

초점

March 2023 No.1

유엔 디지털 협력 의제와 정책적 대응

전선민 부연구위원

정보통신정책연구원 국제협력연구본부 다자협력연구실

유엔 디지털 협력 의제와 정책적 대응

전선민 부연구위원

정보통신정책연구원 국제협력연구본부 다자협력연구실, jsmina@kisdi.re.kr

요약

- 2030 지속가능발전목표(Sustainable Development Goals, SDGs) 이행 촉진을 위해 유엔 차원에서 다양한 디지털 협력 의제의 수립과 이행논의가 이루어지고 있으며 정보통신 전문기구인 국제전기통신연합(ITU)도 동 논의에 주축이 되어 역할을 수행하고 있음
- 디지털 협력 의제는 세계정보사회정상회의 결과이행과도 밀접히 연관되어 있으며 SDGs 이행을 촉진하기 위해 필수적이라는 공감대가 형성되어 UN 시스템 전반과 회원국뿐만 아니라 다양한 이해관계자의 공동 노력이 강조되고 있음
- 지속가능한 발전을 위해 디지털 협력을 강화해야 한다는 기조 아래, 로드맵을 수립하여 연결성·존중·보호라는 3가지 정책 방향과 12가지 이행방안을 채택하고 디지털 협력 이행 촉진을 위한 글로벌 디지털 콤팩트를 2024년 미래정상회의에서 채택 예정
- 디지털 협력 의제의 논의와 관련하여, 정부 주도의 국제규제를 기반으로 한 거버넌스를 지향하는 중국과 러시아 중심의 개도국을 포함하는 비서방권과 민간주도의 다중이해관계자 주의를 주장하는 미국과 EU 등을 중심으로 한 선진국 간의 견해 차이가 크게 노정될 것으로 예상됨
- 한국은 ICT 강국이자 ITU 내에서 9선 이사국으로 핵심적인 역할을 하고 있고 디지털 권리 등 글로벌 디지털 거버넌스 논의에서 주도적인 역할을 하고자 함으로 디지털 협력 의제 논의에 있어 외교적이고 전략적인 준비와 대응이 필요함
- 디지털 관련 주무 부처로서 과기정통부도 SDGs 이행 촉진과 2024년 미래정상회의 대응을 위해 디지털 협력 의제에 관심을 기울이고 관련 부처들과 공조할 필요가 있음

01 개요

- 2015년 유엔총회에서 국제사회의 공동목표로 채택된 2030 지속가능발전목표(Sustainable Development Goals, SDGs)에 대한 중간점검이 올해 9월 유엔총회 장관급 회의에서 진행예정이며 동 논의는 2024년 미래정상회의로 이어질 예정
- 유엔 사무총장(António Guterres)은 2030년까지 SDGs 이행을 촉진하기 위해서는 디지털 기술의 활용이 중요하다는 것을 강조하며 국제사회의 디지털 격차 해소를 포함한 디지털 협력 강화를 위한 논의와 이행 촉진을 독려하고 있음
 - 이러한 디지털 협력 의제 논의에는 정보통신과 관련된 현안의 해결과 정보통신을 통한 문제해결 및 국제협력이라는 거버넌스 이슈를 포괄함
- 본고는 SDGs 이행 촉진을 위한 유엔 차원의 논의와 동 맥락에서의 유엔의 디지털 협력 의제의 정책적 함의, ICT 강국이자 정보통신 UN 전문기구인 ITU의 핵심 회원국으로서의 한국의 대응 전략에 대해서 검토하고자 함

02 지속가능발전목표(SDGs) 이행 촉진을 위한 UN 논의

I 유엔 75주년 기념 선언문 채택

- 제75차 유엔총회('20년 9월)에서 세계 각국의 정상들은 유엔 창립 75주년과 지속가능발전목표(SDGs)*이행 5주년을 기념하며 SDGs 이행 가속화를 위한 12개의 실천 과제를 제시하는 유엔 75주년 기념 선언문을 채택

■ 지속가능발전목표 (Sustainable Development Goals, SDGs)

- '15년 9월, 유엔은 국제사회가 2030년까지 달성하기로 한 경제·사회·환경 분야의 17가지 목표를 채택
 - ① 빈곤퇴치 ② 기아 종식과 농업 ③ 보건 ④ 교육 ⑤ 양성평등 ⑥ 물과 위생 ⑦ 에너지 ⑧ 경제성장 ⑨ 산업화 ⑩ 불평 등 완화 ⑪ 지속 가능 도시 ⑫ 지속 가능 소비생산 ⑬ 기후변화 ⑭ 대양·바다·해양자원 ⑮ 생물 다양성·생태계 ⑯ 평화·제도 ⑰ 이행수단·국제적 동반관계

- 동 논의에서 기술을 글로벌 이슈로 다뤄야 하며 디지털 기술의 유익을 최대화하고 위험을 최소화하기 위해 디지털 협력을 증진할 것을 합의

- 또한, UN이 이러한 디지털 협력의 이행을 위해 모든 이해당사자가 참여할 수 있는 플랫폼을 제공해야 한다는 점을 재확인하며 12개의 실천 과제를 제시
 - 1. 포용(Leave no one behind), 2. 지구환경 보호, 3. 평화증진 및 갈등 예방, 4. 국제법 준수와 정의 보장, 5. 여성과 여아 중심, 6. 신뢰 구축, 7. 디지털 협력 증진, 8. 유엔 혁신, 9. 지속가능한 자원 보장, 10. 파트너십 증대, 11. 청년 의견 반영 및 협력, 12. 미래 대비

I 우리의 공동 의제(Our Common Agenda, OCA)

- 제76차 유엔총회(‘21년 9월)에서 사무총장은 유엔 75주년 기념 선언문에서 채택한 12개 실천 과제의 이행방안을 담은 ‘우리의 공동 의제’ 보고서를 제출
 - ‘우리의 공동 의제’를 통해 2030 의제와 지속가능발전목표의 이행을 가속화 하며 보다 네트워크화되고, 포용적이며 효과적인 다자주의를 통해 공동목표의 해결을 위한 조치를 지원하고자 함을 명시
 - 유엔 75주년 기념 선언문에서 채택한 12가지 실천 과제에 대한 세부적인 이행방안을 제시하며 공동목표 달성을 위한 글로벌 노력을 재촉진하기 위한 2024년 미래 정상회의(Summit of the Future) 개최를 제안하였음
 - 실천 과제 중 하나인 디지털 협력 증진에 대해서는 모든 사람을 인터넷에 연결, 인터넷 파편화 방지, 데이터 보호, 온라인 인권, 차별과 오해의 소지가 있는 콘텐츠에 대한 책임 기준 도입, 인공지능 규제 촉진, 글로벌 공공재로서의 디지털 공동사용(digital commons)을 이행방안으로 제시
- 이후, 2022년 유엔총회 결의안(A/RES/76/307)을 통해 미래정상회의 방식을 구체화 하였으며 유엔 사무총장은 2024년 미래정상회의의 결과문서(A Pact for the Future)가 “SDGs 이행을 위한 부스터 샷”이 될 것이라고 재차 강조

2024 미래정상회의

- (일시) 2024년 9월 22일~23일, 뉴욕
 - ※ 정상회의 개최를 위한 사전 장관회의(2023.9.18.) 개최 합의
- (목표) ‘더 나은 내일을 위한 솔루션’ : 우리의 지향하는 미래와 그러한 미래를 달성하기 위해 오늘날 우리가 무엇을 할 수 있는지에 대한 새로운 글로벌 합의를 구축하는 것을 목표로 함
- (참가대상) ‘미래의 정상회의 : 다자간 정상회담’이라는 주제로 유엔 회원국, 유엔 기구, 비정부기구(NGO), 시민사회단체(CSO), 학계, 민간, 청년 등 초청 예정
- (결과문서) 정상회의에서 정부 간 협상을 통해 사전에 합의된 간결하고 행동 지향적인 결과문서 'A Pact for the Future'를 채택할 예정
 - ※ 공동촉진자 임명 : Ellen Johnson Sirleaf (라이베리아 前 대통령), Stefan Löfven (스웨덴 前 총리)

03 디지털 협력 의제

I 디지털 협력의 중요성

- 디지털 기술이 전례 없는 기회와 새로운 도전을 제공하고 있으며 사회·경제적 변영을 위해서는 디지털 협력을 강화해야 한다는 점이 유엔 75주년(2020년) 기념 선언문 등 유엔 차원에서 국제사회의 공감대 형성을 위한 논의 시작
- 국제사회 변영을 위한 ICT의 중요성에 대한 논의는 2000년 글로벌 빈곤퇴치를 위한 새천년개발목표* 수립 이후 개최된 2002년과 2005년 세계정보사회정상회의(World Summit on Information Society, WSIS)에서 본격적으로 진행된 바 있음
 - * 새천년개발목표(Millennium Development Goals, MDG) : 2000년 9월 세계빈곤퇴치를 위해 지난 천 년간 해결하지 못한 개발의 난제들을 공동으로 해결하자는 천년 선언에 대해 서명하고 이에 대한 세부 실천계획으로 새천년개발목표를 수립
 - 당시 정보통신기술 발전과 정보격차 해소를 목표로 채택한 11개 활동 방향은 여전히 이행되고 있으며 매년 WSIS 포럼을 통해 국제적·국가적·지역적 차원의 결과이행을 점검하고 있음

II 세계정보사회정상회의(World Summit on Information Society, WSIS)

- 2003년과 2005년에 정보사회의 효율적인 발전을 촉진하며 국가 간, 계층 간 정보격차 해소에 협력하기 위해 유엔과 국제전기통신연합(ITU)이 개최한 세계 정상회의
 - 2003년 정상회의에서 정보사회의 발전과 정보격차 해소를 목표로 제시하는 '제네바 원칙'과 '실천계획'을 채택
 - 2005년 정상회의에서 제네바 원칙과 실천계획 이행을 위한 '튀니스 합의문'과 '실천아젠다'를 채택하였으며 실천 아젠다는 정보격차 해소를 위한 활동 방향(Action line) 11개를 채택하고 유엔 관련 기관들을 활동 방향별 조정자(Facilitator)로 명시
- 이후 WSIS 비전과 활동 방향 이행 과정에서 누구나 정보와 지식을 창출, 접근, 활용, 공유할 수 있는 사람 중심의 포용적이고 발전 지향적인 정보사회를 구축하기 위한 ICT의 역할과 활용범위가 지속해서 확대되어 왔음
- 그러나 '15년 9월 채택된 SDGs의 17가지 목표에 정보통신기술이 명시되지 않은 점에 대해 지속가능한 발전을 위한 기술의 중요성과 기여가 간과되었다는 우려가 확산
- '15년 12월 유엔고위급회의에서 WSIS+10 성명을 통해 정보격차 해소를 위한 연결의 중요성, 경제적·사회적·환경적 개선을 위한 도구로서의 ICT의 활용과 혁신 등 개발을 위한 ICT의 중요성을 재확인하고 SDGs 달성을 위해서는 WSIS 결과이행 노력이 긴밀한 협력이 필요하다는 점을 강조
- 디지털 기술의 혁신적인 발전은 다양한 사회경제적 혜택을 제공하는 동시에 디지털 격차 해소를 위한 여러 도전과제를 동반
 - 인터넷 사용이 많이 증가하였으나 인터넷 연결 능력의 차이는 심각하게 불평등한 수준인 점 등

- 2020년 유엔총회와 2021년 제6차 세계전기통신/ICT 정책포럼*에서 지속가능 발전을 위한 신형 ICT 활용 정책에 대한 논의가 이루어져 SDG 달성을 가속하기 위하여 신형기술을 포함한 ICT가 필수적이라는 점을 재차 강조함

* 세계전기통신/ICT 정책포럼(World Telecommunication/ICT Policy Forum, WTPF) : UN의 전문기구로 정보통신에 관한 정부 간 기구인 국제전기통신연합(ITU)이 '94년부터 개최하고 있는 급변하는 ICT 환경에서 회원국 간 주요 정책 이슈에 대한 정보와 의견 교환을 위한 비정기적 국제포럼

■ 디지털 협력에 관한 유엔 사무총장 고위급 패널

- 2018년 유엔 사무총장은 디지털 기술의 혜택을 극대화하고 부작용을 최소화하면서 SDGs 달성을 위해 어떻게 협력을 증진할 것인가에 대한 글로벌 다중이해관계자와의 논의 촉진을 위해 디지털 협력에 대한 고위급 패널을 소집
 - 디지털 협력에 관한 고위급 패널은 '18년 7월 12일 설립되어 '18년 9월에서 '19년 6월까지 약 9개월간 활동을 지속하였으며 정부, 산업계, 학계, 시민사회 전문가 20명으로 구성됨
 - 공동의장 : Melinda Gates (게이츠 재단 공동회장), Jack Ma(알리바바 前 회장)
 - 패널위원 : 장관 4인(UAE, 노르웨이, 보츠와나, 스위스), 구글 부사장 등 산업계 8인(한국인 엄수원 Adriel AI 공동 대표 포함), 학계 4인(프랑스, 영국, 칠레, 브라질), 민간단체 4인(에스토니아, 일본, 케냐, 호주)
- 동 패널은 디지털 분야 각계의 의견을 청취한 후 2019년 6월 '디지털 상호의존의 시대(The Age of Digital Interdependence)'라는 보고서를 발간
 - 보고서는 디지털 기술의 혜택을 모두가 누릴 수 있도록 국제사회의 협력 강화를 촉구하며 1) 포용적인 디지털 경제 사회 구축, 2) 인적-제도적 역량 강화, 3) 인권 및 인간 자율성 보호, 4) 디지털 신뢰, 보안 및 안정성 촉진, 5) 글로벌 디지털 협력 증진이라는 5가지 권고를 제시
 - 또한, 동 보고서는 현재의 디지털 협력 관련 문제해결을 위해, 더 구체적인 결과물과 정부와 민간의 활발한 참여, 더욱 포용적인 절차와 후속 조치가 필요함을 지적하고 이의 해결을 위해 아래의 3가지 모델을 제시
 - 1) 인터넷 거버넌스 포럼(Internet Governance Forum, IGF) 강화, 2) 분산 공동-거버넌스 구조(Distributed Co-Governance Architecture, COGOV), 3) 디지털 공유재 구조(Digital Commons Architecture)

■ 인터넷거버넌스포럼 : Internet Governance Forum(IGF)

- 2005년 튀니지 WSIS 합의에 따라 2006년 설립되어 국제인터넷주소 기구(ICANN)라는 논의의 장 외에 UN 차원에서 매년 인터넷 이슈에 대해 논의하는 포럼으로 다자이해관계자 참여, bottom-up 접근방식 강조

I 디지털 협력 로드맵

- '20년 6월 11일, 유엔 사무총장은 디지털 협력에 관한 고위급 패널 보고서(디지털 상호의존의 시대)를 기반으로 회원국, 각 분야 전문가 및 다양한 이해관계자들의 의견 수렴하여 디지털 협력을 위한 로드맵을 발표
- 연결성, 존중, 보호라는 3가지 정책 방향을 제시하는 행동 지향 로드맵으로서 글로벌 다중 이해관계자들에게 아래의 8가지 핵심 활동 방향을 제시

핵심 활동 방향



(글로벌 연결성) SDGs에 의거, 2030년까지 보편적이고 저렴한 연결성 달성

- 적모두가 디지털 서비스를 활용할 수 있도록 적정 가격에 안전한 인터넷 접근성 제공



(디지털 공공재) 보다 공평한 세상을 만들기 위한 디지털 공공재 증진

- 오픈소스 등 양질의 디지털 공공재 개발과 확산 노력이 필요



(디지털 포용성) 사회 취약계층을 포함한 모든 사람을 위한 디지털 포용 보장

- 디지털 발전의 가속화를 위해서는 디지털 도구에 대한 소외계층의 동등한 접근 보장이 필요



(디지털역량 강화) 디지털역량 구축과 강화는 필수적으로 달성되어야 할 목표

- 전 세계적(특히 개도국)으로 국가와 사회의 역량 강화와 효율적 교육이 필요



(디지털 인권) 디지털 시대의 인권 보호 보장

- 인권은 온·오프라인에 동일하게 존재하며 존중되어야 함



(인공지능) 인공지능에 대한 글로벌 협력 지원

- 신뢰할 수 있고 인권을 기반으로 하며 안전하고 지속 가능하며 평화를 촉진하는 AI



(디지털 신뢰 및 보안) 디지털 신뢰 및 보안 촉진

- 기술의 오용 위험을 방지하고 공공의 이익을 위한 기술 활용 유도를 위한 노력 지속 및 이를 위한 글로벌 대화 촉구



(글로벌 디지털 협력) 포용적 디지털 협력을 위한 보다 효과적인 체계 구축

- 디지털 거버넌스를 우선순위로 하고 보다 단일화된 디지털 협력 체계 구축을 위한 논의 지속

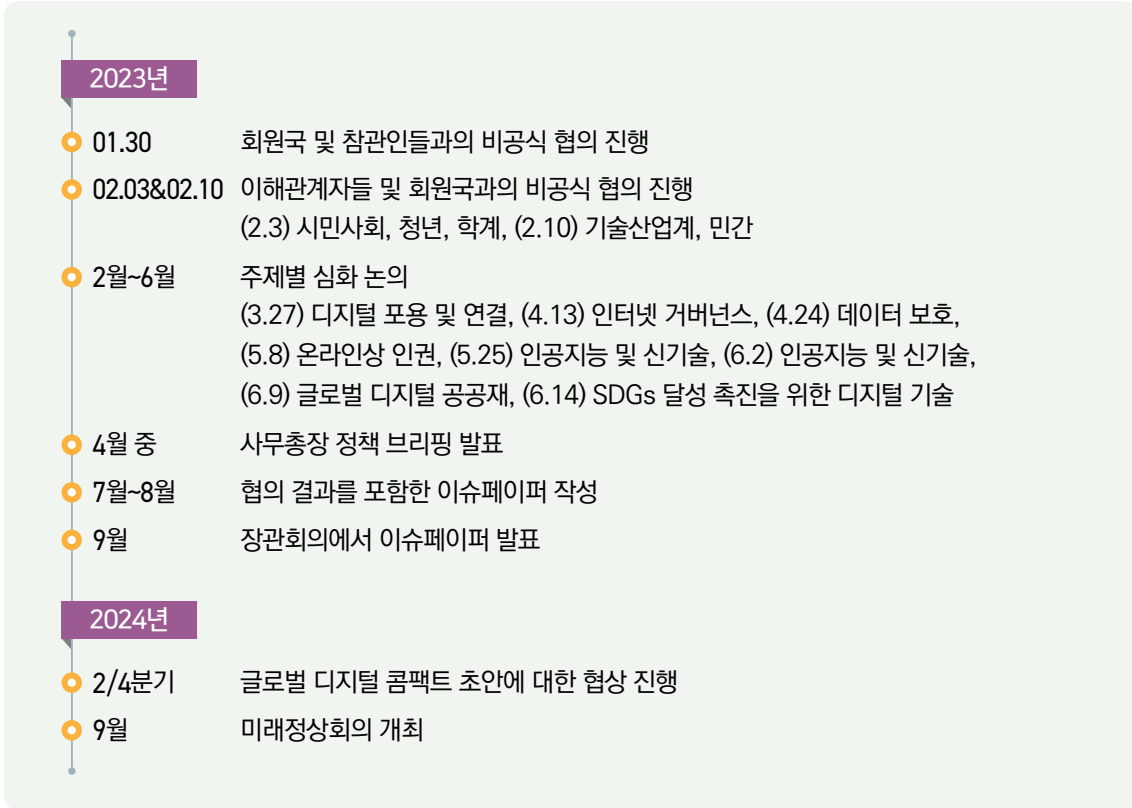
- SDGs 달성을 위해 효과적인 디지털 협력은 필수이며 디지털 기술과 관련된 다자간 정책 대화를 위한 플랫폼으로서의 유엔의 역할이 강조될 필요가 있음
 - 디지털 협력의 중심축으로서 디지털 협력 의제에 대한 유엔 회원국 등 다자이해 관계자와 유엔 시스템 간 효과적인 대화 촉진을 위해 유엔 기술 담당 특사(Envoy on Technology, Mr. Amandeep Singh Gill(인도))가 임명됨('22.6)
 - 기술 담당 특사는 디지털 협력 로드맵 8가지 핵심 활동 방향별 이행을 위해 리더(champions)와 주요구성원을 정부, 민간, 시민사회, 국제기구, 학계, 산업계, 기술계 등으로 임명하였으며 한국은 디지털 인권 분야에 EU, Access Now, 유엔난민기구와 함께 리더(champions) 역할을 이행
- 또한 동 로드맵은 글로벌 디지털 협력 아키텍처에서 인터넷 거버넌스 포럼(IGF)의 중심 역할을 인식하여 IGF의 강화를 권고하였음
- 디지털 협력 로드맵 이행을 통해 디지털 협력에 대한 국제사회의 논의 심화와 협력을 강화하여 디지털 격차를 해소하고 모두가 디지털 혁신의 혜택을 누릴 수 있기를 기대

04 디지털 협력 의제 이행 활동

I 글로벌 디지털 콤팩트(Global Digital Compact, GDC)

- 글로벌 디지털 콤팩트는 디지털 협력 의제 이행을 위한 '모두를 위한 개방적이고 자유롭고 안전한 디지털 미래를 위한 공유 원칙'으로 정부, 산업계 및 민간 등 다자이해관계자 논의를 통해 2024년 미래정상회의에서 채택 예정
 - (GDC에 포함될 디지털 문제) 디지털에 모두를 연결하는 것에 대한 기본적인 약속 재확인, 인터넷의 단편화 방지, 온라인 인권, 신뢰할 수 있는 인터넷, 인공지능의 규제 등
- 2022년 유엔총회 의장이 GDC에 대한 논의과정을 이끌 공동 조정자로 르완다와 스웨덴을 임명하였으며 현재 다중이해관계자 협의 프로세스(글로벌 디지털 콤팩트 체결을 위한 로드맵)가 발표('23.1.16.)되어 논의 시작단계에 있음
 - 또한, 동 협의 프로세스에서 UN 기술담당특사 업무, 인터넷거버넌스포럼, ITU의 Partner2 Connect(P2C), 유네스코 AI 윤리 업무, WSIS 포럼과도 긴밀한 연계가 필요함을 명시

글로벌 디지털 콤팩트 체결을 위한 로드맵



- 첫 번째로 진행된 회원국 협의('23.1.30)에서 한국, EU, 싱가포르, 스위스 등은 디지털 기술이 2030년까지 SDGs를 달성하는데 핵심적인 역할을 할 것이며 GDC 채택을 위한 협력 의지를 표명
 - 우리 정부는 GDC 논의에 적극 참여 의지를 표명하며 특히, 개도국에 디지털 기술과 데이터 공유, 온라인 인권 보호 및 증진, 인간 중심의 AI 생태계 구축 원칙이라는 3가지 부문에 중심을 둘 것을 강조
 - ITU, 유네스코, WIPO의 전문가들이 GDC 논의과정에 참여해야 한다는 점과 IGF와 WSIS 등 기존 플랫폼의 논의도 반영되어야 한다는 의견이 제시됨
 - 또한, 동 논의에 다자이해관계자 참여 프로세스가 더욱 투명하게 이행되고 시민사회의 의견이 왜곡 없이 반영되어야 한다는 의견이 제안됨
 - 일부 회원국은 개방적인 기술 환경 보장의 중요성과 개발도상국으로의 기술 이전에 대해 언급하였음

I 인터넷 거버넌스 포럼 (IGF) 강화

- 디지털 협력을 위한 로드맵('20년)에서 권고된 바와 같이, 인터넷 거버넌스 포럼의 중심 역할을 강화하기 위한 작업은 유엔 기술 담당 특사실과 유엔 경제사회부(UNDESA), IGF 사무국 간 긴밀한 협력을 통해 진행됨
 - IGF 커뮤니티를 포함한 다양한 이해관계자와 더욱 집중적인 IGF 의제 필요, 글로벌 포럼 및 지역·국가·하위지역·청년 이니셔티브 간 연계강화 방법, IGF의 고위급, 장관, 의회 트랙 지속 포함 등 구체적인 권고로 제시함
- '22년 8월, 유엔 사무총장은 인터넷 거버넌스 포럼 논의의 영향력과 확산을 강화하기 위해 전략적이고 권한이 부여된 다자이해관계자 기구로서 IGF 리더십 패널을 설립
 - 패널은 2년 임기의 10명의 고위급 저명인사로 구성되어 전략적이고 긴급한 문제를 해결하고, 포럼의 논의에서 전략적인 정보와 후속 조치를 위한 조언을 제공할 예정임
- 2015년 유엔 WSIS 결과이행 점검 고위급회의에서 IGF는 인터넷 관련 이슈의 다양한 이해관계자의 참여로 상향식 논의가 이루어지는 유일한 장으로 평가받아 10년 연장이 결정되었으며 향후 지속에 대한 논의가 2025년에 이루어질 예정
 - 그러나 디지털 협력 로드맵과 글로벌 디지털 콤팩트 논의 등에서 이미 다수의 회원국 및 다양한 이해관계자들이 IGF를 강화해야 한다는 의견을 제시한바, 향후 상설화가 될 것으로 예상함

- 다음 표는 2000년대 이후 글로벌 디지털 협력 논의의 흐름을 정리한 것으로 ITU가 주도하는 WSIS가 MDG와 SDGs 전 기간에 걸쳐 이행되고 있고 디지털 협력 의제와도 밀접히 연관되어 있음을 알 수 있음

글로벌 디지털 협력 논의의 흐름

	2000	2003	2005	2006	2015	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030
MDG	채택				달성							
	새천년개발목표(Millennium Development Goals, MDG) : 세계빈곤퇴치를 위해 지난 천 년간 해결하지 못한 개발의 난제들을 공동으로 해결하려는 실천계획											
WSIS		WSIS I	WSIS II		WSIS+10 이행점검							WSIS+20 이행점검
	세계정보사회정상회의(World Summit on Information Society, WSIS) : 정보사회의 효율적인 발전을 촉진하며 국가 간, 계층 간 정보격차해소에 협력하기 위해 유엔과 국제전기통신연합(ITU)이 개최한 세계 정상회의로 정보사회의 발전과 정보격차 해소를 목표로 합의문과 11개 활동방향(Action line)을 채택하고 유엔 관련기관들을 활동방향별 조정자(Facilitator)로 명시하여 관련활동을 이행해오고 있음											
IGF			설립 합의	설립	10년 연장			리더십 패널설립				지속여부 결정예정
	인터넷거버넌스포럼(Internet Governance Forum, IGF) : 2005년 튀니지 WSIS 합의에 따라 2006년 설립되어 국제인터넷주소기구(ICANN)이라는 논의의 장 외에 UN 차원에서 매년 인터넷 이슈에 대해 논의하는 포럼이며 디지털 협력 로드맵에서 IGF의 강화에 대해 언급함에 따라 WSIS+20 이후 지속 가능성이 높아짐											
SDG					채택							달성
	지속가능발전목표 (Sustainable Development Goals, SDGs) : 지속가능한 발전을 위해 국제사회가 경제·사회·환경 분야의 17가지 목표를 채택하여 2030년까지 달성하기 위한 노력을 이행해오고 있음											
디지털 협력 의제						디지털 협력로드맵	우리의 공동의제	기술담당 특사 임명	디지털 콤팩트	미래정상 회의개최		
	지속가능발전을 위해 효과적인 디지털 협력을 위해 로드맵을 수립하여 연결성, 존중, 보호라는 3가지 정책 방향을 제시하고 우리의 공동의제에서 디지털 협력 이행을 위한 12가지 이행방안 채택 UN 디지털 기술담당 특사는 상기의 이행을 촉진하고 디지털 협력관 관련된 다자간 정책 대화를 강화하기 위한 의사소통의 연결고리 역할을 수행 이 과정에서 제안된 디지털콤팩트는 '모두를 위한 개방적이고 자유롭고 안전한 디지털 미래를 위한 공유 원칙'으로 다자간 협상을 통해 2024년 미래 정상회의에서 채택 예정											

05 디지털 협력의제 이행에 있어서 ITU의 역할과 노력

I 국제전기통신연합 (ITU)

- ITU는 정부 간 국제기구로서 정보통신 부문 최대 국제기구이자 국제연합의 14개 전문기구 중 하나로 WSIS 결과이행의 주요 조정자이자 SDGs 이행에 있어서도 핵심적 역할 수행해 오고 있음
- ITU는 WSIS 11개 활동 방향 중 C2(정보통신 인프라), C4(역량 구축), C5(ICT 이용에 있어서의 신뢰성 및 보안 구축), C6(지원 환경)의 주요 조정자 역할을 주도적으로 이행하고 있음
- ITU의 WSIS 관련 활동은 2015년 유엔총회의 WSIS 결과이행 10년 평가를 거쳐 WSIS 뿐만 아니라 SDGs 이행을 연계하여 지원하는 방식으로 강화되었으며 디지털 협력 의제와도 밀접히 연관되어 있음
 - ITU 자체적으로도 글로벌 지속 가능한 발전을 가능하게 하고 이를 가속화 할 수 있는 ICT의 중요성을 강조하며 전략목표를 제시한 Connect 2030 의제를 수립하여 SDGs 이행과 같은 맥락에서 다양한 프로젝트와 활동을 이행 중
- 이에 더해, ITU는 유엔 시스템 전반에 걸친 디지털 관련 이니셔티브에서 핵심적 역할을 해 오고 있으며 유엔 기구뿐만 아니라, 회원국 및 다양한 이해관계자들과의 파트너십을 통해 디지털 포용과 혁신을 위한 업무를 수행하고 있음
 - ITU는 디지털 협력 로드맵의 8가지 핵심 활동 방향 전반에 주요구성원으로 포함되어있으며 그중에서 특히 글로벌 연결성과 디지털역량 강화에 선도적인 역할을 하고 있음

I ITU의 디지털 협력 로드맵 이행 기여

- ITU는 온라인 공간에서 누구도 소외되지 않도록 연결되지 않은 사람들을 연결하여 2030년 까지 모두의 안전하고 저렴한 인터넷 접근을 보장한다는 디지털 협력 로드맵의 디지털 포용 목표달성을 위해 기여하고 있음
 - 디지털 격차 해소는 로드맵 이행의 핵심으로 디지털 통합 촉진 및 글로벌 디지털역량 구축 강화를 위한 노력의 기반이 됨
 - 로드맵은 디지털 포용을 더욱 잘 측정할 수 있는 정의 및 프레임워크를 개발하여 향후 측정할 수 있고 증거 중심의 기반을 구축하는데 목표를 두고 있음
 - 또한, 로드맵은 의미 있고 저렴한 접근성의 측면에서 디지털역량 구축을 실질적이고 지속적인 발전 달성을 위한 절대적인 전제 조건으로 보고 있음

- (프레임워크개발) ITU 통계부는 보편적이고 저렴하며 의미 있는 디지털 연결성을 위한 기준 프레임워크 개발
 - ITU와 UNICEF(유엔아동기금)가 조정하고 기술 담당 특사실(Office of the Envoy on Technology)이 지원하는 다자 이해관계자 작업반을 운영하여 개발됨
 - 동 프레임워크는 i) 연결성을 위해 제안된 촉진자(enabler), ii) 기초 연결성 단계 및 중요한 연결성 단계를 위한 각 촉진자의 예상되는 결과, iii) 해당 결과를 측정하기에 가능한 지표를 포함
 - 현재 어느 지점에 있는지에 대한 상세하고 결과 지향적인 분석과 2030년까지 달성해야 하는 목표 설정을 통해 각 국가가 개입의 우선순위를 선정하고 진행 상황을 감시하며 정책 효과를 평가하고 목표를 달성하도록 지원
 - 2022년 6월 발표된 글로벌 연결성 보고서(Global Connectivity Report)를 통해 목표 진행 상황에 대한 첫 번째 평가 진행
- (GIGA) 또한, ITU와 UNICEF는 디지털 혁신 로드맵의 연결성 가속화를 위해 전 세계 모든 학교를 인터넷에 연결하자는 이니셔티브인 “GIGA”를 이행하고 있음
 - 2021년 3월까지 19개국이 공식적으로 동 이니셔티브에 참여를 선언하였으며 케냐, 시에라리온, 카자흐스탄, 브라질과 동카리브 해 국가 기관에서 시범 프로젝트 일환으로 약 3,000여 개의 학교가 연결됨
 - GIGA는 현재 학교 연결을 위한 글로벌 금융 지원과 혁신적인 재무 양식을 모색하여 표준모델을 만드는 국가 차원에서 이행 가능한 시장 제품 개발 및 출시를 검토 중임
 - ITU는 2022년 6월 오픈소스 플랫폼에 100만 개 이상의 학교 위치를 도표화 했으며 그 중 아직 40% 이상의 학교가 연결이 필요한 상황임
 - ITU는 2030년까지 10세 이상의 남은 30억 명을 브로드밴드 인터넷에 연결하는데 약 4,280억 달러가 필요할 것으로 추정하며 자금조달을 위한 파트너십의 필요성을 강조하고 있음
- (P2C) ITU는 의미있는 연결과 디지털 전환의 촉진을 위해 다자 이해관계자 연합인 Partner2Connect(P2C) 디지털 연합을 출범
 - 이는 최빈개도국(LDC), 내륙 개발도상국(LLDC), 군 서도서 개도국(SIDS) 등 가장 연결이 어려운 지역사회를 연결하고 지원하기 위해 200개 이상의 회원국과 기업에서 약 400개의 서약(pledge)으로 250억 달러를 동원함
- (디지털역량 구축) ITU와 UNDP(유엔개발계획)는 다양한 부문의 이해관계자를 참여시키고 기존 디지털역량 구축 노력을 도표화(Mapping) 하여 유엔 시스템 내외의 디지털역량 개발 기관에 배포하기 위해 준비 중
- 현재 ITU는 유엔 기술 담당 특사실과 글로벌 디지털 콤팩트(Global Digital Compact, GDC)을 포함하여 다음 단계 이행에 대해 논의 중임

06 결론

- 2030 지속가능발전목표와 세계정보사회정상회의 결과이행을 위해서는 유엔과 전 세계 회원국 및 다양한 이해관계자들의 공통된 노력이 필요
- 경제, 사회, 문화, 환경 등 다양한 분야가 연결된 SDGs 이행을 위해서는 디지털 분야의 협력이 필수적이라는 점을 유엔총회에서 각국 정상들이 재확인한바, 이를 위한 모든 이해당사자의 참여가 필수적
 - 범분야적 다양한 이해관계자들의 참여로 디지털 협력이 이루어지고 있는바, 한국도 유엔 업무를 총괄하는 외교부를 중심으로 한 정부 간 협력, 관계기관의 참여, 학계·산업계·시민사회의 의견 수렴 등 유기적인 협력이 필요
- 특히, 국제사회의 디지털 협력을 강화하고 글로벌 행동을 촉구하기 위해 2024년 미래 정상회의(Summit of the Future)를 개최하기로 하였고 동 회의에서 글로벌 디지털 콤팩트를 체결하기로 한 점을 유념
 - 글로벌 디지털 콤팩트(Global Digital Compact, GDC) 체결을 위한 로드맵에 따르면 정부 간 협상이 2023년 본격적으로 이루어질 것으로 예상함
- GDC의 핵심 이슈에는 디지털 거버넌스, 기술 이전, AI 규제, 콘텐츠 규제 등 논쟁적 이슈들도 다수 포함되어 채택에 어려움이 예상됨
 - ITU를 포함한 UN 시스템에서는 해당 이슈에 대해, 정부 주도의 국제규제를 기반으로 한 거버넌스를 지향하는 중국과 러시아를 중심으로 하는 개도국을 포함한 비서방권과 민간 주도의 다중이해관계자 주의를 주장하는 미국과 EU 등을 중심으로 한 선진국 간의 견해 차이가 크게 노정되고 있음
 - 개도국들은 OECD, G7, G20 등 선진국 중심 논의의 장이 디지털과 신기술 관련 논의를 독점하고 있다고 생각하고, 전 세계 국가를 회원으로 하는 UN 시스템에서 해당 논의를 진행해야 한다고 주장함으로 GDC 논의과정도 이러한 논쟁으로 이어질 수 있음
 - 아프리카를 중심으로 한 개도국들은 산업에 필요한 투자와 기술 이전이 필요하다고 주장하고 있으며 지식 이전과 기술 이전은 개별국가의 주권임을 강조하는 미국 등 선진국의 입장과 상충하여 논쟁이 예상됨
 - 또한, 신뢰할 수 있고 안전한 인터넷 접근성 확보에 대해서는 의견을 같이하나, 온라인 콘텐츠 규제, 온라인 인권 보호 등에 대해서는 각 회원국의 입장이 상이함
 - AI, 사이버 보안 등은 국제 규범화에 대한 UN 차원의 논의에서 부정적인 선진국과 이를 적극적으로 제기하고 있는 비서방권 간의 견해 차이로 인하여 이슈가 제기될 경우 합의가 어려울 것으로 예상함

- 디지털 관련 주무 부처로서 과기정통부도 GDC뿐만 아니라 미래정상회의의 전반적인 디지털 협력 의제에 관심을 기울이고 관련 부처와 공조할 필요가 있으며 주요국의 동향을 파악하고 국익에 전략적인 연대 검토
- 한국은 ICT 강국으로 ITU 내에서 9선 이사국으로 핵심적인 역할을 하고, 주요 글로벌 디지털 의제 수립을 주도하고 있는바, 디지털 협력 의제와 미래정상회의 등의 관련 논의에 적극적인 기여가 기대되고 있음
 - 앞으로도 지속 강화될 것으로 예상하는 디지털 협력 의제 이행을 위한 노력과 미래정상회의 결과이행에도 한국의 전략적 참여 및 기여가 필요함
 - 디지털 협력 의제의 글로벌 논의가 다자이해관계자 논의를 중심으로 이루어지고 있는바, 한국의 산업계, 기술계, 학계, 시민사회 등의 의견 수렴 과정에 대한 검토도 필요
- 또한 2024년 미래정상회의 개최 이후, 2025년은 WSIS 20주년 기념의 해로 디지털 정보격차 해소를 위한 지난 20년간의 검토 프로세스와 향후 국제사회의 디지털 협력을 위한 원칙에 대한 재확인 이루어질 예정임
 - SDGs 이행 목표인 2030년까지의 노력에 덧붙여 SDGs 이후의 목표 수립의 맥락에서 관련 장기적이고 심도 있는 검토 및 전략 수립이 필요

참고문헌

- 서보현 · 전선민(2015), 세계정보사회정상회의(WSIS) 이행에 대한 국제연합총회(UNGA) 고위급회의의 결과 및 함의, KISDI 프리미엄리포트
- 외교부(2019), 디지털 협력에 관한 유엔 사무총장 고위급 패널 개요, 외교부
- 송태은(2021), 최근 UN의 디지털 협력 주요의제와 정책적 함의, 국립외교원
- 오병일(2022), 디지털 협력과 IGF의 역할 강화, 2022 KriGF
- Broadband Commission(2020), The Digital Transformation of Education: Connecting Schools, Empowering Learners, Broadband Commission
- ITU(2022), Global Connectivity Report, ITU
- ITU(2022), P2C Annual Report: <https://www.itu.int/itu-d/sites/partner2connect/pledges/explore-pledges/>; ITU
- UN(2019), The age of digital interdependence(Report of the UN Secretary-General's High-level Panel on Digital Cooperation), UN
- UN(2020), ROADMAP FOR DIGITAL COOPERATION, UN

- UN(2020), Road map for digital cooperation: implementation of the recommendations of the High-level Panel on Digital Cooperation(A/74/821), UN
- UN(2020), Declaration on the commemoration of the seventy-fifth anniversary of the United Nations(A/RES/75/1), UN
- UN(2021), OUR COMMON AGENDA(Report of the Secretary-General), UN
- UN(2021), Implementing the Secretary-General's Roadmap for Digital Cooperation, UN Office of the Secretary-General's Envoy on Technology
- UN(2022), Implementing the Secretary-General's Roadmap for Digital Cooperation, UN Office of the Secretary-General's Envoy on Technology
- UN(2022), Establishment of the United Nations Youth Office(A/RES/76/306), UN
- UN(2022), Modalities for the Summit of the Future(A/RES/76/307), UN
- UN, "Accelerating the SDGs Through the 2024 Summit of the Future": <https://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/accelerating-the-sdgs-through-the-2024-summit-of-the-future/> ; (Searching date: 2023.2.1.)
- UN, Global Digital Compact Meeting : [https://media.un.org/en/search?f\[\]=asset_language%3A5764&query=Global%20Digital%20Compact%20meeting&sort_by=relevance](https://media.un.org/en/search?f[]=asset_language%3A5764&query=Global%20Digital%20Compact%20meeting&sort_by=relevance)
- UN, Office of the Secretary-General's Envoy on Technology : <https://www.un.org/techenvoy/>, UN

_글로벌디지털콤팩트 작성에 도움을 준 이유진 연구원에게 감사합니다.

KISDI Perspectives 발간 내역



연번	제목	저자
2021-01-01	초점 망 중립성 가이드라인 개정의 배경과 주요 내용	라성현·정재윤
2021-01-02	정책동향 영국, 온라인 유해물 유통 회사에 대한 정책 방향 발표	전성호
2021-01-03	정책동향 영국의 유선전화 요금정책: BT의 자발적 요금 인상 제한 방안을 중심으로	윤도원
2021-02-01	초점 코로나19로 인한 소비패턴 변화	장재영
2021-02-02	초점 반도체산업 성장에서 플랫폼(Platform)으로서의 Foundry 중요성	김민식·이영중
2021-02-03	정책동향 코로나-19 확산에 따른 EU회원국의 대응동향	황혜인
2021-03-01	초점 모바일 앱 카테고리별 시장구조 및 이용시간의 변화(2019년~2020년)	하승희·이채성
2021-03-02	연구동향 2020년 ICT기반 사회현안 해결방안 연구: 인공지능 사회정책 이슈와 대응 방향 고찰	조성은
2021-03-03	시장동향 터키의 방송시장과 한-터키 방송 콘텐츠 교류 현황	노은정
2021-04-01	정책동향 각국의 디지털서비스세 정책 동향	정연희
2021-04-02	초점 AI Multi-curation과 OTT 서비스 콘텐츠의 이용행태 변화	심홍진
2021-04-03	정책동향 금융분야의 마이데이터 제도 도입과 서비스 현황	이은민
2021-05-01	초점 EU 인공지능 규제안의 주요 내용과 시사점	이경선
2021-05-02	정책동향 디지털 환경에 대응한 독일 경쟁제한방지법 개정	이지현
2021-05-03	정책동향 PS-LTE 기반 재난안전통신망 구축 완료	김사혁
2021-06-01	초점 디지털 시대의 노년층: 포용 혹은 소외	전선민
2021-06-02	초점 미국의 플랫폼 규제 패키지 법안의 주요 내용 및 시사점	김현수·강인규
2021-06-03	초점 산업별 ICT 활용도 현황 분석	김정연·손영선·신우철
2021-06-04	시장동향 Huawei에 대한 미국의 제재 영향 본격화에 따른 글로벌 스마트폰 시장 경쟁 변화 현황 및 전망	오정숙
2021-07-01	연구동향 안전한 데이터 활용을 위한 데이터 위험관리	이경선
2021-07-02	초점 팬데믹 시대의 디지털 양성평등	전선민
2021-07-03	초점 성별·연령대별 유튜브 및 넷플릭스 콘텐츠 이용행태 분석	김청희·김남두
2021-08-01	초점 디지털 환경 변화에 따른 국내 방송·미디어 기업 전략과 시사점	이선희
2021-08-02	초점 우리나라 ICT 수출의 구조적 단절과 시사점	고동환
2021-08-03	시장동향 ICT 분야의 벤처캐피탈 투자 현황	손가녕
2021-08-04	정책동향 디지털 전환 정책 수립을 지원하는 OECD 고잉디지털 프로젝트	김병우
2021-09-01	초점 5G 특화망 해외 구축사례 및 정책적 시사점	박지현·김인희
2021-09-02	시장동향 국내 유료방송 시장동향	노희윤·김나연
2021-10-01	초점 한국 ODA 중점협력국 유형화를 통한 ICT 분야 협력방안 연구: 제3기 중점협력국 신규 국가를 중심으로	유성훈·김나연·정효림
2021-10-02	시장동향 한국, 일본, 중국의 OTT 시장 매출액 및 가입자 현황	송민선
2021-10-03	기술동향 프라이버시 보호를 위한 PEC 기술 동향	이경남
2021-11-01	초점 미국 중대역 주파수 공급 동향	김인희
2021-11-02	초점 주요 산업의 디지털화 추이 - 네이버 뉴스 기사를 통한 분석	유영선
2021-11-03	정책동향 영국, 망 중립성 규제에 대한 리뷰 착수	박상미
2021-11-04	초점 방송사업자 간 인수합병의 방송시장 경쟁에 대한 영향 분석	황유선
2021-12-01	쟁점 온라인 법률플랫폼 '로톡(LawTalk)' 사건의 경과 및 주요 쟁점 분석	이시직
2021-12-02	정책동향 캐나다 방송법 개정안의 OTT 서비스 규제 시도	권용재
2021-12-03	정책동향 2021년도 북한의 ICT 정책동향 분석	서소영
2022-01-01	초점 영국 공영방송 협약에 따른 서비스 변경 절차와 시사점: 2022년 BBC3 방송채널 재개국 사례를 중심으로	정은진
2022-02-01	정책동향 OECD에서의 온라인 플랫폼 및 콘텐츠 논의 동향	김병우
2022-02-02	초점 ICT 서비스 수출입 현황	정현준·이선희

연번	제목	저자
2022-02-03	정책동향 ECC, 비공중망을 위한 번호자원 활용 방향 보고서 발간	전성호
2022-03-01	연구동향 ICT 산업의 사업체 동학(establishment dynamics) 현황과 경제적 영향 분석	손녕선
2022-03-02	정책동향 애플의 인앱결제강제 위법 판결의 배경과 주요 쟁점	이은민
2022-04-01	초점 유럽연합 디지털시장법 합의안의 주요 내용 및 시사점	김현수·강인규
2022-04-02	정책동향 미국 국립표준기술연구소, 인공지능 편향식별 및 관리기준 마련	양기문
2022-05-01	동향 유럽에서의 망 사용료 논의, Axon의 인터넷 생태계 보고서 소개	라성현
2022-05-02	정책동향 일본 스마트폰 eSIM 도입 정책 내용 및 국내 현황 소개	이보겸
2022-05-03	초점 한국 ICT ODA 현황 진단	송영민·유성훈
2022-06-01	정책동향 인앱결제의 개념 및 유형과 해외 주요국가 규제 동향	정광재
2022-06-02	정책동향 통신이용자의 합리적인 선택을 위한 EU의 최적요금제 고지의무 제도	조유리
2022-07-01	시장동향 디지털 환경에서 광고 시장의 변화	신지형
2022-07-02	시장동향 우크라이나 사태와 중국 코로나 재봉쇄에 따른 글로벌 스마트폰 시장 및 업체 현황	오정숙
2022-07-03	시장동향 NFT 게임 시장 동향 및 규제 이슈	정부연
2022-08-01	정책동향 미국 민주당의 망 중립성 법안 제출, 배경과 전망	라성현
2022-08-02	시장동향 콘텐츠 제작환경 변화에 따른 국내 스튜디오 제작사 설립 동향	김소정·임유화
2022-09-01	동향 제로레이팅, 데이터 및 규제 필요성에 대한 판단	황혜인
2022-09-02	정책동향 주요국 메타버스 정책동향: 확장현실 기술을 중심으로	노희용·박지원
2022-10-01	정책동향 인터넷 기반 커뮤니케이션 시장의 경쟁 및 이용자 문제에 대한 Ofcom의 접근	강인규
2022-10-02	쟁점 망 사용료는 망 중립성 위반인가?	라성현
2022-10-03	동향 BEREC, 대형 CP와 ISP간의 대가 지불 체계에 대한 예비 평가서 발간	라성현
2022-10-04	초점 OTT 사업자의 스포츠 중계권 거래 시장 진입에 따른 미디어 경쟁 구도 변화	김호정·노희윤
2022-11-01	초점 시청각미디어서비스 통합 규율의 필요성 및 서비스 규제방안	황준호
2022-11-02	정책동향 Ofcom, 영국의 망 중립성 정책방향 논의	라성현
2022-11-03	초점 BEREC의 망 중립성 가이드라인 개정과 제로레이팅 정책방향	라성현
2022-11-04	정책동향 국경 간 데이터 이동 관련 다자협력 논의 동향	박정은
2022-12-01	정책동향 주파수할당과 망 구축 의무	김상용
2022-12-02	정책동향 재생에너지 부문의 AI 활용 방안: 유럽의 재생에너지 정책을 중심으로	김지혜
2022-12-03	시장동향 IPTV 3사 경쟁력 강화 전략 및 방송채널사용사업(PP) 진출 현황	노희윤·하승희
2022-12-04	초점 개발도상국 디지털 전환에 대한 논의와 북한의 혁신역량 분석	서소영
2022-12-05	시장동향 웹툰 IP 기반 콘텐츠 시장 동향	오윤석
2022-12-06	초점 뉴스 기사 기반 국정과제 관련 이슈 모니터링	고동환
2022-12-07	시장동향 영국의 통신서비스 요금 추세 - 2022년도 'Pricing trends for communications services in the UK'를 중심으로	박상미
2022-12-08	초점 개도국 디지털금융서비스 확대와 여성 임파워먼트	유은진·서소영
2023-01-01	동향 글로벌 디스플레이 시장 현황 및 AR·VR 디스플레이 기술 동향	이경남
2023-01-02	정책동향 EU의 네트워크 투자 공정기여 관련 정책 추진 경과	정광재
2023-02-01	동향 신(新) 신용정보산업 동향	김재민
2023-02-02	정책동향 보편적이고 유의미한 디지털연결성 달성을 위한 2030 타겟: 「UN Secretariat-ITU Aspirational targets for 2030」을 중심으로	이재승
2023-02-03	연구동향 공공데이터 개방 및 활용 현황 분석	한은영

KISDI PERSPECTIVES는 국내 외 정보통신방송 관련 주요 정책 및 시장 동향을 분석한 리포트입니다.

문의 : 노희윤 전문연구원 (정보통신정책연구원 방송미디어연구본부, hyooooon@kisdi.re.kr, 043-531-4042)