지역참여	R38	o 이사회에서 지역사무소 강화등을 위한 지역참여를 검토할 것을 작업반은 제안함
	R39	o 지역참여 문제를 고려할 때 이사회는 긴급성을 요하는 문제로서 동부유럽과 북부아시아지역에 신속한 설립필요성을 고려할 것.
ITU 텔레콤	R40	o 작업반은 다음을 검토할 것을 권고 <ul style="list-style-type: none"> - TELECOM행사는 완전 상각 (Cost Recovery)될 것 - TELECOM행사 잉여금은 모든 ITU 회원국의 이익에 사용할 것. PP-98 결의 11의 변경을 할 필요는 없으나 결의에서 사용된 용어“significant part”이 퍼센트 개념을 의미하는것인지 확실히 할 필요가 있음 - TELECOM 행사장소는 공개적이고 투명한 절차에 의해 선정하여야함.

두 번째로 중요성을 갖는 문제로 위성망적체 해소와 관련하여서는 Advance Publication의 적체는 성공적으로 해소되고 있으나 조정절차의 지체는 최근 2년간 계속 증가하고 있으므로 요금계획의 수정, 등록절차에 대한 추가적 자원의 할당이 요청되었으며 등록자료 수정에 따른 요금부과방법, 비용면제 대상 위성망의 선정, 요금징수방법 등에 관한 99이사회 결정(482)의 개정이 승인되었다.

세 번째로 ITU의 재정적 기반과 관련하여 2000년 이사회와 마찬가지로 원가회수, 높은 이자의 운용, 자발적인 기금 및 부문회원수의 증가로 수입이 지출보다 높으며⁶⁾ 문서의 전자적인 출간등으로 인한 비용절감으로 인하여 ITU유동성에는 별 문제가 없는 것으로 보고되었다. 그러나 미네아폴리스전권위원회에서 정한 비용상

6) 2002-2003 예산의 주 재원은 회원국으로부터의 분담금으로 총 수입의 66.08%를 점하며 비용회수에 따른 수입이 총 수입의 17%로 다음 순위를 차지하며, 부문회원 및 준회원의 분담금이 13.33%임

한원칙으로 인하여 향후에 업무의 양이 증가할 경우 우선 순위가 떨어지는 프로그램부터 제거해나갈 수 밖에 없다는 문제를 내재하고 있음을 지적하였으며 이를 위한 대안으로 WGR의 권고와 같이 비용상한이 아닌 분담금 단위액의 상한을 정하던가 ICT부문에 대한 장기적인 투자를 담당할 기금을 조성하는 것 등을 제안하였다⁷⁾.

ITU의 재정과 관련하여 2001년 이사회에서 제기된 또 하나의 이슈는 외환시장의 불안정성에 따른 ITU 재정의 문제인데 실제로 스위스화에 대한 미달러화의 환율상승으로 인하여 전과부문의 예산(2001-2002)의 추가할당에 대한 요청 승인되었다. 이러한 환율 불안정성에 대해서 보완책으로 미달러의 선 구매방법을 제고할 것이 요청되었으며 ITU 사무국 측은 자기보험 및 자산분할방법 등과 함께 이 방법도 병행하여 사용되어질 것임이 답변되었다. 국제기구도 더 이상 전체적인 시장 환경의 변화로부터 자유로울 수 없는 환경 하에서 이러한 변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 구조와 역량이 필요하다는 것이 이러한 예에서 나타나고 있다고 할 것이다.

네 번째로 중요한 이슈는 디지털 디바이드로 특히 2002년개최예정인 WTDC-02와 2003년의 정보사회정상회담(WAIS)와 관련하여 ITU-D 및 ITU의 제반활동에 있어서 동 이슈의 중요성이 지적되었다. 동 이사회에서는 WAIS 개최를 위한 비용추정, WAIS 준비상황의 정기적인 전달, 회의주제 선정 및 UN 고위급 준비회의와 긴밀한 협조를 위한 연락위원회의설립 등을 위한 사무총장의 역할을 규정한 WAIS 준비를 위한 결의 초안을 승인하였다.

마지막으로 ITU가 현재의 당면현안들을 적극적으로 그리고 적절히 다룰 수 있는 체제를 갖추도록 하는 것이 중요한 이슈가 될 것이다. 전기통신규칙(ITR)의 개정과 관련하여 '98년 전권위원회결의 79가 사무총장에게 표준국장 및 관련 전문가 조정그룹과의 협의를 통해 ITR과 관련한 조치를 취할 것을 요청한데 근거하여 보고가 이루어졌으나 그에 대한 결정은 2002년도 이사회로 이월되었다.

7) 동 이사회에서 현재의 2년에 900만 CHF를 할당하는 예산체제하에서는 ICT 부문에 대한 근본적인 투자가 불가능하다는 자체 판단과 고위급 CCAQ가 정보통신자본기금의 설립을 고려할 것을 권고에 따라 ICT자본기금(ICT Capital Fund)의 설립이 논의되었으나 구체적인 실행에는 합의하지 못함

제2절 2002년 이사회

2002년 이사회는 2002년 4월 22일(월)~5월 3일(금) 12일간, 스위스, 제네바 ITU 본부에서 개최되었으며 46개 이사국 대표 및 옵저버 등 300명이 참가하였다.

동 이사회는 본회의와 2개 분과위로 구성, 총 50여개 의제 논의되었는데, 재정과 예산 관련 의제는 재무위원회에서, 직원 및 인사 관련 사항은 인사위원회에서 각각 논의 후 본회의에서 최종 결정하는 방식을 채택하였다.

Richard Beaird 이사회 의장은 미국이 1947년 이사회 창설 시 첫 번째 의장을 맡은 바 있으며 54년만에 다시 이사회 의장을 맡게 되었음을 환기시키고, 2002년 이사회의 임무는 다음과 같은 전략계획초안의 핵심내용과 맥락을 같이 할 것이라고 밝혔다.

- 국제협력의 확대와 지속
- 국제적인 정보격차의 해소
- ITU 회원의 확대
- 망의 통합성과 상호연동성의 보장
- ITU의 구조 및 서비스의 효율성 제고
- 개도국이 사회, 경제, 기술적으로 변화한 새로운 세계로 이행할 수 있도록 지원

Utsumi 사무총장은 2002 전권위원회의 성공을 위한 비전제시 및 준비필요성을 강조하고 이러한 맥락에서 전략계획, 재무계획 등 주요 계획문서의 준비를 위한 원칙 및 지침을 제공하고, ITU 개혁작업을 검토하고, 1998년 이후의 ITU의 활동에 대한 보고를 검토할 것을 요청하였다. 또한 2003 정보사회정상회담(W SIS) 준비작업에 이사국들의 적극적인 지지를 촉구하였으며 통신부문의 변화와 회원국들의 변화한 수요에 부응하기 위하여 향후 몇 년은 ITU를 재창출(reinvent)하는 중요한 기간이 될 것임을 환기시켰다.

1. 재무계획

2002년 이사회는 마라케쉬 전권위원회 전에 개최되는 마지막 이사회로 PP-98 권고 및 결의의 이행 보고서를 최종 검토하고, 2004-2007년간의 재무계획(안) 및 2002년 1월1일 현재의 총 분담금 단위수에 기반하여 잠정적인 분담금 단위액수를 결정하여야 하는 중요한 이사회이다. 특히98년 미네아폴리스 전권위원회의의 결정에 따라기존 2년간의 예산을 토대로 ITU예산을 수립하여 오던 관행을 버리고 예산의 효율적인 운용, 집행을 위한 재무계획 작성이 이루어 짐에 따라 새롭고, 복잡한 재무계획을 효율적으로 검토하기 위하여 재무계획안을 검토를 위한 작업반 구성하여 논의를 진행하였다. (의장: Bruce Gracie). 재무계획 작업반의 Terms of Reference, 재무 계획에 대한 정의 및 가이드라인(DT/13)에 근거하여 재무계획안을 위한 기초자료(DT/12) 작성하여 재원별로 분담금을 제외한 수입은 136.6백만 CHF. 분담금 수입은 609.4백만CHF 으로 746백만CHF의 총수입을 예상하고, 분담금의 단위액은 잠정적으로 지난번과 같은 315,000 CHF을 기본으로 하여 고려할 것으로 정리하였다.

2. 2003-2007 전략계획안

미네아폴리스 전권위원회 결의 71에 따라 이사회에 PP-02에 2003-2007 전략계획을 작성, 제안하여야 하며, 이사회는 결정 504에 근거 전략계획을 위한 Informal Group을 구성하여 PP-02에 제출할 전략계획안을 작성하고, 회원국과 부문(Sector) 자문반의 제안을 바탕으로 전략계획을 수립토록 하였으며, 이사국의 논의와 의견을 바탕으로 전권위원회시 논의키로 함

3. 정보사회에 관한 세계정상회담 (WSIS)

WSIS개최에 관한 UN총회결의 56/183는 PrepCom에 WSIS의 의제와 선언문초안, 실행계획초안을 작성하고 WSIS의 다른 참가자들의 참여양식을 결정하는 역할을 부여하고 ITU의 주도적인 관리자 역할을 요청하였다. 이와 관련하여 다수 이사국들이 재원조달 등 재정 부문을 포함하여 정보사회 정상회담과 관련한 책임 소재를 명확히 할 것을 요구하였다.

특히 WSIS 1단계 개최를 위한 추정예산은 준비과정, 지원비용 및 WSIS개최비용을 포함하여 약8백만CHF이나 현재 25% 정도만 확보되어 심각한 어려움을 겪고 있음을 밝히고, 사무총장은 WSIS의 재원조달을 위하여 텔레콤 전시회자본기금 (Exhibition working capital fund)으로부터 우선 자금을 빌려 집행하고 행사 후 수익금으로 변제(refund)하는 방식을 제안하였다. 많은 논란끝에 WSIS 준비작업을 위한 일차적 현금 소요분 6백만 CHF에 대해 이를 향후 기금 모금 후 상환한다는 조건하에 TELECOM 작업기금 (Exhibition Working Capital Fund)으로부터 무이자 대부를 받아 조달하는 방안이 채택되었다.

4. TELECOM

America Telecom 2003은 6-7백만CHF의 적자가 예상되어 아르헨티나 정부와 상의하여 취소를 결정하였으며, 기 집행된 준비관련 비용 1.7백만CHF는 회수 불가능하다는 보고가 이루어졌다.

정보통신의 급격한 발전을 반영하여 World TELECOM의 4년 개최 주기를 3년으로 줄이고, 아시아, 아프리카 등의 지역 Telecom행사도 3년으로 재조정할 것이 제안되었다. 우리나라는 World Telecom을 3년으로 줄이는 것에는 동의하나 아시아 지역의 경우, 정보통신 분야가 급속히 발전하고, 많은 역내 회원국들이 TELECOM개최를 희망하고 있음을 환기시키고, 아시아텔레콤을 2년에서 3년으로 바꾸는 것에 대해서는 보다 신중한 검토를 하여 줄 것을 요청하였다. 텔레콤 주기

를 3년으로 바꾸는 제안에 대해 다수 이사국은 본 사안이 상업적 이해가 걸린 문제이므로 텔레콤위원회(Telecom Board)에서 개최 주기를 결정하기로 하였다.\

5. ITU 개혁그룹 권고안 이행

2001년 이사회 결정에 따라 전문가그룹에 검토토록 지시된 ITU 개혁그룹(WGR) 권고안들에 대해 이의 채택시 수반될 현장/협약 개정(안) 작업결과를 보고하였으며, 권고안의 의미가 명확치 않아 이에 따른 현장/협약 개정안을 작성키 어려운 경우는 전문가 그룹의 의견을 첨부하였다. 전문가그룹의 작업결과가 PP-02에 보고되어 토론될 것임과 2001 이사회에서도 관련 권고안에 대해 이사국들의 의견이 충분히 개선되었음을 감안해 내용 자체에 대한 추가논의를 지양하고, 부분적으로 금번 이사회에서 추가 지적된 의견에 대한 회의록을 첨부해 전권위원회의에서의 논의에 대비토록 이를 회원국에 조속히 송부키로 결정하였다.

6. 안정적 선거절차에 대한 작업반 보고서

미네아폴리스 전권위원회 결의 78는 이사회에 대해 이사국, 선출직 직원 및 RRB위원 출과 관련하여 안정적 선거절차(안)을 작성하고 이를 PP-02에 제출토록 요청하였다. 이를 위한 전문가 그룹이 2001년 이사회에서 구성되었으며 (의장: 독일의 Peter Voss) 다른 UN기구의 관례를 참고하여 안정적 선거절차(안)이 마련되었다.

동 선거절차(안)은지금까지는 전권위원회의마다 적용할 선거절차를 매년 채택하였으나 회의의 본질적 기능 충실을 위해 선거절차의 상설화가 필요하다는 것을 재환기시키고, 입후보 시한, 선거 순서 및 Grouping, 전권위원회의 기간 중 선거시점, 전자적 방법을 이용한 선거실시 등의 제안에 대해 많은 논의가 이루어졌으며 최종적으로 안정된 선거절차와 관련된 상기 사항들은 이사회의 논의사항을 첨부하여

전권위원회의에서 결정하기로 하였다.

7. 총회 및 회의에 관련된 일반 조항

미네아폴리스 전권위원회 결의 76은 협약 2장 전체를 별도의 문서로 하는 방법을 검토하기 위한 전문가그룹 구성을 이사회에 지시하였으며 이사회는 결의 1131의 채택을 통해 1999년에 전문가 그룹을 구성하였다. 전문가그룹 의장(MS. Konner)은 회의 준비 및 진행과 관련된 실무적인 내용의 조항들은 유연성을 확보하기 위하여 협약으로부터 분리하여 별도의 기본문서화 하는 것이 바람직하다고 보고하였다. 의장은 이사국의 논의 내용을 첨부하여 전문가 그룹 보고서를 전권위원회로 송부하도록 정리

8. 국제전기통신규칙(ITR)

현 ITR은 기존의 전화 및 전신에 관한 별도의 조약문서들(1973 전신전화규칙)을 폐기 대체하여, 1988년 멜버른에서 채택되었으며 WATTC-88 최종협약에 명기되었다. 동 ITR의 개정과 관련하여 헌장 25조에서는 국제전기통신에 관한 세계회의(WCIT)가 ITR을 전적 혹은 부분적으로 개정할 수 있다고 규정하고 있으며 헌장 42조는 WCIT를 ITU 기구의 일부로 명시하여 ITR개정을 추진함에 있어 합법적인 ITU 기구라고 규정하고 있다. 이사회는 동 회의의 개최 2년 전까지 결의47 조항에 따라 회원국 다수의 동의하에 최종의제를 작성하여야 한다고 규정되어 있다.

기존 ITR을 개정하기 위한 WCIT 개최준비를 향후 4년간 ITU활동 프로그램에 포함시킬 것, ITU내 3개 부문에서 ITR개정 작업을 지원하기 위한 연구 진행, 2003/4년 지역준비회의, 2005년 최종준비회의 및 이를 바탕으로 한 이사회에서의 의제 마련을 거쳐 2007년에 WCIT 개최등이 제안되었으나 많은 논란 끝에 의장은

ITR에 대한 ITU사무총장의 보고서 및 이에 대한 이사회에서의 상기 검토의견을 첨부한 이사회 보고서를 금번 전권위원회에 보고해 전권위원회에서 상기 아랍지역의 제안을 바탕으로 ITR 개정을 위한 WCIT 개최방안의 수용여부를 최종 검토, 결정토록 요청기로 하였다.

제3절 2003 이사회

1. 2003 정기이사회

2003년 이사회는 2003.5.5.~5.16.(2주)간 스위스 제네바에서 개최되어, 46개 이사국 대표단 및 회원국 옵저버 등 300여명이 참가하였다. 2002년도 전권위원회(PP-02) 기간 중에 열린 임시 이사회에서 선출된 포르투갈의 Mr. J. Saraiva Mendes가 의장직을 계속 수행하도록 하였다.

의장은 현재 통신분야가 당면하고 있는 어려움 및 이의 극복을 위한 노력의 추구에 있어서 ITU가 예외가 될 수 없으며 PP-02는 이사회에 예산의 투명성 증대 및 ITU의 다양한 활동을 반영하여 ITU의 효율성을 제고할 것이라고 강조하였다. 또 PP-02시의 추가이사회 이후의 활동과 관련하여 ITU 전문가그룹, 전기통신 규칙 작업반 등 이사회 작업반 활동, Council 이사회 의장단 활동, 지역, 주관청 및 ITU 사무국과의 접촉 등을 보고하였다.

ITU의 Y Utsumi 사무총장은 개회사를 통해 세계경제 및 통신산업의 불황은 너무 낙관적인 예측에 기반한 선진국의 과잉투자, 개발도상국에서의 지속적인 공급의 부족이라는 양극단의 이유에 근거한다고 분석하였다. 지난 몇 년간 ITU의 역할은 새로운 통신환경의 변화에 맞추어 변화하여 왔으며 WSIS의 개최와 관련하여 통신의 발전(Development of communications)에서 발전을 위한 통신(telecommunications for development)이라는 새로운 변화를 포용하게 될 것이라고 주장하였다. 특히 ITU는 SARS와 관련한 WHO의 역할과 같은 분명하고 주도적인

위상을 추구하여야 하며, SPAM 퇴치나 Cyber Terrorism 예방 등이 이의 대상이 될 수 있을 것이라고 제안하였다. 이러한 환경 변화 속에서 이사회 역시 재무 및 인사문제에 국한되지 않고 광범위한 통신정책 이슈를 다룰 수 있어야 한다고 하고, WSIS의 성공을 위한 각 국의 지원과 행정준비 필요성 강조하였다.

가. ITU의 관리를 위한 전문가 그룹(GoS) 보고

PP-02 결의에 따라 구성된 ITU의 관리를 검토할 전문가 그룹(의장 : Mr. Richard Beard)의장은 ITU의 재정상황에 우려를 표명하고 이는 예산안 형태로 보고되는 양식과 이에 근거한 결정에 기인한 것이라고 설명하고, 전반적인 예산과정 이 일관성과 종합성을 결여하고 있다고 평가하였다.

전문가 그룹은 이번 이사회에서 채택되어 즉시 실행할 수 있는 단기 권고(15개)와 2004년 이사회에 보고될 수 있는 중기 권고(4개) 및 2006년 전권위원회에 보고될 수 있는 장기 권고(2개) 등 시행 시기별로 3단계의 21개 권고를 제안하였다. 특히 2004-2005년 회계연도의 예산은 시한내에 제출되지 못하여 전문가 그룹에서 적절히 검토되지 못했음을 지적하고 추가이사회를 개최하여 이를 검토할 것을 제안하였다.

<표5>GoS 단기권고

권고 2. 예산의 수립 및 검토 절차에 관한 권고
<p>이사회는 사무총장에게 재정규칙의 수정안 작성을 지시</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 조정위원회는 모든 부문이 예산에 명시되어 있는 접근법과 우선순위에 동의할 수 있도록 사전에 예산지침을 공식적으로 검토하여야 함 2) 예산지침은 각 부문의 자문그룹의 시의적인 참여를 고려하여야 하며, 이사회에 Information Document로 제출되어야 함 3) 일단 채택된 지침은 예산수립과정에서 엄격하게 지켜져야 하며 실질적인 필요에 의해서 어떠한 개정도 조정위원회의 재검토를 통하여 이루어져야 함

- 4) 예산은 전략계획에 명시되어 있는 우선순위와 엄격하게 상관되어야 하며, 운영계획상의 모든 활동과 관련 비용을 포함하여야 함
- 5) 예산은 부서 혹은 조직이 아닌, 활동 혹은 프로그램에 따라 요구되는 추정자원을 제출하여야 함
- 6) 조정위원회에서 검토를 거쳐 예산안은 이사회에 이사회회기 3개월전에 제출되어야 하며, 이는 COG의 철저한 검토의 대상으로 검토 결과는 이사회 회기 전에 이사회에 보고되어야 함
- 7) 예산안에는 이사회에서 예산을 논의할 시 시간을 Clarification에 소요하지 않아도 되게 충분한 세부내역을 포함하고 있어야 함
- 8) 예산작업의 시간표는 이러한 절차를 가능하도록 연장되어야 함. 예산이 준비되고 전체의 감사보고서가 검토를 위해 제출될 수 있도록 이사회를 매년 9월 이후에 개최하는 것이 고려되어야 함

권고3. 부문활동의 우선 순위

이사회는 PP-02 결의 72와 운영계획에 관한 협약의 조항에 따라 각 부문의 국장에게 부문 별 활동의 우선 순위를 결정하여 ITU사무국과 이사회가 모든 활동의 순위를 결정하여 우선순위가 높은 활동에 필요한 예산을 배정할 수 있어야 함

권고4. 개별 ITU 프로젝트 및 활동의 비용이 파악 및 감사 가능하도록 하는 원가 계산 절차

이사회는 PP-98 결의 91과 PP-02 결의 88에 의거한 비용회수의 이행 및 정확한 활동기반예산의 개발을 위해서는 원가계산 절차의 수립이 필수적이라는 것을 인정하고, 사무총장에게 개별 ITU 프로젝트 및 활동의 비용이 파악 및 감사 가능하도록 하는 원가계산 절차의 개발을 지시하고 이를 통해 다음과 같은 목표를 달성

- 1) ITU 경영진 및 회원국들의 필요에 부응하는 종합적인 재무정보의 산출
- 2) 비용회수 대상이 되는 특정 활동의 수행과 관련하여 ITU의 비용의 추적
- 3) 관리자조직에 분산적으로 할당된 예산의 감독 및 책임성을 위한 도구

권고 5. 내부 감사기능의 제고

이사회는 내부감사 보고서 이사회 제출을 통해 그 기능을 강화하도록 하였으며 가능한 빠른 시간 내에 내부감사를 고용하도록 결정

권고 6. ITU Information System(IS)의 사용현황 검토

이사회는 사무총장에게 IS부서의 조직, 운영 및 관리와, 비용의 수준과 업무의 질에 대하여 검토하고, 이사회 재무 위원회에 보고하도록 지시.

- 이에는 ITU가 다른 소프트웨어 회계시스템을 채택하는 것에 대한 보고서도 포함되어야 함
- 업무의 비효율성과 중복을 줄이기 위하여 중앙 IS 부서와 부문별로 고용되어 있는 IS 직원들이 수행하는 기능에 대해서 검토
- IS 부서가 ITU 활동의 지원기능을 효율적으로 수행하고 있는지, ITU의 전략적 지침을 지원하기 위하여 발전되고 있는지를 결정
- 너무 과도하다고 보여지는 비용수준이 이익을 극대화할 수 있는 우선순위에 따라 이루어졌는지 결정
- 업무의 복잡성을 고려할 때, 최소한 첫 단계에 있어서 외부전문가를 필요로 할 수 있음
- 이사회는 IS 부서에 대한 검토 결과에 따라 새로운 Information System 혹은 서비스에 대한 투자계획을 검토할 것임

권고8. 중복을 줄이기 위한 다양한 기능에 대한 검토

이사회는 업무의 중복 및 자원의 비효율적 사용을 없애기 위해서 사무국, 개별 부문국, TELECOM의 다음의 기능을 검토할 것을 결정

- 1) 문서관리시스템(DMS)프로젝트의 도입과 인터넷 혹은 제휴도서관을 통하여 전자적으로 용이하게 접근 할 수 있는 문서보관의 필요성이라는 맥락에서 Library & Archive기능
- 2) 사내통신, 출간, 기록, 문서의 관리 및 마케팅 기능
- 3) 개별 국,인사 및 재무부서에 의한 여행 절차
- 4) 시설 및 건물의 관리
- 5) 사용자에게 서비스이용료의 추가부가

권고9. SPU 기능의 명확화

이사회는 업무의 중복과 비효율성을 제거하기 위하여 조정위원회에 이사회와 함께, SPU의 기능 및 책임에 대해 논의하고 명확하게 함

권고13. 사무총장의 이사회에 대한 정기적 보고
<p>1) 사무총장은 3개월마다 다음에 관해 이사회에 보고하도록 결정</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 프로젝트 이정표 및 시한에 대비한 진척도 b) 분기별 변경 및 사유 c) 분기별 변경에 대한 결정 d) 실제 집행 대비 예산에 대한 편차 분석 및 남은 기간에 대한 예측 <p>2) 사무총장은 2개년 예산 내에서 예산과 2차년도 예산에 대한 의미와 관련하여 전년도의 ITU의 성과에 대한 연례 검토를 제출</p>
권고 14. TELECOM을 프로젝트 조직으로 재조직화
<p>이사회는 ITU TELECOM이 기능적 구조에서 프로젝트 지향적 구조로 재조직화 되어야 하며 각 행사는 다음의 요소를 포함할 것을 결정</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 프로젝트 지향적이며 로지스틱, 운영, 스폰서 및 기타관련 활동을 담당하는 전시요소 b) 마케팅 및 판매 등을 담당하는 마케팅 요소 c) 법률, 재무, 예산, 감독 활동 등 단순지원구조로 TELECOM자체 직원이 수행하거나 효율성 및 비용적으로 증명할 수 있을 경우, ITU 중앙서비스가 이행 d) Forum과 같은 행사의 개최를 조정할 역량
권고15. ITU가 TELECOM에 부과하는 액수에 대한감사
<p>이사회는 사무총장에게 다음을 지시</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) 외부감사에게 사무국이 TELECOM에 제공하는 직원 및 컴퓨터시스템에 관한 현재의 제도 뿐 아니라TELECOM에 적용될 수 있는 비용 방법을 요청 2) 사무국이 제공하도록 계획되어 있는 업무에 대한 예산을 포함한 TELECOM의 행정예산을 매년 이사국이 검토하고 승인하도록

전문가 그룹(GoS)의 권고 검토를 위한 Ad-hoc 그룹을 구성하여 GoS 권고의 실행과 관련하여 GoS 그룹에서 제안된 즉시 실행 가능한 권고의 채택, GoS의 중·장기 활동을 위한 임무 결정(Terms of Reference), GoS의 권고실행 감독을 위한 그룹(Council Group on Oversight ; CGO)의 구성, 재정 규칙에 관한 이사회 작업반의 구성 및 임무 결정 등이 제안, 채택되었다.

나. 2004-2005 예산 계획에 관한 검토

사무총장은 2004-2005예산(안) 작성이 수입의 상당한 감소와 ITU활동의 증가, 예산 담당관의 사직으로 인하여 매우 어려웠음을 설명하고 ITU의 수입은 수용 불가능한 선까지 감소되었으며 지난 4년간 ITU 효율화 작업을 통해 3천만 스위스 프랑을 이미 절감하였다는 점을 고려할 때, 인건비 감축 외에는 대안이 없음을 밝혔다.

프랑스 등 주요국은 예산안이 재무규칙, 전권위원회 및 이사회 ToR에서 정하고 있는 어떠한 시한도 맞추지 못한 매우 늦은 시점에 배포된 것에 대해 불만을 표시하고, 캐나다는 준비금 및 전시작업기금의 운영 및 투명성과 관련하여 우려를 표명하고 추가 정보를 요청하였으며 미국, 프랑스, 멕시코, 모로코 및 인도는 향후 ITU의 중요한 수입원이 될 비용 회수가 예산계획상에 너무 낙관적이고 모호하게 다루어지고 있음을 지적하였다.

미국은 예산 계획에 따른 수행 절차가 명확하지 않으며, 일부 예산계획에 불일치가 나타남을 지적하고, 보다 신중히 예산 검토가 필요함에 따라 추가 이사회에서 구체적인 논의가 있어야 할 것임을 주장하여 관련 합의가 이루어지지 않아 2004-2005 예산 계획 승인여부 및 추가이사회 개최와 관련하여 투표로 처리하였다. 투표 결과, 잠정적 예산 승인은 총 투표수 44표 중 유효 38표, 무효 6표로 기표됨에 따라 38표의 유효 투표수 중 찬성 19표, 반대 18표, 기권 1표로 과반수를 획득하지 못함에 따라 거부되어 추가이사회를 2003. 10. 27-10. 29에 개최기로 결정하였다.

다. 이사회 작업반에 관한 검토

PP이전에 설립된 2개의 작업반에 추가하여 PP-02에서 채택된 결의안의 결과로, 총 8개의 ITU 이사회 작업반이 이미 구성되었거나 구성될 예정이었다. 그러나 ITU가 현재 직면한 재정적 한계와 정보통신부문의 어려움을 고려할 때, 그렇게

<표6>ITU 이사회 작업반

WG명	의장	근거	
GoS(Group of Specilaist)	Richard Beard (USA)	PP-02 Res 7	
COG(Council Oversight Group)	Jose Mendes (포르투갈)	Council 결의1210	
New COG	S. Kirui (케냐)		
Financial Regulation	Bruce Gracie (캐나다)	Council 결의 1210	
WSIS-WG	Yuri Grin (러시아)	Council Res.1196; PP-02 Dec.8, Res.113	
ITR작업반	E. Fahmy (이집트)	PP-02 Res. 121	
SNF 작업반	Dave Barrett (UK)	Council Dec.510; PP-02 Res.88(Rev)	
Council Res 1208 작업반	부문 회원 및 준회원의 ITU 비용 분담	Marie-Odile BEAU (프랑스)	PP-02 Res.110
	옵저버 작업반	Janis Doran (캐나다)	PP-02 Res. 109
	조정위원회의 기능과 선출직 임원의 역할	A.R. Sharafat (이란)	PP-02 Res. 108
	ITU 구조	Mohamed EL KADIRI (모로코)	PP-02 Res. 106

※ COG와 GoS는 통합하여 새로운 COG로 구성되었으며, SNF 작업반 내의 SATBAG은 종결되었으며 나머지 작업반들은 2006 전권위원회시까지 활동 후, 그 결과를 보고할 것임

많은 수의 그룹이 창설되는 것이 실행 가능하지 않다는 측면에서 부문회원 및 준회원의 ITU 비용분담, 조정위원회의 기능 및 선출직임원의 역할, ITU의 구조에 관한 3개 작업반의 합병을 제안하고 전자적인 수단을 통한 회의운영도 제기되었다.

PP-02결의 106(ITU구조검토), 108(조정위원회의 기능과 선출직임원의 역할), 110(부문회원 및 준회원의 ITU 비용분담), 109(옵저버에 관한 규정)에 근거한 작업반설립 관련 결의 1208을 채택하고 작업반의 각각의 작업 아이템에 대해 별도로 보고 토록 하고, 작업반은 회원국 및 부문회원에게 개방되나 결론 및 권고를 다루는 회의는 회원국으로 제한될 수 있도록 하였다.

라. ITR(전기통신 규칙) 관련 검토

동 이사회에서는 ITR 작업반의 의장 지명과 2004년 이사회 이전까지의 작업계획을 확정하여야 하며, ITR 작업반의 구성에 따른 2004-2005년 예산 확정을 하도록 되어 있었다. ITR 작업반 활동의 지체에 대해 우려가 표명되는 가운데, 미국을 포함한 몇몇 국가가 ITU-T, ITU-D가 검토 후 수행 절차를 결정하여야 하며, 그 결정은 2004년 이사회에 보고되어야 할 것임을 제안하고 그 결과에 따라 2004년 이사회에서 작업계획 및 예산반영을 결정하도록 제안하였다. 이집트의 A. Fahmy가 의장직으로 수행하기로 결정되었다.

마. Telecom

2002 아시아 텔레콤 결과보고, 2003 World TELECOM준비, 향후 TELECOM개최, TELECOM Board 활동, TELECOM의 재정 등에 관하여 보고되었다. 태국은 아시아 TELECOM 2004 의 지역 선정의 결정에 대해 자국이 ITU에 매우 이익이 되는 제안을 하였으나 아시아 텔레콤 2004의 개최지로 선정되지 않았다고 발언하고, 또한 개최국 순환원칙이 국가의 순환을 의미한 것이지 부지역(subregion)의 순환을 의미한 것이 아니라고 지적하고 동 원칙을 명시한 PP-02 결의 11이 잘못 적용

(misinterpreted) 되었다고 발언하였다. 태국은 사무총장의 결정은 존중하나 투명한 절차, 시의적인 결정, 명확한 선정준거 개발도상국에 대한 우선 순위 등이 지켜져야 할 것임을 강조하였다. ITU 사무차장은 태국의 발언에 대해 아시아 텔레콤 선정 절차를 상세 설명하고, 두 나라가 모든 측면에서 경합하였으며, 현재까지 모든 Asia TELECOM이 동남아시아 지역에서만 개최되었다는 점에서 지역적 순환을 적용하였음을 밝혔다. 본회의 Summary record에 TELECOM 개최지 선정 등 TELECOM 구조의 투명성의 부족에 대한 우려 및 TELECOM 손실 가능성 및 개발국 및 ITU 전체 활동에 대한 부정적 파급효과에 대한 우려에 대한 발언을 모두 기록하기로 하였다.

바. Telecom 잉여금 관련 검토

Telecom 잉여 기금에 관한 의장단 위원회에서는 Telecom 잉여기금 중 2003년에 500만 CHF를 개도국 등의 기술 지원에 사용하고자 이사회에 제출하였다. 이사회는 2002년 12월 31일자의 Telecom 전시기금 2470만 CHF 중 5백만 CHF를 2003년도 기술 협력을 위한 특별 기금(SFTC)로 전환하는 것을 결의하였다.

사. WSIS 보고서 검토

사무총장은 WSIS는 유엔의 지지를 받았으며, 성공적인 수행을 위해 각 국에서 적극적으로 지원해 주기를 희망하였다. 스위스는 WSIS의 개최국으로서 ITU가 WSIS의 활동 계획의 수립에 좀 더 적극적으로 해 줄 것을 제안하고, 이번 이사회에서 활동 계획에 대한 여러 가지 의견이 제안되기를 희망하였다.

대부분이 국가들은 WSIS에 대한 ITU의 기여가 Logistic한 차원에 국한되지 않고, 정보통신부문 최고 국제기구로서 Substantive한 기여가 중요함을 지적하고, 특히 개발도상국들은 정보격차이슈에 대한 ITU의 기여가 중요함을 강조하였다.

의장은 WSIS의 성공적인 개최를 위해 민간분야 참여의 증진이 필요하며 WSIS에

서의 ITU의 역할 및 기여가 확대되어야 한다는 것이 일반적인 의견이었다고 정리하고 WSIS 작업반의 권고 중 이사회 대표의 옵저버 자격으로 WSIS Bureau회의 참석에 관한 권고를 제외하고는 권고를 채택하였다.

2. 추가이사회

2004년 5월 개최된 2003년도 ITU 정기이사회에서 2004-2005 예산안이 승인이 부결됨에 따라 결정 514에 근거하여 임시이사회를 2003.10.27.~29의 3일간 제네바 ITU본부에서 개최기로 결정하였다. 동 이사회에서는 2004-2005 예산안 검토 및 승인, 이사회감독그룹(COG) 활동 보고, WSIS 재정 보고, WSIS 이사회 작업그룹 의장 보고 등이 이루어졌다.

2003년 5월 이사회시 예산(안)을 승인하지 않고 예산수립에 대한 원칙 및 이사회, 전문가 그룹 및 COG에서 제기된 내용을 반영하여 좀 더 투명하고, 명확한 형태로 보고할 것을 요청하여 총액 CHF 328,372,000 규모의 개정예산안 작성하였다.

이사회감독그룹(COG)의 제안을 일부 수정하여 내년 6월까지 외부 컨설팅 용역을 통하여 사무국 관리에 대한 검토결과를 '04년도 이사회에서 보고받고, 예산안의 수정에는 반영하지 않기로 하였으며 컨설팅 용역비 50만 CHF를 예비비에서 사용하도록 승인하였다.

WSIS 준비를 위한 추가회의('03.11.10~14, 12.5~6) 경비를 위해 30만 CHF를 텔레콤 계정에서 차입할 것과 2005년 제2차 WSIS 준비를 위하여 250만 CHF를 추가 차입 결의안을 채택하였다. 2005년 튀니지 회의는 ITU의 예산제약과 WSIS의 정치적 이슈 등의 상황을 고려할 때, ITU가 계속 주도적인 역할을 하기가 힘들 것이라는 의견을 제시하고, ITU는 인프라 구축, 정보격차 해소 등 IT와 직접 관련된 사안에만 참여하고 UN이 주도적인 역할을 할 것을 희망하는 등 ITU의 책임을 줄이고자 하는 제안이 이루어졌다.

예산 감축 및 내부 개혁에 따른 직원감축 및 재배치와 관련하여 직원노조와 재무 및 인사부서간의 상설 협의기구 구성에 관한 결의안이 채택되었다.

제3장 2004 ITU 이사회

2004년 이사회가 2004년 6월 9일~18일 10일간 스위스 제네바에서 개최되었다. 동 이사회는 본회의와 2개 분과위(재무, 인사)로 구성, 총 50여개 의제 논의되었으며 재정과 예산 관련 의제는 재무위원회에서, 직원 및 인사 관련 사항은 인사위원회에서 각각 논의를 거친 후 본회의에서 최종 결정하는 절차에 따라 이루어졌다. 동 이사회 회의 주요의제는 ITU 사무국 및 각 부문(개발, 전파, 표준화)의 활동과 관련된, 제반 사항에 대한 검토 및 승인, ITU 재정의 집행 및 운영결과의 검토, ITU 개혁을 위한 장단기 권고의 이행의 검토, 이사회 작업반 활동의 검토 등이다.

제 1절 본회의 내용

S. Kirui 신임 이사회의장은 1982년 나이로비 전권위원회 개최시 케냐가 전권위원회 의장직을 수행한 것을 환기시키며, 이사회 의장직을 맡게 되어 영광임을 피력하였다. 2003년 12월의 1단계 WSIS의 성공적인 개최를 치하하고, ITU는 2단계 WSIS의 준비와 WSIS선언의 주요 원칙의 이행이라는 중요한 임무를 맡고 있음을 확인하였다. 의장은 ITU는 재정, 인사 및 내부개혁이라는 중요한 현안에 당면하고 있으며, 이사회가 이러한 문제들에 대한 해결책들을 제시하여야 할 것이라고 강조하였다. 정보통신이 지속가능한 발전을 위한 핵심적인 요소임을 고려하여 ITU가 많은 범세계적인 행사에 주도적으로 참여할 것을 제안하였다.

사무총장은 1단계 WSIS에 약 50개국 정상 및 120명의 장관이 참여하였으며, 176개국으로부터 11,000명이 참가하여 양적, 질적인 측면에서 모두 성공적이었다고 평가하였다. WSIS가 경제, 사회 발전에 있어서 ICT의 핵심적인 역할과, 정보사회 구축에 있어서의 ITU의 핵심적인 역할을 확인하는 자리였으며, 개발, 전파, 표준화 등 ITU의 전문분야에 있어서의 ITU의 핵심 역량도 확인할 수 있었다고 자평하였다. 1단계의 성공과 관련하여 회원국들의 기여 및 직원들의 협조에 대해 치하하면서 1단계 WSIS의 이행과 2단계 WSIS 개최준비를 위한 협조를 당부하였다.

<표 7> 2004 이사회 의장단

본회의		
의장	S. Kirui	케냐
부의장	F. KHASHOGGI	사우디 아라비아
재무위원회		
의장	F. Rihel	스위스
부의장	A. H. Ismail	말레이시아
인사위원회		
의장	M. F.M. GUEYE	세네갈
부의장	S. Soto Solis Camara	멕시코

사무총장은 ITU의 구조조정과 관련하여 PP-02에서 채택된 삭감된 새 재정계획에 맞추기 위하여 900개 보직 중 195개 보직을 감축하고(17%)는 등의 조치가 취해졌음을 보고하고, 재배치, 재교육 및 명예퇴직을 한 직원들에게 감사하였다. 그러나 대규모의 구조조정으로 인하여 사무국의 핵심부서에 있어서 작업환경 및 업무의 유연성 등이 심각하게 악화되는 등 부작용이 있음을 설명하였다. 특히 TELECOM의 경우, 정보통신 환경의 변화에 따른 수익성 저하로 대규모의 구조조정을 할 수 밖에 없었음을 밝히고, 소규모 핵심인원으로 추진하는 새로운 사업모델이 작동할 수 있다는 것이 Africa TELECOM에서 증명되었으며, 부산 Asia TELECOM에서는 소기의 성과를 거둘 것으로 기대하였다.

1. COG(Council Oversight Group) 의장 보고

COG의장은 COG 및 전문가 그룹(GoS)의 10개 단기 권고 실행에 관한 외부자문(Dalberg Development)결과를 보고하였다. 특히 IT 부문에 대한 500만 CHF의 투자를 필요로 하는 실행계획을 포함한 다수의 권고에 대해 이사국들의 우려가 있었으나, ITU내부 개혁을 위한 실행이 필요한 시점이라는 데는 모두가 합의하였다.

우리나라는 COG회원으로 활동 중 지속적으로 이러한 투자의 필요성 및 적절성에 대해 우려를 표명하였으며, 이사회에서도 이를 다시 확인하고, 실행과 관련하여 투명한 절차와 철저한 감독이 이루어져야 한다고 발언하였다.

외부자문의 권고 및 GoS의 권고 이행을 감독하기 위하여 각각 별도의 감독그룹을 두지 않고, 통합된 1개의 새로운 COG를 구성하기 위하여 Ad Hoc Group(의장: 사흐마드, 이란)을 구성하여 동 그룹의 Terms of Reference등을 포함한 세부사항을 검토하게 하였다.

2. 새로운 COG의 구성

새로운 COG 구성을 위한 임시작업반의 권고안에 대한 검토 후 채택하여 동 COG를 채택하였다. 동 그룹의 활동과 관련하여 사무총장과 일본은 Annex 1의 1) mandate c)가 ITU의 일상적인 업무를 과도하게 제한하고 개입한다는 점에서 우려를 표명하고, 포괄적인 의미에서 a)에 통합되는 것으로 간주하여야 한다고 발언하였다. 그러나 전임 COG 의장 및 미국, 러시아는 1. c)가 COG와 사무총장간에 관행적으로 이루어져 온 것이며, 앞으로도 지속적으로 적절하게 이루어져야 한다는 입장을 밝혔다.

미국은 무상으로(pro bono) 외부 전문가 자문을 제공할 는 Peer group,을 구성하여 Geneve의 국제기구 및 민간부문의 전문가들로부터 관련 자문을 받도록 하는 작업방법을 제안하였다. 그러나 러시아는 ITU 내에 Consultative Committee가 존재하며, 이미 3. Working Method e)에서 포괄적으로 지시하고 있음을 들어 반대하였으며 호주가 절충안으로 e)의 Group을 group으로 변경할 것을 제안하고, 미국이 수용하였다.

새로 구성된 COG는 이사회 의장 및 부의장, 재무위원회 의장, 전임 GoS 및 COG 의장 등과 지역별로 2개 국가의 총15인으로 구성되며, 재무규칙 작업반 의장은 COG에 포함되지 않으나, 회의에 참석하도록 하였다.

<표 8> 지역별 COG 멤버

지역	국가명
Region A(미주)	브라질
	멕시코
Region B(서유럽)	프랑스
	스페인
Region C(동유럽)	루마니아
	러시아
Region D(아프리카)	모로코
	우간다
Region E(아시아 및 대양주)	일본
	이란

3. GoS(Group of Specialist) 의장보고

COG 의장은 COG 및 외부자문 활동 등과 관련된 GoS 활동 및 중장기 권고 이행 보고하였으며 통역 및 번역 부문의 비용절감과 관련한 중장기 권고 11,12가 6개 공식 및 실무언어의 동등한 사용에 관한 PP-02 결의와 배치된다는 의견에 따라 관련 의제에서 논의하기로 하였다. 또한 권고 18,19는 재무위원회에서 다루기로 하고, 권고 20,21은 재무규정에 관한 작업반에 다루기로 하였다.

4. 이라크 지원에 대한 미국의 기고문

미국은 이라크의 국가 현실을 고려하여 분담금 및 출판물 비 연체이자를 탕감해 주는 내용의 권고안을 제출하였다. 사무국은 동 사안과 관련하여 회원국 및 부문 회원의 연체이자 탕감에 대한 조치는 현장 및 협약의 규정에 따라 전권위원회의

결의 등을 근거로 이루어지며 이라크와 관련하여서는 PP-02이 이와 관련한 권한을 위임한바 없음을 밝혔다. 또한 1999년 이사회에서 연체금을 변제할 경우, 이자를 탕감할 수 있도록 결정되었다고 설명하고 현재 연체금의 변제 계획 및 이행을 위한 협정을 이라크와 체결하기 위하여 사무국의 5년간 변제계획을 포함한 제안서를 이라크에 송부한 상태임을 보고하였다.

사무국 측은 미국은 동 권고의 제안의도 중 특히 연체에 따른 투표권을 포함한 권한의 박탈과 이의 회복을 위한 조치라는 미국 측의 주장에 대해 이라크가 헌장 및 협약을 Ratify 하지 않았기 때문에 동 조치와 권리의 회복은 별개의 문제임을 명확히 하였다.

대부분의 국가들은 미국측의 권고안의 정신에 대해서는 지지를 표명하나 ITU의 정상적인 절차에 따라 이해되는 것이 낫다는 입장을 표명하여, 이라크 지원에 관한 UN안보이사회 결의 등을 염두에 두고 PP-02 결의 41의 맥락에서 이라크와 변제협약을 체결하고, 차기이사회에 추진상황을 보고하도록 결정하였다.

5. 재무규칙에 관한 이사회 작업반 보고

ITU의 전반적인 예산절차의 개선을 위해서 재무규칙의 광범위한 수정이 필요하지는 않다는 분석 결과가 보고 되었으며, 많은 이사국들이 동의하였다. 이에 따라 규칙 5, 10조의 개정이 승인되었다. 향후 재무규칙 개정 작업반 mandate의 성격이 확대될 필요가 있다는 의견이 개진되어 2005년 이사회에 재정 규칙에 관한 보고서 제출의무와 새로운 감독그룹과 중복되는 작업을 피하기 위해 밀접한 관계 유지 및 새로운 임무를 추가한 Mandate가 제출, 승인되었으며, 작업반 명칭도 재정규칙 및 관련 재정운영이슈에 관한 작업반으로 변경되었다.

6. 3개 부문 및 사무총국의 운영계획

재무규칙 작업반 의장인 캐나다의 Gracie는 이사회가 각 부문 및 사무총국의 운영계획을 검토하고 승인할 의무가 있으나, 내용 및 발표의 복잡성과 시간의 제약 등을 고려하여 본 이사회 결의안 아래와 같이 수정, 채택할 것을 제안하였다. 이에 따라 이사회는 동 문서를 주목(take note)하고 결의내용에 재무규칙 작업반등에서 지속적으로 검토하고 각부문 및 사무국 운영계획 간의 조화와 일치를 추구한다는 내용을 추가하여 이견 없이 수정결의안을 채택하였다.

7. ITR의장 보고

ITR작업반 의장은 3개위원회의 coordinator의 임명을 포함한 ITR 작업반의 운영현황을 보고하고, 이사회 직전에 개최한 1차 물리적 회의의 결과도 보고하였다. 특히 의장은회원국의 참여가 저조함을 지적하고, 적극적인 참여를 촉구하였으며 멕시코는 CITEL차원에서 questionnaire에 대한 의견수렴 등 관련 논의를 진행 중이며, 논의 결과가 ITR 관련 작업반에 적절히 포함될 수 있도록 할 것임을 발언하였다.

8. WSIS

사무총장은 1단계 WSIS를 성공적이라고 평가하고, 2005년 11월 튀니지에서 제2단계 WSIS 회의가 개최될 예정으로 1차 PrepCom이 2004년 6월 24일에 개최될 것임을 밝혔다. WSIS 작업반 의장은 WSIS를 위한 ITU 활동에 관한 결의안을 첨부한 활동보고를 하였다. 1단계 주최국인 스위스는 제1차 WSIS가 성공적으로 개최되었음을 밝히고, Private sector에도 적극적인 참여를 당부하였으며, 1차 회의에서의 결과를 바탕으로 제2차 회의의 성공적인 개최를 희망하였다. 튀니지는 2단계 개최국으로 제1차 WSIS에서의 11개 선언 중 8개가 ITU의 활동에 관한 것이며,

제1차 회의에서의 결과를 바탕으로 충실한 준비를 하고 있음을 밝혔다.

WSIS, 작업반 의장은 WSIS 작업반의 임무에 관한 이란의 질의에 대해 2차 회의에 대한 준비 및 1차 회의의 결과에 따른 이행 사항 준비가 주요 임무임을 강조하였다.

세네갈은 제 1단계 WSIS 에서 Internet Governance 및 Digital Compact등에 관한 이슈에서 개도국의 입장이 충분히 반영되지 못함을 지적하고, 2단계 WSIS에서는 이러한 측면이 충분히 고려되어야 함을 지적하였다.

우리나라는 제1단계 WSIS의 성공을 축하하고, 1단계 WSIS의 이행을 위해 60만 CHF의 기여를 약속하였으며 2단계 WSIS를 위한 직원파견 등을 할 계획임을 밝히고, 다른 국가들도 WSIS에 많은 참여와 기부를 당부하였다.. WSIS에 관한 ITU의 활동 관련 ad hoc group은, 권고를 2개로 분리하지 않고, 제1차 WSIS 회의결과에 따른 이행사항과 제2차 WSIS의 준비에 관한 두개의 chapter로 나누고 재정 위원회에서 검토한 재정적인 부분을 포함한 권고안을 승인하였다.

9. WRC-07

RA는 WRC-07과 연계하여 개최하기로 하였으며, WRC-07 의제는 원안대로 최종 승인되었으며, WRC 일정에 대해서는 추후 논의하기로 하였다. 아르메니아와 그루지야 및 아제르바이잔에서는 유럽방송 지역 정의와 관련한 RR 5.14의 개정에 관한 신규 의제 추가를 제안하였으나 다수국이 반대하고 BR 국장이 WRC 의제 7.1에서 ITU-R의 보고서에 포함하여 검토할 수 있음을 밝힘에 따라 원안대로 승인되었다.

WRC-07의 일정은 ITU의 전체 행사일정과의 맥락에서 2006년에 다수의 중요한 회의 개최로 개도국의 참여가 어려우므로 CPM-06을 2007년 3~4월중에 개최하고, WRC-07은 9~10월로 순연하여 개최하도록 하는 수정 제안이 이루어져 채택되었다.

10. WTSA-04

WTSA-04는 2004. 10. 5 ~ 14일에 브라질 Florianopolis 에서 개최될 예정으로 있으며, WTSA의 부대행사로 10. 4에 cyber security 심포지엄을 개최하기로 하였음을 보고하였다.

11. WTDC-06(세계 전기통신 개발 회의)

WTDC-06(2006. 3. 7 ~ 15, 카타르 도하)은 WSIS 2단계 직후 개최되어, 향후 ITU-D의 중장기 활동을 규정하고 지역별 개발이니셔티브에 대한 논의를 하게 되는 중요한 회의로 이사회는 WTDC-06 의제 초안 및 위원회 구성에 관한 결의를 채택하였다.

12. 향후 ITU 행사

2005년 이사회 일정과 관련하여 프랑스, 포르투갈 및 미국 등은 GoS 권고 이행이라는 맥락에서 2005년 이사회를 외부 회계사의 보고서가 나오는 가을에 개최할 것을 제안하였다. 이에 대해 사무총장은 2단계 WSIS 준비에 많은 노력을 집중하고 있으며, 2005년 9월에 PreCom이 개최될 예정이므로 2005년 이사회를 가을에 개최하는 것은 사실상 어려움을 밝히며, 회계감사보고서가 7월까지 나올 수 있다는 회계감사측의 입장을 전달하고, 7월에 이사회를 개최하도록 요청하였다. 우리나라, 중국 등은 WSIS 준비의 중요성을 고려하여 7월에 이사회를 개최하는 것을 지지하고 스위스 등은 이사회를 WSIS 개최 후인 2005년 11월에 개최할 것을 제안하였다. 많은 논란이 있었으나 절충안으로 2005년 7. 12 ~ 22 간 개최하기로 합의하였다. 전권위원회 일정과 관련하여 사무총장은 2006년 전권위원회의 구체적인 일정은 ITU와 개최 희망국인 터키와의 협의에 따르기로 하고 2006년 이사회는 4월에 개최될 것임을 밝혔다.

13. 읍저버의 지위

읍저버 지위에 관한 작업반의 보고서(C04/30)과 부문회원이 읍저버 자격으로 이사회에 참가하는 것을 내용으로 한 미국의 제안(C04/48)에 대해서 논의가 진행되었다. 상기관련 논의를 다음 이사회에서 진행하고자 하는 의견에 대해서 이란은 동사안은 PP-02의 결의를 이행하는 것으로 2006년 이사회까지는 시범운영을 통해 그 결과를 차기 전권위원회에 보고하여야 할 것이라는 입장을 밝혔다. 미국은 자국의 제안이 3개부분의 자문그룹의 의견을 반영한 것임을 밝히고, 몇몇 이사국들은 부문회원의 이사회 참석에 대한 재정적 문제를 포함한 추가적인 논의가 필요함을 지적하였다. 일부 개도국 이사국들은 읍저버의 이사회 참여시 지역적 분배가 고려되어야 함도 강조하였다.

읍저버와 관련된 조항에 대한 검토는 이사국이 제기한 사항을 근거로 헌장, 협약 및 회의 및 회합에 관한 일반규정등과의 일치 등을 고려하여 작업반에서의 검토를 지속하기로 하고, 부문회원이 이사회에 읍저버 자격으로 참가하는 것도 이사회 의 작업반에서 계속 검토하기로 하였다. 단 이사회 진행과 관련하여 회원국과 부문회원에 제한적인 진행 상황에 대한 음성 인터넷 방송을 승인하였다.

14. TELECOM

2006년 World TELECOM 개최지는 홍콩과 제네바가 후보지로 거론되었으나, 제네바의 호텔 비용 등의 문제가 제기되어 홍콩으로 확정되었다. 프랑스는 World TELECOM 2006이 홍콩에서 개최될 경우, 2010년까지 유럽에는 1건의 TELECOM도 개최되지 않음을 환기시키며, World 및 Regional TELECOM이 각 지역 및 국가에 공평하게 개최되어야 한다는 원칙에 따라, 3년 주기의 지역 국가 순환제등이 도입되어야 하며, 새로운 비즈니스 모델에 대한 검토도 이루어져야 함을 제안하였다.

미국은 ITU에서 제안된 Telecom의 전시 위주에서 다양한 이벤트 마련을 통한 신

규 모델 개발에 대하여 지지하며 충분한 논의를 통하여 실행방안을 마련하여야 할 것이라고 발언하였다.

터어키는 PP-06을 유치에 대한 공식 서한을 ITU에 송부하였으며 2010년에는 World Telecom 개최를 검토하고 있다는 입장을 밝혔다.

우리나라에 제반사항을 고려함에 있어서 TELECOM의 상업적 측면이 우선적으로 고려되어야 함을 제기하고, 일본, 중국은 한국의 의견을 지지 하며, TELECOM의 개혁을 위한 지속적인 노력이 필요함을 강조하였다. 사무총장은 TELECOM Asia 2004가 한국정부의 전시시설 무상제공 등으로 재정적인 손실이 없을 것으로 예상된다고 발언하고, 한국정부의 적극적인 협력에 대해 특별한 감사의 인사를 전하였다.

제2절 인사위원회

1. 직원감축

사무총장은 마라케쉬 전권위원회 결정 6과 수정결의 48에 따라 각 부문, 부서 및 유닛에서 제출한 예산 초안에 기반한 직원 감축안을 고용동결, 자연감축, 재배치등을 통해 이행하여, 예산 감축에 따른 직원감축은 총 9.26 % 선에 이름을 보고하였다. 특히 TELECOM 예산의 48% 감축에 따른 TELECOM에 의해 지원받는 자리의 수 감축결정(58석→ 29석)으로 자발적 퇴직의 이행이 시급했음을 강조하였다.

2. 직원협의회 의장의 보고

직원협의회는 TELECOM 직원들의 재계약 문제, 재정적 불확실성에 따른 직업의 안정성 문제 등 전반적인 분야에서 경영진과 기본적인 입장에 차이가 심하여, 2003

이사회 결정 516에 따른 Consultative Mechanism도 제대로 이루어지지 않고 있다고 주장하였다.

2003 이사회 시 결정된 내부 협의 메커니즘의 운영이 성공적이지 못하였다는 평가에 따라 이를 강화하기 위하여 PP-02 결의 48에 근거하고, 직원협의회의 우려를 고려하여, 이사회 그룹을 구성하기로 하였다. 동 이사회는 현재 경영진과 직원협의 회간에 해결되지 않는 이슈들을 검토하고, 협의와 대화, 협상 등의 연계와 관련하여 검토 후 결정안을 작성하였다. 호주는 decide to instruct the Secretary General 에서 직원 위원회와 사무총장 및 사무총장이 지명한 대표간의 대화에 한정하기 말 고, 각 국의 국장 및 국장이 지명한 대표간의 대화까지 확대하도록 수정제안을 하 고, 채택하였다.

3. 연금위원회 위원

<표 9> 연금위원회 위원명단

이름	직함	임기
Ms Ingrid PONI (South Africa)	위원	2005이사회시까지
Ms Martine BARANGER (France)	위원	2006이사회시까지
Mr Florian CIOLACU (Romania)	위원	2007이사회시까지
Mr Huy Tan VU (Viet Nam)	교체위원	2005이사회시까지
Mr José VIANA (Brazil)	교체위원	2006이사회시까지
Mr Karim AMÉGAN (Canada)	교체위원	2007이사회시까지

4. 인사규칙 및 규정 개정

사무국이 요청한 지명직(appoint) 직원에 대한 인사규칙 및 규정 개정과 동일한 맥락에서의 선출직 직원과 관련된 인사 규칙 및 규정 개정 추진에 대해 승인하였다.

제3절 재무 위원회

1. 2002년 재정집행결과 및 2002-2003재정 집행결과보고

사무총장은 2002년도 특별 계정, 기술협력 계획, 기부금과 직원의 퇴직금, 공제 기금 등의 재정 보고서를 승인하였으며 2002년도 예산 집행 내역은 아래와 같다.

- 총 예산 : 172,973,125CHF
 - 수입 : 169,419,797.04CHF, 지출 : 163,254,490.18CHF
- 정보교환 서비스(TIES) 및 제네바 행정통신망(GDCnet) 등의 특별 계정
 - TIES 수입 : 284,669.25CHF, 지출 : 132,207.60CHF
 - GDCnet 수입 : 223CHF, 지출 : 26,655.55CHF
- 직원의 퇴직금 및 공제 기금
 - 수입 262,233CHF, 지출 93,279CHF, 자본금 : 6,973,760.67CHF

스페인에 비용회수수입(프로젝트 지원 수입)이 예산추정액 CHF 9,000,000의 4/1에 미치지 못하며, 2002-2001에 비해서도 1/2에 미치지 못한 것의 원인이 전반적인 추세인 지 확인을 요청하고, - 또한 개발부문의 비용절감이 주요 프로젝트의 취소에 기인한다는 것에 대해 유감을 표시하였다.

WSIS 차입금변제에 대해 많은 이사국들의 우려 및 질의가 있었으며 이에 관련하여 사무국은 WSIS 에 대한 차입과 관련한 이사회의 승인한도보다 훨씬 적은액수를 차입하는 등 신중한 사용을 하였음을 보고하고사무총장은 WSIS 차입금은 자발

적 분담금을 통한 특별기금에서 변제될 예정이며 자발적 분담금 조달을 위한 회원국들의 적극적인 지원을 요청하였다.

동보고서는 독일의 제안에 따라 관례적으로 이사회가 주목(take note of)하고 외부 자문이 2003년 보고서의 감사를 완료한 내년 이사회에서 채택하기로 하였다.

2. 외부감사 보고서

직원연금 및 신탁기금 관련 회계, UNDP의 기술지원 프로젝트, 신탁기금, 2002년 기술협력을 위한 특별기금의 회계, 2002년 위성망 등록관련 회계, TIES 및 GDCNET 회계에 대한 외부감사 보고를 회계감사 참석하에 진행하였다.

위성망등록과 관련한 비용회수 및 TELEOM잉여에 기반한 기술협력에 대한 지원 경비 청구와 관련하여 이사국들은 외부감사와 의견을 달리하여 논란이 있었으며, 2004-2007 재무계획에 관한 PP-02 결정 6과 기술협력특별기금의 2002 계좌에 대한 외부감사보고서 권고3을 고려하여 하여 2004년 1월 1일부터 TELECOM 잉여기금으로 이행되는 프로젝트의 지원비용에 7.5%의 비율을 적용하는 결의를 채택하였다.

3. 전문가 그룹(GoS) 보고 중 권고 18, 19에 대한 검토

1차 전체회의의 GoS 보고 중 ITU의 예산체제와 관련된 권고 18 및 통합 총판 및 문서 분서의 재무관리기법의 적용에 관한 19는 재무위원회에서 검토하기로 결정한 바 있다. 권고 18은 ITU의 예산을 분담금에 기반한 정규예산과 비용회수 수입에 기반한 보조예산으로 구분하고, 현재의 통합 ITU 예산은 부문별로 관리하는 분산형체제로 대체하는 것의 타당성을 연구할 것을 제안하고 있다.

말리, 세네갈은 외부자문보고서(Dalberg Report) 권고 3이 상기 권고와 상치됨을 지적하고 자문보고의 권고들이 상호 연계되어 있다는 점을 고려하여 검토하여야 한다고 발언하고 외부자문의 의견을 청취할 것을 제안하였다.

외부자문(Dalberg)은 상기 권고와 관련된 권고 3은 이러한 분리가 자원관리 투명성과 효율성을 저해한다고 간주하고, 다른 UN 기구에서 적용하고 있듯이 비용회수를 예산외수입(Extrabudgetary)로 다루도록 하고 있음을 설명하였다.

사무국은 지난 5년간 이사회는 동질적이고 일관성있는 예산의 지향하여 사무국에 모든 예산의 통합을 지속적으로 요청하여 왔음을 환기시키고 권고18의 이행은 예산의 적용 및 감독에 어려움을 야기할 수 있으며 업무와 예산 항목의 연계가 어렵다고 지적하고 현재 상황에서 동 권고의 이행에 반대하는 입장을 분명히 하였다.

일본도 예산의 분리와 관련하여 일반적인 상황 하에서라면 원칙적으로 찬성할 수 있으나 재정적 위기 상황에서 ITU 운영의 유연성 및 효율성을 저해할 수 있다는 우려를 제기하였다.

캐나다도 ITU재정기반의 안정화는 10년간 지속적으로 논의된 사항으로 심도 있고 전문적인 검토가 필요하며, 새로운 감독그룹과 재무규칙 작업반에서 가능한한 모두 자료를 고려, 검토하고, 차기 이사회에 보고할 것을 제안하였으며, 의장은 동 권고와 관련하여 재정규칙 작업반에서 검토하여 2005년 이사회에서 재 논의하기로 결정하였다. 미국은 외부자문과 감독그룹간의 긴밀한 협조를 통해 비용회수관련 수입 및 지출의 내용에 대한 검토가 이루어져야 함을 제안하였다.

4. ICT 특별 기금

사무국은 ICT 특별기금의 운영현황을 보고하고, 외부자문의 권고에 따른 IT 투자를 위해 준비금에서 5백만 CHF를 ICT 특별 기금으로 전환해 줄 것을 요청하였다. 캐나다 및 독일은 ICT 특별기금의 잔액 160만 CHF의 정확한 용도가 제시되고, 설명되어야지만 추가 500만 CHF의 전용이 검토될 수 있을 것임을 지적하였으며 이에 대해 사무국은 190만 CHF이 외부자문 권고에 포함되지 않은 IT 인프라에 대한 투자에 사용될 것이라고 설명하였다.

미국은 500만 CHF의 준비금으로 부터의 인출과 관련하여 현재의 준비금 상황에 우려를 제기하고, 사무국에 대해 예산기간동안 이루어진 준비금 계좌로부터의 인출

을 종합적으로 보고해 줄 것을 요청하고, 이에 대한 검토이후, 인출여부가 논의되어야 한다고 발언하였다.

사무국은 이사국들의 요청에 따라 권고별로 세부예산내역, 사업기간, 사업시한등을 정리한 자료와 현재 ICT 특별기금의 잔액 160만 CHF의 사용내역을 정리한 자료를 배포하고 이를 근거로 500만 CHF인출관련 논의를 진행하였다.

우리나라 총 투자액이 핵심행정시스템의 활용 증대(increase the footprint of core administrative systems)에 절반 이상이 투자되고 있음을 지적하고, 추가적인 세부 투자내역이 검토되어야 함을 지적하였다.

스위스등 몇몇 이사국은 ICT 투자 계획에 대해 시급한 것을 제외하고는 진행 상황을 고려하여 차기 2005년 이사회에서 승인하자는 의견을 제시하였으나 의장은 4.8백만CHF를 최대 투자한도로 정하고 투자를 승인하고 새로운 감독그룹에서 이의 이행을 감독하도록 하는 수정권고안을 제안, 채택하였다.

5. 2004-2005년도의 예산의 실행을 위한 검토

TSB 국장은 2003 추가이사회시 결의 1213 채택을 통해 제 3차 TSAG개최를 위해 Section 3.2(WTSA지역협의)로부터 Section 5(TSAG)으로의 내부전용이 이행될 것임을 보고하고, TSB 국장은 연구반 활동의 유연성을 부여하기 위해서 Section 3.2로부터 Section 6 (연구반)으로 125,000CHF를 전용해줄 것을 요청하여 승인되었다.

6. WSIS의 재정문제

WSIS 및 WSIS 작업반 의장보고 중 재정관련 문제에 대한 많은 논란이 있어 재무위원회에서 별도로 논의하기로 하였다 .

미국은 WSIS와 관련한 차입도, 전시작업특별기금 등 관련 준비금 관련 현황을 과

약한 뒤로 미루어야 할 것이라고 의사를 표명하였다. 프랑스도 Decision 509에서 500 만 CHF까지 WSIS를 위해 차입할 수 있다고 되어 있으나, 단서조항에 이러한 차입이 TELECOM Surplus로의 인출에 영향을 미치지 않아야 한다고 규정하고 있으므로 이를 고려하여 전시작업기금의 현황을 파악하고 추진하여야 함을 지적하였다. 캐나다는 결정 509에서 이러한 차입의 이행에 대해서 이사회가 review하고 결정하여야 하며, 동 결정에 따라 자동적으로 이루어지는 것은 아님을 확실히 하였다.

이사회 결정 509에 근거한 전시작업기금에서의 WSIS 특별신탁기금으로의 차입과 관련하여 현재의 전시작업특별기금의 상황 및 WSIS특별신탁기금의 불확실한 예측 등에 근거하여 우려가 제기되었으며 사무총장이 제시한 자료에서 TELECOM이 ITU에 840만 CHF변제하여야 하는 등 전시특별기금의 수준의 충분치 않음도 지적되었다. 차입금의 인출로 전시특별기금의 수준은 사무총장이 제시한 최소수준이 1000만 CHF에 미치지 못한다는 것에 우려도 표명되었다.

사무총장은 현재 WSIS의 자발적인 분담금을 확보하기 위한 노력이 원활히 진행되고 있으며, WSIS 1단계의 부채가 작업특별기금의 차입금 80만 CHF 포함한 액수이며 용도지정 분담금으로 이미 2단계준비를 위해 이월된 액수가 존재함을 밝혔다. 또한 전시작업기금과 관련하여서도 아프리카 텔레콤 및 아시아 텔레콤에서의 손실이 없거나, 이익이 예상됨에 따라 긍정적 예측이 가능한 상태이며, 1단계에서도 500만 CHF의 차입이 승인되었으나 80만 CHF밖에 사용하지 않았음을 환기시켰다. 논의 끝에 1단계 차입금 운영의 긍정적인 결과를 고려하여 500만 CHF의 비용상한으로 하여 승인하는 것이 제안되었으며 이를 포함한 결의안을 본회의에서 채택하였다.

우리나라는 1단계 WSIS의 이행을 위한 60만 CHF의 기여의 약정과 2단계 WSIS를 위한 직원과전 계획을 밝히고, 다른 국가들도 WSIS에 많은 참여와 기부를 당부하였다.

7. ITU의 6개 공식 및 실무 언어의 사용

PP-02 결의 115의 이행에 대한 사무총장 보고와 비용절감을 위해 별도로 요구되지 않는 경우, 언어의 사용을 3개로 한정하자는 GOS 그룹 권고 11,12에 대해 논의가 이루어졌다. PP-02결의 115을 통해 동일한 조건으로 6개언어를 사용하도록 한 것은 이미 많은 논의를 거쳐 이미 결정된 사항이라는 맥락에서 많은 이사국들이 이의를 제기하고, 이러한 비용절감 조치의 근거가 되는 관련비용 추정방법 등에 대해서 질의 하였다.

특히 스페인은 결의 115 이행에 대한 사무총장의 보고가 이행결과에 대한 해결방안을 제시하지 못하고, 언어이용을 제한하기 위한 변명을 제공할 뿐이라고 발언하고 동등한 이용의 원칙이 지켜질 수 있는 대안이 제시되어야 한다고 발언하였다.

사무총장은 ITU-R의 경우 WRC, RRC, RA 등에서의 6개 언어 사용 시에는 예산을 초과하지 않으나, study group까지 6개 언어로 통역될 경우, RRB에서의 6개 언어 통역은 비용 초과에 따라 6개 언어 통역이 불가능 할 수 있음을 밝혔다. ITU의 재정적 제약과 PP-02 115를 고려하여 임시작업반을 구성하여, 2005년 1월 1일부터 ITU에서는 6개국 공식 언어를 모두 사용하도록 하는 결의안 작성, 채택하였다.

8. Telecom 잉여금

TELECOM 잉여금은 개발도상국들에 대한 인적자원개발, 기반시설 확충 등에 사용이 되며, 2004년 의장단 회의에서는 전시작업 특별 기금으로부터 Telecom 잉여금으로 전환하지 않을 것을 권고하였음을 사무총장이 보고하였다.

프랑스는 전시특별기금으로부터 매년 5백만CHF를 잉여금으로 전환하는 것은 전권위원회에서 결정된 사항임으로 의장단위원회(Steering Committee)에서의 비전환 결정은 신중히 검토되어야 할 것임을 지적하였다. 캐나다도 전시작업 특별 기금으로부터 TELECOM잉여금으로 전환근거가 명확하지 않음을 제기하였다.

사무총장은 전시특별 기금은 TELECOM을 위해 조성되며, 기금이 기본 요구 비용(1000만 CHF)보다 크게 조성되었을 때에만 잉여금으로 전환된다고 발언하고, 현

재 전시작업 특별기금의 수준이 충분치 않으며 잉여금 중 신규 project 비용 등 현재 많은 금액을 운용할 수 있음에 따라 특별히 전시 특별 기금으로부터 전용하지 않아도 된다고 설명하였다.

아랍권 이사국들은 TELECOM 잉여금의 개도국 지원을 위한 사업이 ITU 개발부문에서 적극적으로 이행되고 있지 않고 있을 지적하고 PP-02 결의 125에 근거한 팔레스타인 지원의 중요성도 강조하였다. 이에 대해 BDT 국장 개도국 지원 계획을 수립하여 운용 중에 있으며, 일부 계획은 현재 이행을 위한 준비를 하고 있으며 예산의 공평한 이용을 위하여 특정 사업에 예산이 집중되지 않도록 노력중임을 밝히고, 할당된 예산외에 예산외 수입(Canada CIDA등의 지원)으로 이루어지는 부분은 명시되어 있지 않다고 설명하였다.

9. 위성망 등록 관련 비용회수

프랑스는 SNF Ad hoc Group에서 비용 지불을 하지 못한 위성망은 삭제되나, 송장(invoice)은 여전히 남아있는 상황을 검토하고 삭제된 위성망의 비용 부담은 없어야 할 것임을 권고했음을 환기시켰으며, 말리는 상기 의견을 지지하며, 삭제된 위성망의 비용 부담의 영향은 무엇인지를 질의하였다. ITU는 비용 회수는 수입으로 책정함에 따라 송장의 면제는 수입에 영향을 줄 수 있다고 언급하고 만약 송장을 면제해준다면 부족한 비용을 충당하지 못할 수 있다는 우려를 표시하다. 이런 논의에 대해 이란은 삭제된 위성망 송장의 면제는 전권위원회에서 결정해야 할 것임을 제기하고 다수 국가의 지지에 따라 삭제된 위성망의 비용 면제는 차기 전권위원회에서 결정하도록 하였다.

위성망의 비용 회수와 관련된 이사회 decision 482의 수정에 관한 검토를 차기 이사회에서 하자는 의견이 제기되었으나 BR 국장은 time recording에 관한 결과가 차기 이사회까지 나오기는 어려울 것으로 예측됨에 따라 차기 이사회에서 결정하도록 하는 것은 사실상 어려우며 차기 이사회에서도 같은 논의가 반복 될 것임을 우려하였다. 이란은 time recording은 즉시 시행되어야 할 것이며, BR에만 한정할

것이 아니라, ITU의 모든 조직에 적용되어야 할 것이므로 결정 482는 time recording을 바탕으로 2005년 이사회에서 검토되어야 한다고 주장하였다.

스페인과 방송위성망의 경우 비용 부과에 있어 현재의 지구국 수에 따른 것을 test point 수로 바꾼 것에는 동의할 수 없다고 발언하였으며, 브라질은 스페인의 의견을 지지하며, test point로 바꿀 경우 비용 부담이 증대됨을 지적하였다.

미국이 삭제된 위성망의 비용 면제에 대한 결정은 차기 전권위원회로 이관하고 방송위성망의 경우 비용 부과에 있어 현재의 지구국 수에 따르도록 하며 또한 time recording은 적용되어야 한다는 절충안을 제안하여 삭제된 위성망의 비용 면제에 대해 비용회수 수입의 차질에 대한 사무국의 우려를 고려하여 차기 전권위원회에서 논의하여 결정기로 하였다. 또한 결정482에 따른 비용 부과 방법을 그대로 유지하고, 비용 부과 방법의 수정에 대한 구체적인 논의 및 결정은 ad hoc 그룹 검토를 후, 차기 회의 시 하기로 하고 수정 결정 482의 발효일은 2004. 12. 31로 합의하였다.

10. GMPCS MoU

2003년 추가 이사회에서 2004-2005년 ITU 예산안이 승인될 때, GMPCS-MoU업무와 관련된 예산을 인상할 필요성이 제기된바 있으며 전권회의의 Decision 5의 경우, 만약 추가 수입이 있다면, 사무총장은 이 업무 수행에 쓰이는 예산 지출금에 해당되는 금액을 인상하도록 하고 있다. 동 회의에서 추가이사회 문서 C03-ADD/2의 부록에 기재된 대로, 2004-2005년까지 상기 활동 관련 계획된 비용을 커버하기 위해 189,000 CHF지출분 인상을 요청하고 이를 승인하였다.

11. 위성망 등록 적체 관련 작업반(SATBAG) 보고

SATBAG 활동을 보고하고, 동 작업반은 더 이상 유지하지 않기로 결정하였다.

제4절 이사회 작업반

현재 이사회에서는 ITU의 내부개혁이 주요 이슈를 논의하기 위한 다수의 작업반이 있다. 이 절에서는 각 작업반의 Terms of Reference를 통하여 확대된 이사회의 작업범위에 대해 살펴보도록 하겠다.

1. GoS(Group of Specialist)

가. 기본 Terms of Reference

GoS는 ITU의 기능과 책임의 효율적이고 효과적인 달성에 기여할 수 있는 제반 요소들을 고려하여 ITU 전반에 걸친, 경영 및 행정의 효율성, 효과성 및 경제성에 관한 대안들의 파악하고, 평가하면서 특히 다음의 8가지 항목을 검토하는 역할을 이사회로부터 부여받았다..

1) ITU의 재정운영 조직의 검토

- o ITU 재원의 절감을 위한 모든 기회를 파악하고, 경제적인 사용을 최대화하기 위한 ITU의 부문별 예산관리 시스템을 포함한 ITU의 심도 있는 검토 수행
- o 재정적인 승인에 있어서의 사무부총장의 역할을 포함한 적절한 책임성과 관리를 보장할 수 있는 필요한 관리 메카니즘의 파악
- o 재정규칙에 대한 적절한 개정의 권고

2) ITU 활동의 지원 증대와 회원국들의 우선순위의 변화를 고려하여 다양한 기능 검토

3) 질적관리(Quality Control) 문제에 원인을 파악하고, 권한과 책임을 할당을 명확하게 하기 위한 사무국과 각국의 해당부서간의 문서작성 및 발간에 관련된 업무의 분담현황의 검토

4) 부분적인 아웃소싱을 포함한 번역 및 통역 인사 및 체제 검토

- 5) 회원국에 대한 재정정보의 제공검토
- 6) TELECOM 활동관련 비용절감을 위한 사무국의 통합 지원서비스의 사용 확대 검토
- 7) 사무국으로의 통합을 포함한 각 부문의 일반 관리 기능의 검토
- 8) 내부절차의 단순화 검토

나. 중장기 권고이행과 관련된 추가 Terms of Reference

GoS의 권고는 동그룹에 의해 제안되어 2003년도 이사회에서 채택된, ITU의 사무총장 또는 다른 부문(ITU-R/ -T/-D)에서 즉시 이행 가능성이 있는 단기권고와 2004 이사회 시 채택을 위해 보고될 중기권고, PP-06에 보고될 장기권고로 구분된다. 중기권고는 Nos. 10, 12, 16-19 이며 장기권고는 Nos 20-21에 해당된다.

2003 이사회는 상기 Terms of Reference 에 중기권고의 이행을 위해 GoS에 새로운 Terms of Reference를 추가하였다.

추가된 Terms of Reference는 다음과 같다.

- 1) 2003년 에서 2004년 이사회까지의 현재의 구성원으로 그룹 유지
- 2) GoS 는 ITU 경영진의 권고 2-6, 8-9 그리고 13-15의 이행의 검토에 있어 COG와 긴밀하게 협조 .
- 3) Go S 는 중장기권고의 채택과 이행을 포함한 계획수립 및 개선을 수
- 4) GoS는 2004년 이사회에 보고
- 5) GoS는 필요할 경우, COG에 지원과 조언 제공
- 6) GoS 활동의 비용은 그 그룹의 개별 구성원들이 충당하며 사무국은 지원을 위해 1인의 직원을 제공할 것임

2. COG(Council Oversight Group)

가. Terms of Reference

- 1) CGO는 2003년도 이사회에서 결정된 ITU 관리에 관련된 단기 권고(권고 2-6, 8-9 및 13-15)의 이행을 감독
- 2) 조정 위원회와 협력하여 추가 임시 이사회 또는 2004년 이사회까지 승인된 권고의 이행 결과 보고를 위한 timetable을 결정
- 3) 조정 위원회와 협의하여, 회의 횟수의 최소화와 아울러 계획된 시간에 이행할 수 있는 권고가 될 수 있도록 해야함
- 4) 회의 개최에 따른 비용은 Group의 member가 부담해야 하며, 사무국은 회의 진행을 위해 한 명의 직원을 지원
- 5) CGO는 단기 권고의 이행과 관련하여 ITU에서 작성된 진행사항을 조정 위원회와 함께 각 회의 30일 이내에 회원국들에게 통지
- 6) 2004년 이사회 시작 8주 이전까지 이사회에 보고서를 제출
- 7) ITU의 헌장과 협약의 개정 관한 제안은 제외

나. Group의 구성 및 운영

COG는 Troika(전직, 현직 및 차기 이사회 의장)와 ITU 지역별로 2인씩 추천된 10명으로 구성하고 CGO 의장은 이사회 의장이 맡도록 하고 있다. COG의 활동기한은 2004년 이사회까지를 원칙으로 하며, 추가 임시이사회 및 2004년 이사회에 보고서를 제출하도록 하고 있다.

3. New COG(Council Oversight Group)

가. Mandate

새로운 COG는 이사회에서 결정한 외부자문 혹은 GoS의 권고 이행을 별개의 감독그룹을 두지 않고 통합하여 감독하기 위하여 구성되었다. COG의 Mnadate는 외부자문보고서(C04/42)에 포함되어 있는 방법을 고려하여 이사회가 승인한 GoS의 권고의 이행을 감독하는 것이다. 특히 ICT 투자등과 관련하여 동 그룹은, 필요한 조달(procurement)이, 계약위원회를 통하여, 서비스오더 제13조에 준한 표준 경쟁 국제 입찰 절차에 따라 이루어지며, 대내외 회계감사를 받도록 보장하여야 함을 분명히 하고 있다. 동 그룹은 GoS 중기 권고 중 10과 19에 대한 연구를 감독하는 역할도 부여받았다.

나. 구성

COG는 재정 및 정보시스템의 운영에 전문성을 가지고 있는 이사회 회원국의 대표로 구성. COG 위원의 수는 지역별 2인으로 한정하고, 이사회 회기 중에 각 지역이 지명하도록 하였다. 특히 기존 작업과의 일관성을 유지하기 위하여 추가적으로 이사회의 의장 및 부의장, 전임 GoS의장, 전임 COG의장 및 재무위원회의 의장을 포함. 이사회 의장은 COG의장을 겸임하며, 위원 중 2인의 부의장 선출하였다.

다. 작업방법

- 1) COG의 위원들은 ITU본부에서 열리는 정기회의에 참석하며, 동 회의외의 기간 동안에는 전자적으로 업무를 처리한다.
- 2) 특히 사무총장에게 지시 1)에 명시되어 있는 사무총장과의 협의 및 결정은 실행이 지체되지 않도록 시의적으로 이루어져야 함을 분명히 하고 있다.

- 3) 동 결의 1216의 부록 2의 일정표에 따라 업무가 이루어질 수 있도록 COG는 1차 입찰공고를 2003년 7월말 이전까지 가능한한 빨리 발표하여야 한다
- 4) COG는 사무총장이 할당한 ITU 프로젝트 팀과 ITU 조정위원회와 긴밀하게 협조하여 업무를 수행하여야 한다.
- 5) COG는 재무규칙의 검토에 대해서 재무규칙 및 관련 재무관리이슈 작업반과 긴밀하게 연계하고, 필요하다면, 재정문제를 다루는 외부자문보고의 분석을 고려한다
- 6) COG는 다른 적절한 그룹과 연계한다
- 7) Time tracking을 다룸에 있어서 상기 관련 이사회의 결정을 고려한다
- 8) COG는 회람을 통해 정기적으로 프로젝트 추진경과를 이사국들에 통보한다.

4. Financial Regulation 작업반

가. 기존의 Terms of Reference

- 1) ITU의 늘어나는 수요와 전권위원회 및 이사회의 결정을 포함하는 ITU의 기본 법률문서와의 조화 및 일관성을 유지하면서, 채무자 준비금(29조) 및 준비금계좌(29조) 과 전시작업 자본기금(19조)과 같은 다양한 기금과 관련된 기타 준비금에 대한 내용을 포함한 재정규칙의 현 조항을 검토한다
- 2) 예산 및 운영계획에 포함되어 있는 자료 요소들과 이들 양자간의 관계 및 전권위원회에서 채택된 전략 및 재무계획과의 관계를 후속조치를 고려하여 도출한다
- 3) 결과기반예산수립의 개발과 함께, 예산의 할당이 비용범주별 분로가 아닌 전략 계획의 프로그램과 활동별로 분류하도록 보장한다
- 4) 향후 2년간 수행될 유예 활동들을 포함, 재무규칙안에 규정되어 있는 유연성 (Flexibility) 조항들이 다른 UN기구들의 조치들과 일관성을 갖도록 함

- 5) 향후 2년간 이루어질 아랍어, 중국어, 러시아어 번역과 관련된 미사용액의 전용은 재무규칙에서 삭제됨
- 6) 본 재무규칙은 UN의 타기구들과 같은 맥락에서 내부 통제를 위한 규정을 포함하도록 함
- 7) 이상에 조치들의 결과로서 재무규제에 대한 여타의 중대한 변화들을 파악
- 8) 본 Group은 추진 경과를 2004 이사회에 보고

나 확대된 작업반의 Mandate

2004년 이사회는 재무규칙의 추가개정, 재무규정(Financial Rules)에의 적절한 조향삽입, 전략계획 및 운영계획과 예산구조간의 연계, 새로운 비용할당 구조 및 방법론 도입 등과 같은 여타 다양한 재무 관리 이슈들에 대한 수행전략 파악 등과 같은 사안에 대한 포괄적인 고려를 위해 재무규칙에 관한 작업반의 위임범위를 확대할 것을 권고하여 채택되었다. 다음은 확대된 위임범위의 내용이다

- 1) 새로운 COG와 각각의 활동 간의 조화를 추구하고, 업무의 중복을 피하기 위하여 긴밀한 연계를 하도록 함
- 2) 2005년 이사회까지 재무규칙의 개정안 및 재무규정의 새로운 조향에 대한 최종 보고서를 제출
- 3) 작업반을 Council Group on the Financial Regulation에서 Council group on the Financial Regulation and related financial management issue로 개칭

4. ITR 작업반

가. Terms of Reference

- 1) PP-98결의에 따라 수행되고 있는 작업의 결과와 PP-98에 제출된 관련 기고문

들을 참고문서로 고려

- 2) ITR을 연구하고, 어떠한 조항이 종결될지, ITR내에 유지될지, 헌장 및 협약으로 이관될지, 혹은 ITU의 권고 형태로 전환할지에 대해 권고
- 3) 적절하다고 간주될 경우, 헌장 및 협약의 개정에 필요한 초안의 권고안을 작성
- 4) WCIT에서 논의되어야 할, ITR에 새로운 조항의 추가가 필요한지에 대해 고려
- 5) ITU의 권고의 대상이 되는 새로운 이슈의 파악
- 6) 매년 이사회에 상기 관련으로 ITU의 3개 부문의 권고의 근거가 될 수 있는 ITR 작업반의 결론을 포함한 추진경과를 보고
- 7) 2005년 이사회까지는 2006년 전권위원회에 제출을 위한 최종 보고서를 작성

나. ITR 작업반의 Subgroup

- o SG1 : 과거 작업 및 제출된 기고문 분석
- o SG2 : ITR을 연구하여 삭제, 유지, 이관, ITU 권고로 포함될 조항 등에 대한 권고 마련
- o SG3 : ITR 신규 조항 필요성 검토, 향후 ITU 권고 대상 이슈 파악

5. WSIS 작업반

2002년 이사회는 결의 1196을 통해서 이사회의 WSIS Liason Committee를 모든 회원국과 부문회원을 대상으로 한 다음과 같은 ToR을 가진 WSIS 이사회 작업반으로 전환하였다. 동 작업반의 ToR은 다음과 같다.

- 1) 우선적으로 PP-02에서의 논의를 위해 WSIS에 대한 ITU의 내용적 (Substantive)인 기여의 상세한 프레임워크를 회원국과 부문회원에 제공
- 2) WSIS 준비를 위한 ITU의 준비활동을 검토

- 3) 사무총장과 각 부문의 국장의 지원을 받아, ITU의 2003-2004 전략계획안, Istanbul Action Plan 및 ITU의 WSIS 관련 활동에 기반하여 ITU의 기능에 관한 PrepCom에 제출할 자료문서(Information Document)를 작성
- 4) 특히 PP-98 결의 73을 포함하여 정보사회에 직접 관련된 사안에 대한 전권위원회 및 이사회에서 채택된 다양한 결의, 그리고 국제보안의 맥락에서 정보통신분야의 발전에 관련된 UN 총회 결의 53/70,54/49, 55/28, 56/19 에 대한 특별한 주의를 기울이면서, WSIS의 본주제에 적합한 테마를 규정하는 PrepCom의 작업에 대한 ITU의 기여를 고려

6. SNF(Satellite Network Filing(작업반

가. Terms of Reference

2002년 이사회에서 결정 510에 따라 아래와 같은 Terms of Reference를 갖는 SNF 임시작업반 구성하였다.

- 1) 이사회 문서 C02/29와 관련하여 위성망 등록의 비용회수 방법에 관한 이사회 수정결정 482에 의거, 작업반은 페이지 수에 근거하지 않는 과금의 대안적인 근거에 대한 고려를 계속함
- 2) 이사회 문서 C02/40과 관련하여 작업반은 완전 비용회수의 적용을 위하여 위성망 등록처리와 관련된 활동들에 비용속성을 적용하는 것의 실질적인 의미 뿐 아니라 평가를 위하여 고려하여야 할 요소들을 결정
- 3) 작업반은 경과보고와 필요할 경우 권고를 재무계획에 관한 작업반과 PP-02 직전의 특별이사회에 제출함
- 4) PP-02 결의88에 따라 PP-02 직후특별이사회에서 다음과 같은 mandate를 갖는 SNF이사회 작업반으로 확대
- 5) PP-98결의 91에서 채택한 비용회수를 위한 일반원칙에 따라 위성망 등록의 비용회수를 가능한 한 빨리 이행하고, 이사회 결정 482에 따라 모두 등록이 비용

회수의 적용이 되어야 한다는 결의 88의 resolve 1,2의 이행을 위한 이사회결정 482의 수정

6) 위성망 등록처리과정에서 직접 발생하는 파악가능하고, 감사 가능한 비용을 포함할 수 있도록 이사회가 정한 시점에 BR이 접수하였고, resolve 2에 포함되지 않은 위성망 등록의 처리 비용청구의 이행의 연장

7) PP-91결의 resolve 41(i)의 “실비(Actual Costs)”용어 의미의 명확화

나. SAT-BAG(Satellite Backlog Action Group)

2001년 이사회 결의 1182에 근거하여 설립된 작업반으로 2004년 이사회에서 활동의 종료가 결정되었다. 동 작업반의 Terms of Reference는 아래와 같다.

- 1) 전파국의 위성망 등록 고지의 처리의 지체 문제를 발생시키는 요인들을 설명하고, 동 문제의 해결을 위해 행해져야 할 각각의 조치를 정의하고 정의된 조치를 수행하기에 적합한 전파국의 내부 혹은 외부에 있는 해당 주체를 파악하는 것을 목적으로 하고 있다.
- 2) 상기 정의된 조치들을 책임을 진 객체들(responsible entities)이 어느 선까지 행해야 하는지 결정하고, 액션이 명확하지 않은 요인들에 대해서는 필요한 제안서들(proposals)을 제작, 적합한 객체에게 제출하여 필요한 액션이 시작되도록 독려한다.
- 3) 각각의 요인들을 해결하기 위해 i)과 ii)에서 파악된, 진행중이거나 제안된 액션들을 제시하는 실행계획을 개발한다. 데이터베이스, 인력, 또는 자본조달(funding)과 같이 iii)의 실행계획에 포함될 구체적인 결과를 파악한다
- 4) 그 진척상황을 요청이 들어오는 대로 검토하여 필요한 액션을 취한다
- 5) WRC-03에 제출할 보고서를 준비한다.

7. Res 1208 작업반

동 작업반은 ITU이사회에 너무 많은 수의 작업반이 설치되면 전문가 활용 및 개도국 참여에 문제가 있을 뿐 아니라 업무의 중복드응로 비효율성이 나타난다는 측면에서 3개의 결의에 근거한 작업반을 하나로 통합하여 운영할 수 있도록 한 것이다. 각각의 결의에 따른 활동별 Terms of Reference는 다음과 같다.

가. PP-02 결의 106

동 결의의 부록 및 회원국과 부문회원의 기고문에 근거하여

- 1) ITU 3개 부문의 기능을 개별국가 수준에서의 통신부문의 운영 및 규제의 변화라는 측면에 비추어 검토하고, ITU 각 부문들의 역할을 규정
- 2) ROA가 아닌 부문회원의 의무를 고려하고, 적절한 조치를 권고
- 3) 현재의 ITU 각 부문의 구조, 작업방법 및 절차를 연구하고, 필요할 경우, 권고안을 작성
- 4) 회원국들이 차기 전권위원회에서 자신들의 제안서를 준비하는데 이용할 수 있도록 현장 및 협약의 개정과 관련된 구체적인 초안을 포함한 보고서를 이사회에 제출

나. PP-02 결의 108

- 1) 사무부총장의 임무와 선출직 임원의 역할을 포함한 조정위원회(Coordination Committee)의 기능을 검토
- 2) 회원국들이 차기 전권위원회에서 자신들의 제안서를 준비하는데 이용할 수 있도록 현장 및 협약의 개정과 관련된 구체적인 초안을 포함한 보고서를 이사회에 제출
- 3) PP-02 결의 110에 따라, 특히 다음을 검토하기 위하여 전권위원회에 제출된 제

안과 회원국 및 부문회원들의 기고문들을 근거로 하여 부문회원과 준회원이 ITU의 비용분담을 위한 기여 시스템을 연구하고 늦어도 2005이사회시까지 보고

- 4) 분담금단위의 액수와 부문회원 및 준회원의 분담금의 결정 방법
- 5) 부문회원 및 준회원의 분담금과 회원국의 분담금간의 적절한 비율
- 6) 탈퇴의 재정적 파급효과

다. PP-02 결의 109

- 1) 옵저버에 관한 ITU의 기본문서의 모든 조항을 검토하고, 조건부로 이행될 이사회에 부문회원의 옵저버 자격 참석에 관한 권고를 포함함 보고서를 2004 이사회에 제출
- 2) 2004 이사회에서 작업반의 검토활동을 지속하고, 이사회 Rules of procedure의 개정안과 적절한 조치의 이행을 위해 2005년 이사회에 제출한 결의안을 준비하고, 이사회에 부문회원의 조건부 참가의 이행에 대한 사안을 검토하도록 Mandate를 확대.

제5절 관찰 및 평가

1. ITU 개혁을 위한 자문보고의 이행

2004년 이사회에서는 GoS의 단기권고 이행과 관련하여 외부자문의 포괄적인 자문 보고서가 검토되었으며 이의 실행을 위한 추가적인 재원할당이 이루어지는 등 실질적인 개혁을 위한 결정들이 이루어졌다. 교토전권위원회(1994) 이후, 다양한 형태의 이사회 작업반 및 ITU의 자문조직으로부터 ITU의 내부개혁을 위한 제안 및

권고가 이루어졌으나 실제 이행은 제한적으로 이루어졌을 뿐이다.

실제, 이사회에서 IS 부문에 대한 500만 CHF 규모의 투자를 포함한 외부자문의 권고 이행을 위한 투자의 적절성 및 시급성에 대해서는 많은 논란이 있었으나, 개혁을 위한 실질적인 활동이 필요하다는 대다수 이사국의 의견에 따라 실행을 승인하고, 이를 감독하기로 결정이 이루어짐에 따라 ITU의 개혁 행보는 빨라질 것으로 예측할 수 있다.

2. 이사회 감독그룹

외부자문 권고의 이행 및 기타 ITU 운영에 관한 사항을 감독하는 새로운 이사회감독그룹(COG)을 구성하는 등 ITU의 개혁 및 운영 전반에 대해 이사회의 감독기능을 강화되는 경향이 두드러졌다. 년 1회의 회합을 갖는 이사회가 ITU의 운영에 대한 지속적인 감독이 어렵다는 점과 ITU 개혁의 추진을 위해서는 ITU 경영진과의 긴밀한 협조가 필요하다는 점에서 구성된 COG는 지난 1년간 ITU의 내부개혁을 포함한 운영에 대한 감독을 통해 소기의 성과를 거두었다고 간주되나, 그러나 소수의 국가들로 구성된 COG의 성격상 특정국가나 지역들의 입장이 여과 없이 반영되거나, 사무국의 일상적인 운영에 제약이 될 수도 있다는 점도 간과할 수 없다는 점에도 주의를 기울여야 할 것이다.

우리나라는 지난 1년간 COG의 E 지역대표 회원으로 적극적인 활동을 하였으며 이를 통하여 우리나라의 위상을 제고하였다고 할 것이다. 새로운 COG에서는 지역적인 조정을 통하여 일본이 그 역할을 수행하도록 하였으며 향후 COG의 동향과 약 및 지역대표인 일본과의 협의를 지속하여야 할 것이다.

ITU내부개혁을 위한 외부자문 권고 이행 결정과, 새로운 COG의 구성을 통한 상시감독 체계의 강화 등에서 알 수 있듯이 이사회의 ITU 운영감독 기능이 어느 때보다도 강화되었으므로 우리나라의 이사회 참여전략도 이에 준하여 체계화, 전문화되어야 할 것이다.

3. ITU 내부개혁의 파급효과

세계 정보통신 환경의 급격한 변화, 1994년 이후 지속적으로 제기된 내부 개혁에 대한 요구에 대한 수용과 PP-02에서의 긴축 재무계획의 채택으로 인하여 강도 높은 구조조정이 이루어지고 있다. 가장 직접적인 것인 인원 감축으로 명예퇴직 등의 형태로 상당한 성과를 보여주고 있는데, 예산절감 및 내부 효율성 제고라는 긍정적인 효과를 보여주고 있으나, 구조조정에 따른 ITU 직원들의 사기 및 경영진과 직원과의 갈등, 주요사업의 이행 차질 등 부정적인 측면에 대한 고려가 필요한 상황이다.

또한 이사국들은 아직 많은 부분에 개혁의 여지가 남아 있다고 생각하나, ITU의 경영진들은 예산 절감과 관련하여서는 재원의 한계가 있으며, 이미 많은 절감조치가 시행되었다고 보는 등 입장의 차이가 크다고 할 수 있다. 또한 외부자문 보고서에서 볼 수 있듯이 장기적인 맥락에서의 비용절감 및 효율성 제고를 위한 투자가 필요한 상황에서 이러한 문제는 계속 갈등의 소지가 있다고 할 수 있다.

4. 이사회 작업반

이번 회기를 끝으로 종료된 SATBAG 작업반을 제외한 이사회 작업반들이 2006년 전권위원회 시까지 관련 결의 및 권고에서 정한 임무를 수행할 예정이다. 본 이사회에서 보고된 작업반의 활동내용은 아직까지는 미흡하였으나 많은 심도 있는 논의가 이사회 밖의 작업반에서 이루어진다는 점을 고려하여 지속적으로 동향을 파악하고 전문가의 참여를 추진하여야 할 것이다. ITU 운영과 관련된 작업반 활동과 ITR, WSIS 등 정보통신 정책 전반 및 국익과 관련된 작업반 활동에는 전문가를 투입하여 동향을 파악하고 적의 대처하여야 할 것이다.

5. ITU Asia Telecom 2004

통신시장의 침체와 TELECOM의 구조조정 등으로 어려움을 겪고 있으나 World TELECOM 2006의 홍콩개최와 부산 아시아 TELECOM 2004의 성공에 대한 희망적 관측 등 등 아시아 지역통신시장에 대한 기대는 매우 크다. ITU Telecom Asia 2004의 성공적 개최를 위해 사무총장등 ITU 경영진에 대해 적극적인 협조와 지원을 요청하였으며 실무자들과 세부사안에 대한 협의를 진행하였다.

우리나라는 TELECOM의 구조조정이 부산 TELECOM Asia의 준비 및 개최에 영향을 미치지 않도록 적극적이고 체계적으로 지원하여줄 것을 요청하고 중국, 일본 등 주요국을 포함한 이사국에 대해서도 ITU TELECOM Asia 2004를 홍보하고 적극적인 참여를 요청하였다.

6. WSIS 관련 논의

1단계 세계정보사회정상회의(WSIS) 대해서 사무총장을 비롯한 많은 이사국들이 성공적이었다고 평가하고 2단계의 성공적 개최를 위하여 자발적 기여금을 포함한 회원국들의 지원을 요청하였다. ITU는 1단계의 이행과 2단계의 준비를 모두 주도적으로 진행하여야 하며, 2단계는 실천적인 성격으로 특히 1 단계에서 충분히 다루어 지지 못한 인터넷 가버넌스나 디지털 콤팩트 등의 문제가 적극적으로 논의되어야 할 것이라는 의견이 개도국을 중심으로 하여 대두되었다. 우리나라는 WSIS 집행사무국에 인원파견 및 1단계 이행을 위한 재정지원을 하는 등 적극적인 기여를 하고 있으며 이에 상응하는 효과를 위한 전략을 수립하여야 할 것이다.

제 4장 결론

우리 나라는 1953년에 ITU에 가입하여 50년동안 활동하여 왔으며 이사국에 재선되는 등 표면적으로는 ITU 내에서 높은 위상을 보여주고 있다. 그러나 실제에 있어서 우리 나라의 ITU 내의 위상, 나아가 세계 정보통신 부문에서의 위상에 비해 그 활동상은 매우 저조하다고 할 것이다. 이는 우리 나라가 ITU에 있어서 재정적인 기여를 제외하고는 매우 적은 기여를 하고 있으며 ITU의 활용도도 매우 떨어진다는 것을 의미한다. 특히 우리나라가 내는 분담금의 규모나 이사국으로서의 위상을 고려한다면 이는 매우 비효율적인 국제기구활동이라고 할 수 있다

<표 10> 분담금 5단위 이상 회원국 현황 8).

단위수	국가명	국가수
30	독일, 미국, 프랑스, 일본	4
18	캐나다	1
15	아태리, 스위스	2
13	호주	1
10	사우디, 중국, 영국	3
8	스페인	1
5	벨지움, 한국, 인도, 노르웨이, 네덜란드, 러시아, 스웨덴	7

앞에서 언급한 바와 같이 ITU는 현재 급변하는 정보통신 환경 속에서 살아남고자, 혹은 이러한 변화를 발판으로 위상을 제고하고자 하는 노력을 하고 있으며 이를 위해 회원국들의 적극적인 참여를 요청하고 있는 상황이다. 이러한 변화가 우리에게 어떠한 영향을 미칠 것인가라는 측면에서 접근하는 소극적인 참여자세가 아

8) ITU의 회원국은 현재 총 189개국이나 전체 분담금의 75%를 분담금 5단위 이상을 기여하는 상위 19개국이 점하고 있다. 이들 국가 중 많은 나라들이 ITU의 개혁성과 및 활동에 대한 불만은 2002이사회 시 분담금 삭감으로 표현하기도 하였다

; 영국(-5), 호주(-2), 이태리(-5), 네덜란드(-3), 스웨덴(-3)

닌 개혁을 주도하고 그러한 과정에서 우리 나라 혹은 우리 나라 기업의 이익을 극대화 할 수 있는 방향이 모색되어야 할 것이다.

ITU 활동과 관련하여 특히 취약성을 보이는 것이 ITU이사회를 포함한 ITU 운영에 관련된 부문과 ITU-D 부문활동에 관련된 것이다. 기업들의 이해와 직결되어 있는 표준화 및 전파부문에 있어서의 다수의 부문회원을 포함한 우리나라의 활동을 활발한 편이라고 할 수 있으나⁹⁾ 실제 참가이익이나 우리나라의 의견 및 이해반영이 얼마만큼이나 이루어지고 있는지에 대해서는 검토가 필요하며 물량적인 차원에서 참여의 증진보다 질적인 차원에서 효과 높은 참여전략이 필요하다고 할 것이다..

D부문의 활동은 각 부문의 고유업무와 관련 있는 기관의 참여를 장려하고 효율적인 참여를 지원함으로써 개선될 수 있을 것이다. 그러나 이사회나 전권위원회를 통해서 이루어지는 ITU 운영전반에 관한 활동은 정부간 국제기구인 ITU의 회원국이자 이사국인 한국정부의 책임이다. 우리나라는 현재 제네바 대표부에 정보통신과견관직을 두어 지속적으로 ITU의 동향을 파악하고, 2003년의 경우, COG 구성원으로서 적극적으로 활동하여 4선 이사국의 면모에 걸맞는 모습을 보여주고 있다. 또한 ITU내에 근무하는 정보통신부 직원들로 동향 파악 및 협의에 매우 도움이 되고 있다고 보여진다. 그러나 앞에서 살펴본 바와 같이 이사회와 많은 작업반과 감독그룹이 구성됨에 따라 이를 모두 파악하기는 어렵다고 보여지며, ITU외에 많은 관련 국제기구 및 협상에 참여하고 있다는 점도 이사회 업무에만 집중하기 어렵게 하고 있다. 회원국 혹은 이사국으로서의 우리 나라의 ITU활동참여를 강화하기 위해서는 좀더 체계화된 지원 시스템이 마련되어야 할 것이다. ITU 운영이 각부문의 활동과 별개의 것이 아닌 만큼 그 전반적인 내용을 파악한다는 것은 매우 어려운 일이 될 것이다. 그러기 위해서는 관련 지식 및 정보들이 체계적으로 수립되고 관리될 필요가 있다. 이를 통하여 ITU업무에 대해서 전문성을 가지고 참가가 가능할 뿐 아니라 조직이나 인사 이동 등에 영향을 받지 않고 업무의 연속성도 유지될 것이다. 두

9) 현재 ITU T부문에 있어 IMT-2000 특별연구반에 삼성전자 김영균 전무, ITU 표준화전략자문그룹(TSAG)에 ETRI 박기식 박사, ITU-T 연구반 ETRI 진영민 박사가 부의장으로 선출되었으며 ITU-R 작업반(8F) 부의장으로 전파연구소 위규진 박사가 활동 중이다.

번째로 ITU의 운영과 관련하여 경영, 법률, 회계 부문 등 전문성이 필요한 내용에 대해서 자문을 받을 수 있는 체제의 마련이 필요하다. 세째로 ITU를 포함한 국제기구활동과 관련한 우리 나라의 정책적 입지를 확실히 하고 이를 기반으로 한 참여전략이 수립되어야 할 것이다. 우리 나라는 급속한 발전으로 개도국에서 OECD 국가로 발전하였으나 국제기구와 같은 장에서는 개도국과 선진국사이에서 입지를 찾지 못하고 혼란스러워 하는 경향이 있다고 할 수 있다. 넷째로 우리나라의 ITU 참여의 주요목적이 우리나라기업의 이해의 증진이라는 점을 고려할 때 ITU 활동에 참여하고 있는 우리나라 기업들의 이해를 충분히 파악하여 이를 반영할 수 있도록 하여야 할 것이다. 마지막으로 테크니칼한 측면에서 특히 외국어 구사능력 및 협상력의 취약성등으로 인하여 미국 및 유럽 중심의 ITU활동에서 위축적인 모습을 보이고 있는 측면이 있으며 이러한 능력의 강화를 포함하여 적극적인 참여를 가능하게 하는 전략의 수립이 필요하다고 할 수 있다.

<부록 1>

Agenda
of the 2004 Session of Council

PLENARY MEETING

PL 1 General Policy, Strategy and Planning

- 1.1 International Telecommunications Regulation
- 1.2 World Summit on Information Society
- 1.3 Internet: UN Working Group on Internet Governance; Management of Internet Domain Name and Role of administrations of Member States in the management of internationalized(multilingual) domain name
- 1.4 Review and consolidation of provisions regarding observers

PL 2 Reports for consideration by Council

- 2.1 Annual report on the activities of the Union
- 2.2 Operational Plans(2004-2007)
- 2.3 World Telecommunications Day(Theme 2005)
- 2.4 Report of the Standing Committee on Finance
- 2.5 Report of the Standing Committee on Staff Matters

PL 3 Conference and meeting of the Union

- 3.1 Future ITU events- 2004-2006
- 3.2 World Radiocommunication Conference(WRC-07)
- 3.3 Regional Radiocommunication Conference(RRC-04)
- 3.4 World and Regional Telecom Exhibition and Forums
- 3.5 World Telecommunications Development Conference(WTDC-06)
- 3.6 World Telecommunications Standardization Assembly(WTSA-06)

- 3.7 Report on Telecom Surplus
- 3.8 Date and Duration of the 2005 session of the Council

PL 4 Other matters

- 4.1 Report of the Group of Specialists to review the Management of the Union(GoS)
- 4.2 Report of the External Consultant
- 4.3 Report of the Council Oversight Group(COG)
- 4.4 Report of the Satellite Backlog Action Group(SAT-BAG)
- 4.5 Report on the use of languages
- 4.6 Methods to improve the efficiency and effectiveness of the RRB
- 4.7 Participation of Sector Members and Association
- 4.8 Council Resolution/Decision that are obsolete

STANDING COMMITTEE ON FINANCE

- FI 1 Examination of execution of the biennial budget 2004-2005
- FI 2 Financial operating reports for the biennium 2002-2003
- FI 3 Report of the Council ad hoc Group on processing charges for satellite network filing and administrative procedures
- FI 4 Reports of the External Auditor
- FI 5 Contributory Shares
- FI 6 Arrears and special arrears accounts
- Fi 7 Information and Communication Technology(ICT) Capital Fund
- FI 8 Accounts of ITU TELECOM Africa 2001
Accounts of ITU TELECOM Asia 2002
Accounts of ITU TELECOM America 2003
- FI 9 Progress Report of Working Gorup on Financial Regulation
- Fi 10 Iraq
- FI 11 Budget and financial estimates of the RRC-04

STANDING COMMITTEE ON STAFF MATTERS

- PE 1 Report on staff reduction since PP-02 following Decision 6
- PE 2 Changes in the United Nations common system conditions of service-
Annual Report
- PE 3 Membership of the ITU Staff Pension Committee

MATTERS FOR COUNCIL INFORMATION

1. Conference Budget Control Committee reports on RA-03 WRC-03
and RRC-04
2. Report on activity of Internal Audit
3. List of debtors
4. Introduction of a policy on harassment and abuse of authority
5. Training Policy
6. Right of negotiation of the staff

<부록 2>

List of Documents

No.	Title
1	Draft Agenda of the 2003 Session of the Council
2	Report from the Chairman of the Satellite Backlog Action Group in WRC-03 Actions
3	Accounts of the ITU TELECOM Africa 2001
4	Accounts of the ITU TELECOM Asia 2002
5	Accounts of the ITU TELECOM Americas 2003
6	Report by the External Auditor on the Union's accounts
7	Future conferences and meetings of the Union
8	ITU-R operational plan for 2004-2007
9	ITU-D operational plan for 2004-2007
10	ITU-T operational plan for 2004-2007
11	SG Operational plan for 2004-2007
12	Council Resolutions and Decisions
13	Not allocated
14	Provisional Participation of Sector Members and Participation of Associates in the Activities of the Sectors
15	Changes in the United Nations common system conditions of service - Annual report
16	Not allocated
17	International Telecommunication Regulations
18	Report on staff reductions since PP-02 following Decision 6(Marrakesh,2002) and Resolution 48(Rev.Marrakesh, 2002)

19	World Radiocommunication of Conference (WRC-07)
20	World Telecommunication day
21	Arrears and special arrears accounts
22	Financial operating Report for the biennium 2002 and 2003
23	Report by the Chairman of the Council Working Group on WRC
24	Preparations for the World Telecommunication Standardization Assembly
25	World Summit on Information Society
26	Financial Operating Report for the financial year 2002
27	Implementation of Resolution 115 (Marrakesh, 2002): Use of the six official and working languages of the Union on an equal footing
28	Internet: UN Working Group on Internet Governance, Management of Internet Domain Names and Addresses- Annual report (Res. 102 (Rev PP-02)) and Role of administrations of Member States in the management of internationalized (multilingual) domain names - Annual Report (Res.133)
29	Report of the Group of Specialists to review the management of the Union
30	Report of the Working Group on review and consolidation of provisions regarding observers (Resolution 109 (Marrakesh,2002))
31	Report by the Chairman of the Council group on financial regulations
32	ITU Telecom activities
33	World Telecommunication Development Conference
34	Use of Telecom Surplus Funds
35	Annual report on activities for the Union
36	Examination of execution of the biennial budget 2004-2005

37	Date and duration of the 2005 session of the Council
38	Report of the Council Group on processing charges for satellite network filings and administrative procedures (Res.88(Rev PP-02))
39	Information and Communication Technology(ICT) Capital Fund
40	Report by the External Auditor on IS department
41	Report by the External Auditor on methods of billing for Telecom
42	Report on the Consultancy Project (Resolution 1212)
43	Report of the Council Oversight Group (COG)
44	Methods to improve the efficiency and effectiveness of the RRB(Res. 119)
45	2004-2005 budget for the GMPCS - MoU activity
46	Regional Radiocommunication Conference (RRC-04)
47	Contribution submitted by the United States of America
48	Contribution submitted by the United States of America - Provisional Implementation of Sector Member Observers at Council
49	Budget and financial estimates of the Regional Radiocommunication Conference related activities for the 2002-2007 timeframe
50	External Audit of the costing methodology for Telecom
51	Contribution by the Republic of America and Georgia
52	Chairs and Vice - Chairs of the Council
53	Secretariat of the Council
54	Summary record of the Inaugural plenary Meeting
55	Summary Record of the First Plenary Meeting

56	Summary Record of the Second Plenary Meeting
57	Summary record of the Third Plenary Meeting
59	Report by the Chairman of the Standing Committee on Staff Matters
60	Summary Record of the first and last meeting of the Standing Committee on Personnel matters
61	Contribution received from the Azerbaijani Republic
63	Report by the Chairman of the Standing Committee on Finance
66	Letter received
67	Summary record of the fourth Plenary Meeting
68	Summary Record of the fifth Plenary Meeting
69	Resolution 1216- Continued implementation of certain recommendations of the Group of Specialists
70	Resolution 1217- Rolling four-year operational plan of the General Secretariat for the period 2004-2007
71	Resolution 1218-Rolling four-year operational plan of the Radiocommunication Sector for the period 2004-2007
72	Resolution 1219-Rolling four-year operational plan of the Telecommunication Standardization Sector for the period 2004-2007
73	Resolution 1220-Rolling four-year operational plan of the Telecommunication Development Bureau for the period 2004-2007
74	Resolution 1221-Membership of the ITU Staff Pension Committee
75	Decision 517- Strengthening dialogue between the Secretary - General and the ITU Staff Council
76	Resolution 1222- ITU activities relevant to W SIS
77	Decision 518- Date and duration of the 2005 Session of the Council

78	Summary Record of the sixth Plenary Meeting
81	Resolution 1223 - Use of the six official and working languages of the Union
82	Decision 519 - Extension of the mandate of the Working Group on Observers and the implementation of the admission on a provisional basis of observers representing Sector Members to Council 2005
83	Resolution 1224- Regional Radiocommunication Conference for planning of the digital terrestrial broadcasting service in parts of Regions 1 and 3, in the frequency bands 174-230 MHz and 470-862 MHz
84	Resolution 1227 - Agenda for the World Radiocommunication Conference (WRC-07)
85	Resolution 1228- World Telecommunication Development Conference (WRC-06)
86	Resolution 1225 - Regional Radiocommunication Conference for the revision of the Stockholm 1961 Agreement, in the frequency bands 174-230 MHz and 470-862 MHz
87	Resolution 1226- Regional Radiocommunication Conference for the revision of the Geneva 1989 Agreement, in the frequency bands 174-230 MHz and 470-862 MHz
88	Resolution 1229- Amendments to the Financial Regulations of the Union
89	Resolution 1230- Revision of the appropriations for the financial year 2002
90	Resolution 1231- Financial Operating Report for the financial year 2002
91	Resolution 1232- Accounts of activities related to ITU TELECOM Africa 2001
92	Resolution 1233- Accounts to activities related to ITU TELECOM Asia 2002
93	Resolution 1234- Accounts to activities related to ITU TELECOM Americas 2003
94	Resolution 1235- Information and Communication Technology (ICT) Capital Fund
95	Resolution 1236- Revision of the 2004-2005 budget - Transfer of appropriations ITU-T
96	Resolution 1237- Revision of the 2004-2005 budget- Global Mobile Personal Communication by Satellite (GMPCS)

97	Decision 520- Cancellation of interest on arrears
98	Decision 521-Revised mandates of the Council Group on the Financial Regulations and related financial management issues
99	Decision 522- Overdue payments for satellite network filings
100	Decision 523- Time recording Process
101	Decision 482(MOD. 2004)- Implementation of Cost Recovery for Satellite Network Filings
103	Summary record of the seventh Plenary Meeting
104	Summary record of the eighth Plenary Meeting
105	Summary record of the Ninth Plenary Meeting
106	Summary record of the Tenth Plenary Meeting
107	Summary record of the eleventh and last Plenary meeting
108	List of Resolution and Decisions

<부록 3>

2004 이사회 결의 및 결정

결의(Resolution)

문서번호	제목
1216	Continued Implementation of certain recommendation of the Group of Specialist(GoS)
1217	Rolling Four-year operational plan of the General Secretariat for the period 2004-2007
1218	Rolling Four-year operational plan of the Radiocommunications Sector for the period 2004-2007
1219	Rolling Four-year operational plan of the Telecommunications Standardizations Sector for the period 2004-2007
1220	Rolling Four-year operational plan of the Telecommunications Development Sector for the period 2004-2007
1221	Membership of the ITU Staff Pension Committee
1222	ITU activities relevant to WSIS
1223	Use of the six official and working languages of the Union
1224	Regional Radiocommunications Conference for planning of the digital terrestrial broadcasting service in parts of Region 1 and 3, in the frequency bands 174-230 MHz and 470-862 MHz
1225	Regional Radiocommunications Conference for the revision of the Stockholm 1961 Agreement, in the frequency bands -230 MHz and 470-862 MHz

1226	Regional Radiocommunications Conference for the revision of the Geneva 1989 Agreement, in the frequency bands -230 MHz and 470-862 MHz
1227	Agenda for the World Radiocommunications Conference(WRC-07)
1228	World Telecommunications Development Conference(WTDC-06)
1229	Amendments to the Financial Regulation of the Union
1230	Revision of the appropriations for 2004-2005 dedicated to the activities related to the RRC
1231	Financial Operating Report for the financial year 2002
1232	Accounts of activities related to ITU TELECOM Africa 2001
1233	Accounts of activities related to ITU TELECOM Asia 2002
1234	Accounts of activities related to ITU TELECOM America 2003
1235	Information and Communication Technology (ICT) Capital Fund
1236	Revision of the 2004-2005budget-Transfer of appropriations ITU-T
1237	Revision of the 2004-2005 budget-Global Mobile Personal Communications by Satellite(GMPCS)

결정(Decision)

문서번호	제목
482(Mod.)	Implementation of Cost Recovery for Satellite Network Filing
517	Strengthening dialogue between the Secretary-General and the ITU Staff Council
518	Date and Duration of the 2005 Session of the Council
519	Extension of the Mandate of the Working Group on Observers and the implementation of the admission on a provisional basis of observers representing Sector Members to Council 2005
520	Cancellation of interest on arrears
521	Revised mandate of the Council Group on the Financial Regulations and related financial management issues
522	Overdue payments for satellite network filing
523	Time Recording Process

<부록 4>

2004 ITU 이사회 주요 문서 요약

C04/2

Report from the Chairman of the SATBAG on WRC-03 Actions

1. 제목 : 위성망의 국제등록 적체 해소를 위한 작업반(SAT-BAG) 보고서

2. 주요내용

- o 2001년 이사회에서는 위성망의 국제등록 적체 해소 검토를 위해 satellite backlog action group을 구성하기로 함 (이사회 결의 1182)
- o SAT-BAG group의 주요 임무
 - 위성망 등록을 적체시키는 요소에 대한 검토
 - 적체 요소에 대한 해결을 위해 필요한 활동 계획의 수립
 - 활동 계획에 따른 데이터베이스, 인적 자원 및 기금 등의 운용을 포함한 결과물의 작성
 - WRC-03에 결과 보고서 제출
- o 이사회 결의 1182에 따라 구성된 SAT-BAG group의 지속적 유지 여부 및 연간 유지비용(CHF 61,000)에 대한 지원 검토
 - 3개국 언어로 2번의 회의 개최를 기준으로 비용 산정함
 - WRC-03에서는 SAT-BAG group의 결과 보고가 있었으며, 이번 이사회에서 작업반의 존폐 여부 결정 필요

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- o 이번 이사회에서는 위성망 등록 적체 해소를 위한 SAT-BAG group의 유지에 관한 검토에 있어 주요 활동 결과 및 추후 활동 계획에 대한 논의가 있을 것으로 판단함
- o 작업반의 활동 결과 및 계획에 대한 회의에서의 논의 상황에 따라 group의 유지 여부 및 유지 시 소요되는 경비에 대해 적의 대처할 필요가 있음

C04/6

Report by External Auditor

1. 제목 : 연합 계정의 외부 회계감사 보고서

2. 주요내용

- o 2002년도의 집행 예산에 대한 외부 회계감사의 보고와 아울러 사무총장의 집행 내역에 관한 의견이 포함되어 있음
- o 위성망 비용 회수에 관한 외부 회계 감사 보고
 - 위성망의 비용회수와 관련하여 현행 이사회 결정 482에서는 외부 회계감사는 매년 보고서를 제출하도록 하고 있으나,
 - 외부 회계감사는 비용회수 절차에 대한 검증은 2년 단위 회계연도가 끝나는 시점에서 가능하므로 회계 감사에 대한 보고서를 2년 주기로 할 것을 권고함에 따라 사무총장은 이러한 권고에 동의하고, 현행 결정 482 수정을 제안함
 - 비용회수의 자동화 및 직원의 효율적 배치에 관한 의견이 있음
 - 무료로 등록하는 위성망의 비용 면제는 회계연도가 끝나기 전에 이루어져야 할 것임을 회계 감사는 권고함에 따라 사무총장은 비용회수 관련 이사회 ad hoc group의 결정에 따를 것임을 밝힘

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- o 외부 감사관의 권고에 따른 사무총장의 적절한 후속 조치 여부를 회의에서 판단할 필요가 있음
- o 2002년도 ITU의 재정 보고서와 비교하여 검토할 필요가 있으며, 회의에서 적의 대처 필요

C04/8

ITU-R Operatioinal Plan

1. 제목 : 2004-2007년 기간의 ITU-R(전파통신 부문) 운영 계획

2. 주요내용

- o ITU-R의 2004-2007 운영 계획 초안은 2004년 1월에 개최된 RAG(전파자문그룹) ad hoc 그룹에서 논의되었으며, 논의 결과를 반영하여 운영 계획을 작성함
- o 주요 목표
 - RRC(지역전파통신회의)준비 및 WRC-03과 RA-03에서 제기된 작업수행
 - 위성망 및 지상망 국제 등록의 적체 해소를 위한 등록의 자동화 방안모색
 - 작업 방법의 개선을 통한 인적/물적 자원의 효율적 이용 등
- o 2004-2007 기간 중 인력 분배 및 예산
 - 위성망 및 지상망 등록을 위한 처리에 인력을 대부분 할애하였으며, SG 등 관련 회의 지원에도 일부 분배함
 - 2004-2005 기간 중 ITU-R의 예산은 약 74,286,000 CHF로 예상하고 있으며, 2006-2007 기간 중 예산은 약 71,924,000 CHF로 예상하고 있음

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- o ITU-R 부문의 세부 활동별 운영 계획에 대한 상세 검토로 예산 및 인력이 특정 분야에 집중되지 않고 투명하고 효율적으로 운영될 수 있도록 하며, 회의에서 적의 대처할 필요가 있음

C04/9

ITU-D Operationa Plan for 2004-2007

1. 제목 : 2004-2007 ITU-D 운영계획

2. 주요내용

o 규제개혁 (Regulatory Reform)

- 예산 감축 상황에서 IsAP(Istanbul Action Plan)에 규정된 업무(효과적인 규제를 위한 톨 설계, 교육자료 개발 및 교육제공, 정보공유 및 회원국 지원 등)들간 시너지 효과를 높이는데 초점을 둠
- Global Symposium for Regulators(GSR), G-REX(Global Regulators Exchange)에 제기된 이슈들 공유
- CTO(Commonwealth Telecommunication Organization), WB 등의 국제기구와 파트너쉽 강화

o 기술과 정보통신/네트워크 개발

- 개도국 스펙트럼관리시스템(Spectrum Management System) 개발 및 적용 지침 마련
- 지상 및 위성디지털 TV 시행 등을 포함한 방송에 대한 지역내 지식 강화
- 2G에서 3G로 이동을 준비하는 국가의 licensing 절차 지원
- 개도국내 유선전화와 이동전화네트워크의 컨버전스를 위한 필요 조치 등에 대한 인식제고, 지식축적

o e-전략, e-서비스 및 응용

- 기존 인프라, 기술상황, 사회경제적 조건, 고립 및 서비스 미제공 지역과 특별한 관심이 필요한 집단 등을 고려하여 저렴하고, 효과적이며 지속가능한 서비스 제공을 위한 IP 기술 및 정책 제공에 초점을 둠
- 음성과 데이터의 통합(예들 들어 IP 전화)을 포함한 IP 기반의 부가서비스 시행에 필요한 기술 및 정책 지원

- 경제 및 재정 부문
 - 회원국들이 글로벌 전기통신/ICT 서비스 환경에 우호적인 행동을 수행할 있도록 지원
 - 전기통신서비스 제공, 상호접속, 보편적 서비스 제공 등의 필요비용 산정 지원
 - 개도국 내 전기통신 및 ICT 분야 직접 투자를 촉진하며 동시에 지역사회 민간투자자에 대한 특별한 관심 제공
- 인력양성
 - 통신서비스 제공자를 위한 경영관리 기법 강화
 - 네트워크 창출, 사례연구, 벤치마킹 등을 통한 개도국 인적자원관리 강화
- LDC 특별 프로그램
 - 2010년까지 제3차 저개발도상국 UN회의에서 제시된 목표 달성
 - ※ UN회의 목표 : 전화밀도 5(100인당 5라인), 인터넷사용자 10(100인당 10인)
 - 특별원조대상국가에 대한 지원 계속

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- ITU 전권회의 및 WTDC-02(이스탄불) 결정에 따라 작성된 ITU-D의 향후계획(2004-2007)으로 개도국 지원 프로그램을 창설 혹은 계속 수행하는 것으로 되어 있음
- ITU와 우리나라의 협력 방향 및 우리나라 전략에 따라 정보격차해소, 인력양성, 방송통신융합, 스펙트럼관리, e-서비스 등의 분야는 국내 관계 기관의 지속적 관찰과 검토가 필요함

C04/10

ITU-T Operational Plan for 2004-2007

1. 제목 : 2004-2007 ITU-T 운영 계획

2. 기본내용

o 문서의 History

- TSAG 회의(2003.11.10~14)에서 TSB는 TD226(2004~2005의 ITU 운영 계획 “을 제시하였고, TSAG은 2004년 운영계획 승인 및 2005년 운영 계획을 수정 함.
- 이사회(2003. 10. 29~29)와 TSAG(2003. 11)의 조언을 수용하여 ITU-T 운영 계획을 보완 함. 주요 변경사항 및 추가사항은 다음과 같음.
 - 2006~2007에 대한 보다 자세한 계획 (WTSA-04 결과에 따라 결과는 바뀔 수 있음)
 - 2005년도 두 번째 회의 재정을 위한 TSAG의 예산이 수정 됨.

o 주요 운영계획

- 2004~2005 예산 : CHF 25,795,000
(2002~2003 예산 CHF 28,813,000보다 10.47% 감소)
- 2004 예산 : CHF 13,199,000
- WTSA-04 개요
- ITU-T "Security Manual" : 초판이 만들어 졌으며 2판은 2004. 10. 4. Cybersecurity Symposium에서 만들어 질 예정.
- 2004 ~ 2005 동안 3회의 TSAG 회의에 대한 예산 승인
- SGs : 2004년도의 ITU-T SG 는 2003과 동일(12개 SGs, 1개 SSG, TSAG)
- 워크샵 및 세미나 : Expert의 지식 보급을 목적으로 함, ITU-T의 정규 활동 임.

- 홍보 : TSB는 2004년에 월간지 “ITU-T e-flash” 발간을 시작 함.
- 지역적 참여 : 지역홍보, 워크샵, WTSA 지역 자문 세션 등을 통하여 지속적으로 이루어 질 것임.
- 편집/출판 : 모든 권고는 4주 이내에 선행 출판
- Numbering 서비스 : Numbering 이슈에 대한 웹 페이지는 ITU-T 페이지
 - 2005년 운영 계획 : 예산은 CHF 12,596,000이며, SGs 수는 2004년과 동일
 - 2006 ~ 2007 : CHF 25,199,000을 초과하지 않음.

3. 우리나라 관련사항 및 입장검토

- o 관련사항 : 우리나라 분담금 (5 unit)
 - 2004 ~ 2005 : CHF 1,575,000 (현재 환율 기준 약 14억 8천만원)
(1 unit = CHF 315,000)
 - 2006 ~ 2007 : unit 상한선인 CHF 330,000을 초과하지 않는 범위에서 변동 가능
- o 입장검토 : 지지

C04/17

Report by the chairman of the working group on International Telecommunications Regulations (ITRs)

1. 제목 : ITR 작업반 의장 보고서

2. 기본내용

o 소개

- 전권위원회(Marrakesh, 2002)에서 ITR 검토가 계속되어야 한다는 결의121을 채택
- WG-ITR을 신설하고 회원국, 부문회원들의 참여 요청
- 2003년 이사회에서 Mr. Alaa FAHMY(이집트)가 WG-ITR 의장으로 선임 되고, 가능한 빨리 전자적 방법으로 작업을 시작할 것을 요청

o 2003년 이사회 이후의 활동 및 결과

- 2003년 물리적 회의 개최를 시도했으나 회원국 사정으로 실패
- 몇몇 자문을 거친 후 3개의 소그룹(Sub-Group)을 구성하여 e-mail로 작업 시작
 - SG1 : 과거 작업 및 제출된 기고문 분석
 - SG2 : ITR을 연구하여 삭제, 유지, 이관, ITU 권고로 포함될 조항 등에 대한 권고 마련
 - SG3 : ITR 신규 조항 필요성 검토, 향후 ITU 권고 대상 이슈 파악
- DM-1079, DM-1107 등의 송부를 통하여 회원국의 참여 독려
- 그 결과, SG2, SG3의 Coordinator 결정 및 22개국 48명의 전문가(미주 2개국 10명, 서유럽 7개국 11명, 동유럽 2개국 4명, 아프리카 4개국 5명, 아시아 7개국 12명) 등록

(전체명단 : <http://www.itu.int/itu-t/secured/itr/documents/listexp.doc>)

- SG1 : Mr. Alaa FAHMY, 이집트 (임시로 의장이 겸임하고 있음)

- SG2 : Mr. Mfungahema, 탄자니아

- SG3 : Mr.Marks, 미국

- 결론

- 2004.3 작업을 시작할 수 있는 조직을 마침내 구성 함.
- 회원국의 참여와 기고 및 SG1의 Coordinator 추천 독려

3. 우리나라 관련사항 및 입장검토

- 관련사항

- 등록되어 있는 전문가 : 김태은(KISDI)

- 추가적으로 검토가 필요한 사항

- 전문가 추가 참여가 필요한지에 대한 검토 필요
- 국내 전문가(요금관련)
 - 현창희(ETRI)-국내요금PG 의장,
김문수(강릉대), 김철수(인제대) - SG3 분야 국제전문가

C04/18

Report on staff reduction since PP-02 following Decision 6 and Resolution 48

1. 제목: 마라케쉬 전권위원회 이후 직원 감축의 이행

2. 기본내용

- 마라케쉬 전권위원회 결정 6과 수정결의 48에 따라 각 부문, 부서 및 유니트에
서 제출한 예산 초안에 기반 하여 직원 감축안 마련
 - 예산 감축에 따른 직원감축은 총 9.26 % 선에 이룸
- 추가이사회(2003. 10. 27-29)는 Decision 516을 통해 "ITU를 위한 직원감축안
평가 메커니즘"을 채택
- TELECOM 예산의 48% 감축에 따른 TELECOM에 의해 지원받는 자리의 수
감축결정(58석→ 29석)으로 자발적 퇴직의 이행이 시급해짐
- PP-02 이후, 2004-2005년 예산 목표를 달성하기 위한 직원감축방안
 - 고용 동결 : 50개 공석에 대한 고용이 중지되고 이 중36개의 공석이 폐지되
었으며 TELECOM 예산에서 지원을 받았던 9개의 공석도 폐지
 - 2004년 2월 말까지 자연적인 감축:
 - 정규 예산에 의해 지원을 받던 50명이 ITU를 은퇴하거나 퇴직하였으며
이들은 내부 지원자에 의해 대체되거나 충원되지 않음
 - 2004년 2월 말까지 직원 재배치:
 - 42명의 직원이 재배치되었거나, 다른 재원이 마련되었으며, 재배치된 직원
중 15명이 자발적인 퇴직에 의해 공석이 된 자리에 배치
 - 38명의 단기 직원 감축

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 재정적 제약으로 예산의 많은 비중을 차지하는 인건비의 감축은 불가피하며,
투명하고, 공평한 평가시스템을 통하여 일관성 있게 추진되어야 함

C04/19

WRC

1. 제목 : 2007년 세계 전파통신회의 (WRC-07)

2. 주요내용

- WRC-07 의제 및 개최 장소 및 일정에 관한 결정을 위한 논의 예정
 - WRC-03에서는 결의 802(WRC-03)에 따라 WRC-07 의제를 결의하였으며, 21개의 주요 의제에 관한 논의를 WRC-07에서 수행하도록 함
- WRC 최종 의제 결정
 - ITU 협약 118조에서는 WRC 개최 2년 전에 WRC 최종 의제를 이사회가 설정하도록 하고 있으며, 협약 47조에 따라 ITU 회원국의 과반수 찬성으로 최종 의제를 결정하도록 하고 있음
- WRC 및 RA 회의 개최 장소 및 일정에 관한 규정
 - ITU 협약 42조는 회의 개최 장소 및 일정에 대해 ITU 회원국의 과반수 찬성과 함께 이사회에서 결정하도록 하고 있음
 - PP-02(전권위원회-2002) 결의 77에서는 WRC-07을 상반기 중에 개최하도록 하고 있으며, 2004년 이사회에서 개최장소와 일정을 결정하도록 하고 있음
 - WRC-03 결의 802에서는 WRC-07을 4주의 기간동안 개최하도록 이사회에 권고하고 있음
- 잠정적인 회의 기간 및 장소
 - WRC : 2007. 6. 4. ~ 7. 6. (스위스 제네바)
 - RA : 이사회에서 결정
 - CPM-06 : 2006. 10. 9. ~ 11.17. 기간 중 2주일간 개최 (스위스 제네바)

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 우리나라는 WRC-07 유치를 위한 검토가 진행 중임에 따라 이번 이사회에서 개최지를 결정하는 것 보다 차기 이사회에서 결정하도록 하는 것을 제안

C04/20

World Telecommunication Day

1. 제목: 세계전기통신의 날

2. 기본내용

- 세계전기통신의 날 목적은 ITU의 주요 전략적 orientation을 지원하는 전기통신 관련 정보의 확산, 공공정책관련 이슈에 대한 재고려 및 사회 모든 구성원간의 논쟁을 촉진하는 것임
- 2002년 전권위원회의 수정결의68은 이사회가 변화하는 전기통신환경에 의해 개도국과 선진국 양측 모두에게 노정된 주요도전에 관련된 주제를 채택하도록 하였으며 이에 근거하여 2005년도 세계전기통신의 날의 주제를 정하고자 함
- 주제선정의 기준은 되도록 많은 수를 대상으로 하여 호소력 있으며 충분히 광범위한 주제이면서 동시에 각국이 처한 환경과 정책의제에 따라 상이한 처리 여지가 있는 것이어야 함. 또한 각국이 국내적으로 소주제들을 개발할 가능성이 있는 것이어야 함.
- 과거의 세계전기통신의 날 주제는 다음과 같음
 - 00년 이동통신
 - 01년 인터넷: 도전, 전망과 기회
 - 02년 모두를 위한 ICT: 디지털 기술격차 해소를 위한 사람들의 능력개발
 - 03년 모든 사람들이 소통할 수 있도록 지원
 - 04년 ICTs: 지속적인 발전을 위한 선도
- 2003년 12월의 1단계 WSIS는 ICT의 힘을 선언문과 실천계획을 채택
- 정상회의에서 세계지도자들은 많은 중요한 사회적, 경제적, 정치적 문제를 해결하는데 있어서 ICT의 중요성을 인정. 원칙선언문은 단계를 설정하고, 실천계획을 방법을 명시하고 있음

- o 1단계 정상회담의 성공정은 결과는 기나긴 장정의 시작일 뿐이다. 모든 당사자들이 모멘텀을 유지하고, 1단계의 긍정적 성과들이 결실을 맺고, 제네바에서 채택된 비전과 계획이 구체적인 행동으로 이어지도록 하여야 함
- o 동시에 1단계의 과정에서 지적되었듯이 ICT에의 접근이 어느지역에서는 개선되고 있으나, 공평하지는 않다. ICT의 접근과 사용은 국가별로, 국내내에서도 도시와 농촌, 빈부간, 교육, 비교육, 여자, 남자간의 차미가 크다. 이러한 격차의 중첩성은 진정한 범세계 정보사회의 출현에 장애가되오 It다.
- o 2005년 정보통신의 날은 2단계 튜니스 WSIS개최 몇 달전으로 정보통신의날 2005의 축하 시너지 효과
- o 이를 위해서 공평한 정보사회의 창조: 행동의 시간이 주제로 제출

3. 우리나라 관련 사항 및 입장검토

- o 특별히 관련 없음

C04/23

Report to Council on Activities of WG-WSIS

1. 제목 : WSIS 워킹그룹 활동에 대한 이사회 보고

2. 주요내용

- 2002년 이사회에 의해 WSIS 워킹그룹 설립 이래 5차례의 모임이 있었음
- WG-WSIS의 주요 프로그램
 - 준비회의에 제안서 작성 제출
 - WSIS 선언문과 행동계획에 ITU의 기여 반영, 선언문 64조에 ICT 영역에서의 ITU 중요성 언급하도록 유도
 - 1차회의 및 2차회의(튀니지회의)에서 ITU 역할과 정보사회준비를 위한 ITU의 비전을 5차회의에서 논의하였으며, 2004년 6차회의에서도 계속 논의할 예정

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 이사회 직전(6월 7,8)에 예정된 6차 워킹그룹회의 논의 결과를 검토할 필요가 있음
 - ※ 6차 회의 결과는 6월 8일 이후에 게시될 예정

C04/24

Preparation for the World Telecommunications Standardization Assembly (WTSA-04)

1. 제목 : WTSA-04 준비

2. 기본내용

- WTSA-04 준비
 - 2004. 10. 5 ~ 14. 브라질, Florianopolis
 - ITU staff의 사전방문 (2003.8.4~6)
- 지역별 자문 회의
 - 몇몇 회의에는 TSB에 참석하여 ITU-T 환경, WTSA-04에 대한 TSAG의 역할, WTSA-04에 대한 지역적 준비등을 도울 예정
 - 아프리카 : 2004.6.21 ~ 25 (장소미정)
 - 아랍 : 2004. 8. 9 ~ 12 (시리아 Damascus)
 - CEPT 총회 : 2004. 3. 30 ~ 31 (스위스 Montreux)
2004. 9. 7 ~ 8(스위스 Lugano)
 - 동유럽 : 2004. 4. 4 ~ 6 (우크라이나)
 - 미주 : 2004. 3. 16 ~ 19 (에콰도르, Quito)
2004. 8. 3 ~6 (파라과이 Asuncion)
 - 아시아-태평양 : 2004. 3. 15 ~ 16 (호주 Melbourne)
2004. 8. 2 ~ 6 (인도)
- WTSA-04 부대행사 : Cybersecurity Symposium (2004. 10. 4)
- ITU-T SGs, TSAG, TSB의 준비
 - SGs : 상반기 중 마지막 회의를 개최하고 신규/개정 연구과제 준비 중
 - TSAG 회의 : 2004. 7. 12 ~ 16. WTSA-04에 제출할 문서 준비
 - TSB : ITU-T 활동에 대한 보고서, 통계자료, 제정보고서 등을 준비

3. 우리나라 관련사항 및 입장검토

o 관련사항

- WTSA-2004 준비위원회를 구성하여 주요 이슈에 대한 국내 대응 방안 마련
중 (2차 회의 : 2004. 5. 28)
- 주요이슈 : NGN, Multimedia, Security, Network, Signalling, Data
Communication)
- 의장진출 준비 : 현 상태 유지를 기본으로 1 ~ 2명 의장 추가 추천 고려
 - 현재 : 이재섭(SG13 부의장), 진병문(SG17 부의장),
김영균(SSG 부의장), 박기식(TSAG 부의장)

o 입장검토 :

- WTSA-2004 준비위원회에서 WTSA-2004대응방안 마련 중

o 추가적으로 검토가 필요한 사항

- 국내 의장단 진출 확대
- 관련 국내 산업을 활성화키키는데 도움이 되는 방향으로 ITU-T 조직개편

C04/25

World Summit on the Information Society

1. 제목 : 정보사회정상회의

2. 주요내용

- 1차 정보사회정상회의의 의의 및 성과 보고
- 2차 튀니지 회의를 위한 사전회의 :
 - . 3월 2-3일 브레인스토밍회의,
 - . 6월 24-26일 준비회의 예정
- ITU의 역할
 - . 사무국은 이미 개최국과 준비회의 및 본회의에 대한 협상을 시작하였고 사무총장은 재원조달을 위해 노력 중
 - . 2차회의 개최의 목적중 하나는 ITU의 역할과 활동 강화도 포함됨
- 집행사무국(Executive Secretariat)
 - . 1차회의이후 많은 사무국직원이 본 기관으로 복귀함에 따라, 2차회의를 위한 각국 정부의 전문가 파견이 요구됨
- HLSOC: 4월 1일 비엔나회의에서 1차회의 행동계획 시행의 중요성 및 주제별 회의 필요성 논의
- CEB (Chief Executive Board of the UN)
 - . 당 회의에서 WSIS 행동계획의 실천과 특히 인터넷 거버넌스 및 펀드 조성에 대한 중요성 논의. 회원국의 2차회의에 대한 적극적 준비 촉구

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 오는 6월로 예정된 튀니지 준비회의에 한국대표단 참가 및 활동
- ITU는 2차회의 준비와 관련하여 자금조성에 어려움을 겪고 있는바, 한국의 분담금 지원 고려
- 2차회의 준비를 위한 ES내 전문가 부족으로 인하여, 현재 파견중인 아국 전문가가 귀국할 경우, 적절한 전문가 파견 및 활동 필요

C04/ 27

Implementation of Resolution 115; Use of the six official and working language of the Union on an equal footing

1. 제목: ITU 6개 공식 및 실무언어의 동등한 조건하의 사용에 대한 결의 115의 이행

2. 기본내용

- 마라케쉬 전권위원회 결의 115는 2005년 1월 1일부터 6개의 공식언어를 ITU 활동에 똑같이 이용하도록 하고, 2005년 1월 1일자로 교토 전권위원회 결의 62 와 미네아폴리스 전권위원회 결의 103을 폐기하도록 결의
 - 이사회 결의 1213, 부속서 B, Element 7 에서 사무총장에게 ITU의 모든 분야에서 6개 공식 및 실무어를 동등한 조건으로 사용하기 위한 이행 계획의 제출하고 동 계획의 이행을 위해 필요한 재원의 구체적인 평가를 요청
- 결의안 115 (Marrakesh, 2002)이행시, ITU의 6개 공식 및 실무언어의 작업방법과 예산 구조가 조정되고 . 그 결과 현재 ITU 언어부서에서 수행하는 출판물 준비를 위한 편집 업무는 종료될 것임
 - 이 작업을 ITU내에서 지속하기 위해서는 추가로 9명의 전문 편집직(매 2년마다 CHF 3 634 659비용)이 필요하며, . 이 작업을 아웃소싱하는데도 추가로 비용할당이 필요함

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 공식언어의 동등한 사용 원칙에는 공감하나, ITU의 재정적 제약을 고려하여 비비용효율적인 추진이 필요함

C04/28

ITU Secretary General's report on Resoluton 101, 102, and 133

1. 제목 : ITU 사무총장의 결의안 101, 102, 133에 대한 보고서

2. 기본내용

; 본 문건은 인터넷주소자원관련 ITU 관련 동향을 ITU Resolution 101, 102, 133 등을 중심으로 정리한 동향보고서

o Res. 101(1998)

- 다가오는 정보화사회에서의 IP 네트워크 기반의 중요성을 강조

o Res. 102(2002)

- 도메인이름 등 인터넷주소자원에 대한 국제적 차원의 협조를 강조

o Res. 133(2002)

- 다국어도메인이름의 중요성과 이와 관련한 정부와 ITU 역할을 강조

가. IP 네트워크 및 인터넷관련 ITU 활동 보고서 소개

- 2004년 3월 보고서로 붙임자료 참조

나. IP Policy Manual

- 개발도상국 등을 위하여, ITU-D 의장의 협조 하에, ITU-T 의장이 도메인이름 관리 및 IP 기반 네트워크 관련 이슈에 대한 'IP 정책핸드북'을 준비중에 있고 현재 초안에 대한 많은 의견이 개진되고 있음

다. .int 최상위도메인 관리(Res. 102관련)

- .int는 국제기구를 위한 최상위도메인으로 ICANN(미국의 비영리민간 인터넷주소관리기관)과의 협조하에 .int 관리방안에 대한 ITU-T 권고안이 이미 2004년 5월 SG2 제네바회의에서 논의되었음

라. DNS Root Server System

- ITU-T SG2의 정보문서 23은 DNS 루트서버 시스템의 분산을 설명하면서, 루트서브의 mirror 유치가 국가적 차원에서의 유익함을 설명하고 있음

마. ENUM

- ENUM의 중요성을 강조하는 권고안(ITU-T 권고안 E.164)이 준비 중에 있으며 SG2에서 논의가 진행될 예정임
- Res. 133은 ITU사무총장에게 각 ITU 회원국에게 ENUM이 잘 관리될 수 있도록 설득하기 위한 필요조치를 강구할 것을 지시하고 있음

바. Internationalized Domain Names(다국어도메인이름)

- 비영어권 인터넷이용자를 위한 다국어도메인이름의 시행은 상호호환성, 도메인이름분쟁, 지적재산권 등 기술, 정책, 사회, 문화 분야의 많은 이슈를 내재하고 있음

사. Country Code Top Level Domains(ccTLD, 국가최상위도메인)

- ITU 회원국이 가장 밀접한 사안으로 2004년 7월에 ICANN 정례회의와 동시에 ccTLD워크숍을 개최할 예정임
- 근래 리비아 ccTLD .ly가 IANA ccTLD D/B상의 재위임(redelegation) 분쟁으로 인해 4일간 사용정지가 된 사건이 있었음

아. IP 주소

- 대륙별인터넷관리기관(RIR, Regional Internet Registry)들이 연대하여 NRO(Number Resource Organization)형성을 위한 MOU 체결을 ICANN과 논의하고 있고, 향후 NRO가 IP 글로벌할당정책을 관장할 예정임

자. ITU의 ICANN 참여

- ITU는 현재 ICANN 내부 조직인 Technical Liaison Group(TLG)과 GAC(Governmental Advisory Council, 정부자문위원회)에 참여 중임
- 현재 GAC운영규정 개정(안)에 따르면 ITU같은 정부간조직은 observer로 회원 자격 부여할 것을 규정하고 있음(현재는 정회원)

차. 국가명의 보호

- 국가명은 국가주권을 상징하는 것으로 도메인이름시스템(DNS, Domain Name

System)상에서 특별한 보호가 요구됨은 당연함

- WIPO(세계지적재산권기구)의 제2차 보고서는 ICANN의 도메인이름분쟁해결 정책(UDRP)이 국제적 국가간 기구명/약어, 국가명에 대한 보호정책을 포함할 것을 권고하여, ICANN은 이를 검토하기 위한 위원회를 구성함

카. 인터넷거버넌스와 WSIS

- ITU는 인터넷거버넌스 관련하여 워크숍을 개최함(2004. 2)

타. 스팸방지

- 스팸문제의 심각성을 인식한 ITU는 'ITU WSIS Thematic Meeting on Countering Spam'을 2004년 7월 7~9일에 개최할 예정이며 회원국의 많은 참여를 기대하고 있음

3. 검토사항

- o 본 문건은 인터넷주소자원 관련하여 ITU의 활동근황을 정리한 사항으로 한국의 입장을 따로이 정리할 필요는 없음

C04/29

Report of the Group of Specialist to review the management of the Union(GoS)

1. 제목 : ITU운영 검토를 위한 전문가 그룹(GOS)의 보고서

2. 기본내용

o GoS는 마라케쉬 전권위원회 결의 7에 의거 설립되었으며 2003이사회는 GoS의 활동과 관련한 이사회 결의 1210을 채택

o 단기 권고안

- 추가이사회(2003. 10)는 2003 정기이사회가 승인한 GoS의 권고안(1-9, 13-15)들을 실행할 수 있는 포괄적인 계획을 개발할 외부자문을 고용할 것을 지시
- GoS는 자문프로젝트 조정위원회(CPSC)를 지원하고, 외부자문에 정보와 조언을 제공하고, 전문가 자격으로 외부자문과 연락
- 외부자문보고는 ITU가 처한 주요 문제들에 관하여 GoS와 의견을 같이하여 이미 GoS가 제안한 해결책들을 수정제안하기도 함
- GoS차원에서 외부자문보고서에 대한 논평은 하지 않기로 함

o 중기적 권고안.

- GoS는 중기적 권고안들이 여전히 정확하다고 판단함

o 장기적 권고안.

- GoS의 ToR에 따라 , 장기적 권고20, 21은 2006 전권위원회에 보고되어야 하며 동이슈들은 전권위원회 결의로 설립한 다수의 작업반에서 다루어짐
- 두 가지 권고에 관련하여 GoS와 외부 자문이 수행하고 있는 작업이 해당 작업반에 전달되어야 하며 작업반들은 2005이사회시에 보고서를 제출하여야 함

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

o GoS관련 사안은 자문보고서내용과 연계하여 심도있게 검토되고, 이사회에서도 주요국과 의견을 교환하고 협의할 필요가 있음

C04/30

Report of the Working Group on review and consolidation of provisions regarding observers

1. 제목: 옵저버에 관한 조항의 검토 및 통합에 대한 작업반 보고서

2. 기본내용

- o 마라케쉬 전권위원회 결의 109조는 옵저버 각각의 권리와 의무에 관해 명확한 이해에 이르고, 이 조항들을 적절하게 통합하기 위해 옵저버에 관한 모든 조항들을 검토하기 위한 작업반 설치를 결의
 - 작업반 의장으로 Janis Doran 선출
- o 결의 109조의 ToR에 준하여 작업반은 헌장, 협약, 회의, 총회 및 회합에 관한 일반규정 상의 옵저버의 위상을 검토
 - 기본 조문의 조항에 나타난 옵저버와 관련한 일반적 사안, 특히 자문 자격으로서 ITU에 참가하는 옵저버들에 관한 사안과 이사회의 Sector Member들을 대표하는 옵저버들에 관한 사안이 논의됨
- o 작업반의 권고안들의 대부분은 상호의존적으로 일부 권고안을 빼고 일부 권고안만 취하는 것은, 연합의 기본 조문에 더 많은 불일치와 변칙을 낳게 된다는 점을 강조
- o 그러므로 Working Group의 권한이 이사회의 승인에 따라 조문을 만들고 정교화하는 세부적 작업을 수행하는데 까지 확대되도록 이사회에 권고한다. 이 조문에는 이사회 결정안, 이사회 절차 규정의 개정안, , 결의안, CV와 GR의 개정안이 포함될 것이며 모든 안은 2005 이사회에 제출됨.

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- o 특히 이사회에서의 부문회원의 옵저버 자격과 관련하여 조심스러운 접근이 필요함

C04/31

**Report by the Chairman of the Council Working Group
on Financial Regulation**

1. 제목: 결의107(PP-02)" 실행문제 등을 포함한 재무규칙에 관한 보고

2. 기본내용

- o '재무규칙에 관한 이사회 작업반(의장, B. Gracie) GoS 권고 7에 의거, 2003년 이사회 시 구성(이사회결의 1210)
- o GoS 권고 2와 관련하여 현재의 예산이 프로젝트나, 활동별이 아닌 재정 상태에 따라서 편성되어 적절한 책임성 및 감독을 제공하지 못하므로 차후에는 재정적 예산과 분석적 예산이 이사회에 제출되어 투명성을 제고하여야 한다고 결론.
- o 외부자문은 GoS 권고 2와 4를 근거로 결과기반 예산편성 등을 포함한 ITU의 재정시스템에 대한 조사내용 및 권고를 이사회 작업반에 보고
- o ITU의 비용 할당 방법 수정의 복잡함은 위성망등록에 대한 비용회수에 관한 작업반 회의 과정에서 좀더 강조 되어 liason statement를 발표
- o 다양한 예산에 관련된 문제와 재정 관련 문제들에 대한 외부 자문 보고와 연계하여 이사회작업반의 업무를 다음을 포함하여 확장하도록 권고
 - 재무규칙의 추가수정
 - 재무규정에 포함될 만한 적절한 조항들
 - 결과기반예산 작성의 영향,
 - 원가계산원칙들과 방법의 구체화 (특히 비용 회수에 적용시),
 - 재정 계획과 전략적, 운영적 계획의 상호 관련성

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- o 작업반의 업무 범위의 확대는 긍정적으로 검토

C04/32

ITU TELECOM Activities

1. 제목; ITU TELECOM 활동

2. 기본내용

- 현재의 ITU TELECOM행사의 부정적인 재정추세 및 ITU TELECOM World 2003의 재정적 파급효과를 고려할 때, 현재의 사업계획은 더 이상 유효하지 않음
- TELECOM World 2003 직후 사무총장은 사무국의 구조와 사업모델을 검토하기 위한 내부 프로젝트팀을 구성하고 최소 인원으로 핵심사업을 유지하기 위한 새로운 지속가능한 사업모델 제안
- 2003 11월 회람을 통해 이사국에 통보하고 반대 의견이 없으므로 사무총장은 직원감축을 포함 TELECOM 의 지속가능한 사업모델 제안을 이행
- ITU TELECOM의 새로운 경영진 Mr. Fernando Lagrafia를 임명하였으며 (2004.1) 새로운 경영진은 축소된 인원과, 적은 예산으로 성공적인 행사를 개최하고, 철저한 비용관리를 통해 잉여수입을 창출하여야 함
- ITU TELECOM Board(2004.3.30)
 - TELECOM 신사업모델에 대한 Task Force 보고(Dr. Reza Jafari, The Omega Partners)
 - 차기 World TELECOM 개최국 추천(홍콩, 제네바)

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 새로운 사업모델이 업무의 부실을 의미하는 것은 아니며 업무의 효율화가 지속적으로 추진되어야 함
- 부산에서 개최되는 Asia TELECOM 2004와 관련하여 TELECOM 사무국측의 효율적인 업무수행 촉구

C04/33

World Telecommunication Development Conference

1. 제목 : 세계전기통신개발회의

2. 주요내용

- 당 회의(WTDC-06) 개최 예정지 및 중요성
 - 개최지 및 일시 : 카타르, 도하 (2006년 3월 7~15일)
 - 회의의 중요성 : 당 회의는 WSIS 2차회의 이후 개최되는 첫번째 회의로, ITU-D의 중장기 향후 활동을 규정하고 지역별 개발 이니셔티브에 대한 논의를 하게 됨
- 회의준비 현황
 - 프로그램 주제를 다룰 Committee와 지역별 이니셔티브를 분석할 کمی티로 나눌 예정
 - 필요 문서는 회원국 및 관련기관의 제안을 통해 전기통신개발자문단(TDAG; 2005년 12월 14~16일, 스위스 제네바)에서 준비될 예정이고 회의중 BDT국장에 의해 제출될 예정임
 - 지역별준비회의(RPM)는 지역의 이니셔티브를 발굴, 조정하여 각 지역내에서의 BDT 역할을 요구할 수 있으며, 2004년 1월에 열린 TDAG-9회의에서 구소련국가(CIS)를 대상으로 6번째 RPM이 제안됨

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 당 회의는 WSIS 튀니지회의이후 ITU 주제하에 열리는 첫 회의이므로 ITU-D의 향후 역할과 관련하여 WSIS 결과를 구체적으로 논의하게 될 것임
- 우리나라가 ITU-D와의 사업을 추진하게 될 경우, WTDC에서 논의되는 BDT 역할 및 활동범위를 모니터링할 필요가 있음
- RPM에 참가 혹은 제안을 통하여 BDT의 역할에 대한 우리나라의 요구사항 반영

C04/36

Examination of execution of the biennial budget 2004-2005

1. 제목 : 2004-2005년도 예산 집행을 위한 검토

2. 주요내용

- ITU-T 부문의 WTSA 지역자문회의 비용 중 125,000CHF를 연구반 회의비용으로 전환하여 줄 것을 사무총장은 요청함
- ITU TELECOM 예산
 - 2004년도 부산에서 개최되는 ITU TELECOM ASIA의 경우 8000m²의 공간의 임대를 기준으로 수입 4.7백만CHF, 지출 3.1백만CHF를 예상하고 있으며, 따라서 1.6백만CHF가 초과 수입이 될 것을 ITU는 예상하고 있음
 - ITU TELECOM의 잉여금 및 부족분은 전시작업특별기금으로 전환됨
- 분담금 검토
 - 2004-2005 회기년도의 회원국, 부문회원 및 준회원의 분담금에 대한 예산 수립에 있어 2004년 4월 30일을 기준으로 회원의 가입 등에 따른 분담금 예산에 대한 변동이 있음
 - 회원국 분담금 예산의 경우 4 13/16 unit이 증가하였으며, 부문 회원은 9 1/4이 감소하였으며, 준회원의 수는 22개까지 증가함에 따라 2004-2005 예산에 있어 2,315,250CHF이 추가적 수입이 됨
 - 회원국 분담금 현황

2004-2005 예산	2004년 4월 30일 기준	비고
총 337 13/16 unit*	총 342 5/8 unit	4 13/16 unit 증가

* RRC-05회의 개최에 따른 스페인 분담금 10 unit 포함

· 부문 회원 분담금 현황

2004-2005 예산	2004년 4월 30일 기준	비고
ITU-R 121 1/2 unit	ITU-R 123 1/2 unit	2 unit 증가
ITU-T 175 unit	ITU-T 163 1/2 unit	11 1/2 unit 감소
ITU-D 28 9/16unit	ITU-D 28 13/16unit	1/4 unit 증가
총 325 1/16 unit	총 315 13/16 unit	총 4 13/16 unit 감소

· 준회원 회원수 현황

2004-2005 예산시	2004년 4월 30일 기준	비고
ITU-R 11	ITU-R 13	2개 회원 증가
ITU-T 56	ITU-T 75	19개 회원 증가
ITU-D 0	ITU-D 1	1개 회원 증가
총 67	총 89	총 22개 회원 증가

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- o 2004-2005년도 예산이 투명하고 효율적으로 사용되도록 회의에서 적의 대처할 필요가 있음
- o 2004년도 부산에서 개최되는 ITU TELECOM ASIA의 성공적인 개최를 위해 ITU의 적극적인 지원을 요청하도록 함

C04/39

ICT Capital fund

1. 제목: 정보통신기술 자본기금

2. 기본내용

- 2001 이사회 결의 1173을 통해 기존의 시스템의 주요 업그레이드 및 신규시스템을 포괄하는 주요 IT 시스템의 구매 및 개발을 위한 ICT 자본기금을 설립하고 시급한 ICT 프로젝트를 위해 준비금로부터 CHF 3,950,000 이체하기로 결의
- 2004-2005년 예산은 IS 부서예산으로부터 CHF 1,750,000을 ICT 자본 기금으로 이체 (2002-2003대비 55.7% 삭감)
- ICT 자본기금의 현황
 - 기존의 ICT 투자기금에서 CHF 150,000이 미할당되고, 2004-2005간의 CHF 1,750,000리 충당됨에 따라 새로운 프로젝트에 할당될 수 있는 ICT 자본 기금의 잔액은 CHF 1,900,000임
- 이사회에서 ICT 자본기금의 현황을 고려하고, **준비금 계좌에서 ICT Fund로 CHF 5,000,000이체하는 결의를 승인**하여 줄 경우, 나머지 CHF 1,900,000으로 외부자문프로젝트의 권고외의 다른 ICT 프로젝트의 수행이 가능

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 외부자문보고서 내용과 직결된 것으로 외부자문 보고서의 논의 및 결정과 관련하여 고려하여야 할 것임

C04/40

Report by the External Auditor on IS Department

1. 제목: IS 부서에 대한 외부감사보고서

2. 기본내용

- 2002년 감사보고 (2000-2001년 2개년)의 후속조치에 관한 정보시스템에 대한 외부 감사보고 (2004년 4월 시행)
- 지난 2년 간 어려운 상황에서도 IS 부서의 운영차원에서는 많은 지전이 있었다고 평가하고 IS 부서내의 효율적 팀워크 및 서비스조직으로서의 IS부서에 대한 인식변화에 기인하였다고 설명
- 이러한 진전에도 불구하고, 고위 경영진 차원의 결정이나 관리 및 운영차원의 실행을 기다리고 있는 외부 감사자 권고안들이 여전히 많음
- 외부 자문 프로젝트의 개시로 ITU는 바람직한 나아가고 있으며 외부자문의 권고안과 외부감사내용 및 권고안들이 일관성을 유지하고 있다고 평가함
- 효율적인 IS 관리와 책임을 위해서 시의 적절한 의사결정, 경영진의 강력한 지원과 집행, 높은 성과를 창출하는 팀워크와 주기적 검토와 조절 등이 필요
- 직원들의 역량에 대해서는 높이 평가하며 진취적인 발전을 위해서는 의사결정권의 분권화와 업무위임의 증가, 내부직원의 동기부여 및 사기고양이 필요
- ITU 특히 이사회와 고위 경영층이 지속적으로 IS 과정에 합당한 중요성과 우선권을 부여하는 것은 매우 중요함.
- ITC 시스템과 조직 생산성의 향상은 전반적인 질의 향상을 가져올 것이며, ITU 사업 운영의 보안과 신뢰도 증가도 유도할 수 있을 것임

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 외부자문 Consultancy Report에서 IS부문의 개혁 및 추가투자를 다루고 있으니 만큼 이와 연계한 심도있는 논의가 이루어져야 할 것임

C04/42

Report on the Consultancy Project

1. 제목: 외부자문보고서

2. 기본내용

- o 재무관리와 관련하여 GoS 권고2의 결과기반 예산 수립의 맥락에서 목표 및 산출물(Outputs)에 따라 예산을 계획하고 할당하도록 함
 - 이사회에 기획 및 예산 자문 그룹(PBAG)을 설치하여 예산수립에 참여하고, 이사회 일정을 9월로 변경하여 예산을 승인토록 함
 - 결과기반예산수립을 위한 업무필요조건에 부합되고, 원가계산 솔루션과 통합되는 상용 예산 어플리케이션을 이행할 것을 권고
- o 기존의 비용할당제도는 ITU의 총비용의 50%이상을 Overhead로 할당하는 등 결과기반예산작성에 적합하지 않으므로 새로운 비용할당 구조 및 방법을 도입할 것을 권고
 - 산출물의 분류, Time Tracking의 도입, SLA에 기반한 SDR의 도입, 새로운 원가계산시스템의 TELECOM에의 적용등에 대한 권고포함
- o ITU의 예산시스템은 정규예산과 추가예산으로 구분하는 대신, 비용회수 수입의 위험도를 감소시키는 절차를 강화하는 방향으로 나아갈 것을 권고
- o 정보기술과 관련하여 ITU내의 IT가 매우 복잡하며, 핵심행정시스템 및 정보관리시스템인 SAP, HR/Access, Documentum의 효율도가 떨어지고, 직원이 비 전략적으로 배치되어 있으며, IT 관련 인건비 및 운영비 높으며, IT관리도 일관성이 없다고 평가하고 새로운 솔루션의 도입 및 기존의 어플리케이션의 효율성제고등을 위한 권고를 제시
- o 외부자문의 권고이행을 위해 CHF 5M의 IT 투자를 승인할 것을 요청하고, 동 권고들을 2년내에 이행하고 사무총장과 이사회가 동 권고의 이행과 관련된 업무조정 및 감독절차에 대해서 합의할 것을 권고

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 동 자문보고서의 세부내용이 담겨진 부록이 매우 늦게 게시된 관계로 검토가 완료되지 않은 상태이며, 전문적인 내용으로 추가적인 설명이 필요할 수 있음
- 특히 CHF 5M의 투자로 요구하고 있는 상황에서 이러한 투자가 필수적인가에 대한 검증과 필요하다면 이러한 투자가 IT부문의 수준제고 및 관리의 효율화라는 측면과 함께, 실질적으로 재정적 측면에서 어느 정도의 절감효과를 거둘 수 있는가에 대해서 외부전문가에 답변을 요청하여야 할 것임
- 외부자문내용의 권고들이 기존의 외부감사 권고와 GoS 권고 들과 많이 중복되고 있다는 점을 고려할 때 기존의 권고들이 적의 이행되지 못한 이유들에 대한 설명도 사무국장에 요청하여야 할 것임

C04/43

Report of the Council Oversight Group

1. 제목: 이사회감독그룹(COG) 보고서

2. 기본내용:

- COG는 2003 정기이사회 결의1210에 근거, GoS 권고 2-6, 8-9, 13-15의 이행을 감독하고, 추가이사회에 제출한 수정예산안의 작성을 감독하는 것을 목적으로 설립
- COG는 외부자문선정에 참여하지 않았으며 CPSC의 멤버로 동 자문업무의 감독에 참여하였으며 정보시스템, 시간할당, 회계 및 재정관리, 계획주기등의 측면에서 문제의 파악 및 해결책의 제시가 이루어짐
- COG는 ITU에 있어서 매우 유용하였으며 현재 이사국들이 제기하고 있는 문제의 대부분이 새로운 예산 및 재정적 관리의 이행을 통해서 해결될 수 있다고 파악
- 추가이사회 이후 COG의 활동은 CPSC를 통한 자문작업에 초점을 맞추었으며, 대부분의 단기권고들은 이행이 완료됨
- COG는 2004 이사회가 외부자문 보고서를 승인하고 외부자문 권고 이행 감독과 관련하여 구성원들의 적합한 운영역량 및 시간적인 가능성 등을 고려하여 COG의 임무와 구성을 재검토할 것을 권고

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 우리나라도 COG 회원으로 ITU의 운영 및 개혁에 기여할 수 있었음
- 외부자문보고서의 승인은 보고서 내용에 대한 심도있는 검토 후에 이루어질 것임
- 자문보고서의 채택이후, 이행과 관련한 새로운 COG의 구성과 관련하여 우리나라의 계속참여 여부가 결정되어야 할 것임

C04/44

Radio Regulation Board

1. 제목 : RRB 효율성개선 방안

2. 주요내용

- 결의 119(2002년 말라케쉬), 사무총장은 RRB 위원에게 필요한 시설과 자원 제공
- 2004년 3월 새 RRB 첫 회의에서 RRB 위원의 권리와 현황에 대한 소개 및 논의가 있었음
- RRB 위원 발행되는 UN의 통행허가증이 아직 발급되지 않고 있으므로, ITU 사무국에서 UN 사무국과 논의하기로 함
- 매년 말 제네바의 스위스 대표부가 해당 국가에 수시 입국하고 장기 체류하는 RRB 위원이 해외 스위스 공관의 좋은 사무실을 사용할 수 있도록 하는 문서를 발송
- ITU 조직에서 선출된 위원으로서 면제와 특권 등 관세 권한에 관한 증명서 매년 발행
- ITU 업무로 회의 참가할 때 발생하는 사망 또는 신체 상해에 대한 보험 약관이 여행 허가시 함께 발급됨

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- 관련 사항 없음

C04/45
2004-2005 BUDGET
FOR THE GMPCS-MoU ACTIVITY

1. 제목: GMPCS-MoU 활동을 위한 2004-2005 예산

2. 기본내용

- o 이사회 결의 1110에서 1997이사회는 해당 비용 전액회수를 조건으로 ITU 사무국의 GMPCS-MoU 업무에 대한 지속적인 지원을 약속
- o 이사회 결의 1116에서 1988이사회는 사무총장의 GMPCS-MoU의 수탁자 역할을 승인
- o 2003년 추가 이사회에서 2004-2005년 ITU 예산안이 승인될 때, GMPCS-MoU 업무와 관련된 예산을 인상할 필요성이 제기됨
 - 전권회의의 Decision 5의 경우, 만약 추가 수입이 있다면, 사무총장은 이 업무 수행에 쓰이는 예산 지출금에 해당되는 금액을 인상하도록 하고 있음.
- o 추가이사회 문서 C03-ADD/2의 첨부에 기재된 대로, 2004-2005년까지 상기 활동 관련 계획된 비용을 커버하기 위해 189,000 CHF 지출분 인상을 요청하고 있으며 동 비용은 비용회수를 통해 cover될 것임
 - 풀 타임 P4급 직원 1인(2004 1/4분기)
 - 파트타임(10%) P5급 직원(2004 2/4 ~ 2005년.12))
 - 파트타임(50%) G 5급 직원(2004. 8 ~ 2005.12)

3. 우리나라 관련사항 및 검토의견

- o 특별한 의견은 없으나, 비용회수와 관련된 제반논의와 연결하여 고려할 것

<부록 5>

외부자문보고서 권고

Recommendation 1		Link budget structure to strategic and operational planning
	1.1	Introduce a consistent planning "hierarchy" across all of Itu that will link Sector's objectives to budget Outputs and to operational plans, and will form the basic structure of the budget presentation
	1.2	Introduce a statement of expected results and performance indicators for each Output into the budget, and continue to include statements of expected results and performance indicators in operation plans
	1.3	Allocate resources in the budget to each of the Outputs
	1.4	Strengthen the current process for monitoring performance by introducing;
		Include in quarterly financial reports tables on cost allocation variance by Outputs
		Annual reports on performance on the substantive performance indicators laid out in the budget
		New means of reporting on operational performance, such as surveys of user satisfaction for centralised services and member services, of staff satisfaction by department, and of aggregate staff results and competency appraisal

	1.5	Make amendments to the process that lead to creation of the budget and of operational plans, so that the list of Outputs and the statements of expected results and performance indicators can be made consistent across these documents
	1.6	Implementation on off-the-shelf commercial budgeting application which meets the business requirements for creation of a results-based budget, integrates with the cost accounting solution and which has the capability to model scenarios during the budget formulation phase
	1.7	Provide training to staff engaged in planning and budgeting, and to select members of Sector advisory groups involved in articulation of operational plans, in how to make, monitor, and review effective plans
Recommendation 2		Introduce a new cost allocation structure and methodology
	2.1	Create new inter-sectoral Outputs
	2.2	Create three separate Outputs in the area of satellite Network Filings: advance Publication; Coordination and Notification
	2.3	Introduce time tracking
	2.4	Introduce Service Delivery Reporting(SDR) based on Service Level Agreements(SLAs) for (1) the Conference Department(Including documentation and translation); (2) Information Services; and (3) most areas in the Common Service Department (including production of publications, sales & marketing, and printing & dispatch)

	2.5	Allocate the following costs across all General Secretariat department and the Sectors prior to their allocation to Outputs; logistics services; the library and archiving; Personnel and Social Protection Department and senior management
	2.6	Ensure that new IT Solutions to support the revised cost accounting procedures are easy to use and are capable of being integrated with existing administrative applications
	2.7	Through internal transfer supplement staff in the functional areas of planning and finance in order to ensure effective implementation of the new user training and systems maintenance requirements resulting from these recommendations.
	2.8	Also apply the revised cost accounting procedures to TELECOM
Recommendation 3		Do not establish a system of regular budget plus supplementary budget, but instead strengthen processes designed to minimize the risks associated with cost recovery income
	3.1	Strengthen business process for forecasting and monitoring cost recovery
	3.2	Review options for increasing the ability to respond to fluctuations in demand for cost recovery services
	3.3	Review options for strengthening financial controls over expenditure against cost recovery income

Recommendation 4.1		Deliver Results-Based Budgeting and Cost Accounting Toolbox
	4.1.1	Deliver the IT toolbox for Result-based Budgeting/Cost Allocations
	4.1.2	Re-invigorate existing governance, strategy and organizational process
	4.1.3	Develop Service Level Agreements(SLAs) with customers
Recommendation 4.2		Enhance the efficiency of core administrative process and of the IT functions while improving member services
	4.2.1	Develop a Project Management Methodology
	4.2.2.	Implement an ITU-wide information management policy and strategy
	4.2.3	Increase the footprint of core administrative systems
	4.2.4	External document management system and roll-out e-Collaboration tools
	4.2.5	Rationalise the applications portfolio in use at ITU
	4.2.6	Design a new IT infrastructure architecture
	4.2.7.	Conduct an outsourcing opportunity review
	4.2.8	Re-organize and rationalise IT service
	4.2.9	Improve access to information for members, management and staff

Recommendation 5		Reinforce governance mechanism and pave the way for portfolio simplification in documentation and publications
	5.1	Reinforce governance mechanism for decisions relating to documentation and publications that have a major impact on cost, and restructure the publication portfolio
	5.2	Conduct specific market testing for select functions in the publications process, including sales & marketing for non-electronic publications and the dispatch function
Recommendation 6		Re-invigorate business process controls
	6.1	Re-engineer administrative business processes, particularly in the areas of finance, HR, procurement and travel, to leverage fully an integrated electronic processing
	6.2	Simplify and update the control framework currently in place to allow greater decentralization of authority once the IT improvement are in place
	6.3	Reinforce accountability for performance commensurate with greater decentralization of responsibility