

영국, 가입자망 가치평가에 대한 2차 자문서 발표

공정경쟁연구실 연구원 이경석
(T. 570-4072, kysjin@kisdi.re.kr)

1. 개 요

Ofcom은 작년말 TSR(Telecommunication Strategic Review) 보고서 2편을 통해 영국 내 통신산업의 경쟁상황 분석과 소비자 편익 제고를 위한 규제정립의 방안을 모색하였다. 이 보고서는 BT의 동선 가입자망이 유효경쟁적이지 않다는 것과 상당한 기간이 지나더라도 가입자망에 신규사업자가 진입하지 않을 것으로 판단하고 있다. 이에 따라 BT의 가입자망의 원가와 비용보전원칙을 검토하기 위한 일환으로 2004년 12월에 원가산정의 원칙을 조사하고 가입자망의 가치평가에 대한 대안과 원가회수를 논의한 자문서를 발표하였으며, 2005년 3월에 Ofcom이 선호하는 가입자망의 가치평가에 대한 분석결과를 담은 2차 자문서를 발표하였다. 여기서는 2차 자문서의 주요 내용에 대해 살펴보기로 한다.

2. 본 문

1차 자문서에 대한 주요 사업자의 의견으로는 다음과 같다. BT는 기존의 동선가입자망의 원가 산정방식이 변동될 필요가 없으며, BT가 개발중인 지리정보시스템인 PIPeR의 도입으로 Ofcom이 제시한 이슈들이 명확하게 해결될 것이라고 주장하였다. Telewest는 Ofcom이 수행하고 있는 다른 원가산정 방식과 통합하여 통일된 원가산정방식을 도입할 것을 요청하였으며 Earthlease는 현금흐름에 의한 미래지향적 원가산정방식을 주장하였다. UKCTA 등의 대안적인 망사업자(Alternative Network Operators)들은 현행원가에 의한 원가산정방식에서 역사적 원가에 의한 방식으로 회귀하기를 희망하였다.

Ofcom은 1차 자문서를 통해 동선가입자망의 성격과 원칙을 규명하고 동선가입자망의 가치평가의 대안으로 다음을 제시하였다. 첫째는 BT의 현행 방법론을 준용하는 방법이며, 둘째는 WIK의 모형을 통해 현행기술을 이용하여 망을 재설계하는 방법이고, 셋째는 신기술을 이용하여 망을 재설계하는 방법이다. 또 추가적인 대안으로 인건비 지수나 케이블 사이즈 등의 투입요소 가격과 자산에 대한 재평가를 수행하는 방안을 제시하였다.

1차 자문서에서 논의된 다양한 방법론에 대한 재무적인 평가를 통해 2차 자문서에서 Ofcom

은 동선 가입자망의 원가를 결정하기 위한 BT의 현행 방법론을 준용하되, 미래에 발생할 수 있는 과대 보상의 요소들을 제거하는 방안을 선호한다고 제시하였다. 1차 자문서에서는 모든 과대보상부분을 제거하는 것이 적절하다고 주장하였으나, 2차 자문서에서는 아직 실현되지 않은 과대보상 부분만을 원가에서 제외하는 것이 타당하다고 입장을 수정하였다. 또 Ofcom은 수정된 경제적 내용연수에 의한 감가상각방법을 제시하고, 이렇게 산정된 가입자망의 원가를 신규사업자가 시장에 진입할 때 직면할 수 있는 원가와 비교를 수행하였다. Ofcom의 산정결과는 투자보수율을 기존의 투자보수율인 13.5%로 고정하였을 경우, 가입자망의 원가가 약 4.8%~13.5% 정도 감소할 것으로 예측하였다. 그리고 2005년 여름경에 LLU와 WLR요금 산정시에 결정될 투자보수율에 대한 민감도 분석도 제시하고 있다.

현행원가에서 역사적원가 산정방식으로서의 회귀가 필요한지에 대해 Ofcom은 이것이 적절하지 않다는 입장을 제시하였다. 비록 단기적으로는 가입자망에 신규 경쟁사업자가 진입할 것으로 기대되지는 않지만, 장기적으로 본다면 그러한 가능성이 있고, 따라서 시장진입신호가 중요한 고려요소인 만큼 현행원가에 의한 원가산정방식이 보다 적절하다고 Ofcom은 믿고 있다. 또한 이러한 방식이 규제의 일관성과 Ofcom의 미래지향적 원가 산정방식의 방향과 일치하고, 공급자와 소비자 모두에게 적절한 가격의 제시가 가능할 것으로 주장하였다. 다만 1996/97 회계연도에 현행원가로 변동하면서 발생한 과대보상 부분을 조정할 필요성이 있으며, 이에 대한 추가적인 분석을 제시하였다.

참고자료:

- [1] Ofcom, Valuing Copper Access Part 2 - Proposals, 2005. 3. 16
- [2] _____, Valuing Copper Access - A consultation on principles, 2004. 12. 9

인도네시아 통신 개혁 현황

국제협력연구실 주임연구원 홍승연
(T. 570 - 4084, syhong@kisdi.re.kr)

1. 개 요

인도네시아 정부는 국가의 정보통신 부문 발전을 위해 1999년 통신법을 개정하고, 통신시장을 개방하는 등 통신 개혁 정책을 본격적으로 시행하였다. 본 정책의 큰 방향은 우선 IT